

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/๑๕๘๔๘

๕/๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๓๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุภชัย พานิชภักดิ์)

ประธานคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ด่วนมาก ที่ กค ๐๕๒๕.๔/๓๕๒๕๐
ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๕.๔/๒๗๕๐๔
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๑๕๗๖๕
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๐/๕๕๔๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย
ของกระทรวงคมนาคม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
คมนาคม (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่กระทรวงคมนาคม [การรถไฟแห่งประเทศไทย
(รฟท.)] เสนอขอปรับปรุงโครงสร้างของ รฟท. โดยจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ นั้น
เห็นควรให้เลื่อนไปดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

/ซึ่ง ...

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงโครงสร้างของ รพท. และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้ รพท. เริ่มดำเนินการตามโครงสร้างที่ปรับปรุงใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ให้รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ และคณะรัฐมนตรี ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ดังนี้

๑.๑ วัตถุประสงค์ที่สำคัญประการหนึ่งในการจัดตั้ง รพท. คือ ดำเนินธุรกิจ อันเกี่ยวกับการขนส่งของ รพท. และธุรกิจอื่นซึ่งเป็นประโยชน์แก่ รพท. แต่ปัจจุบันธุรกิจการขนส่งนั้น รพท. เน้นการขนส่งผู้โดยสารแต่เพียงอย่างเดียว และโดยที่การขนส่งสินค้ามีความสำคัญยิ่ง จะทำให้ รพท. มีรายได้เพิ่มขึ้นและต้นทุนสินค้าราคาถูกลง ซึ่งประเทศต่าง ๆ มักนิยมขนส่งสินค้าโดยรถไฟ ดังนั้น รพท. ควรให้ความสำคัญในการให้บริการขนส่งสินค้าและสถานีขนถ่ายสินค้า โดยเฉพาะ สินค้าอุตสาหกรรมขนาดหนัก สินค้าเกษตร โดยประสานกับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๑.๒ รัฐมีนโยบายที่จะแปรรูป รพท. ให้พ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น โครงสร้างที่เสนอในครั้งนี้ รพท. ควรจะคำนึงถึงนโยบายดังกล่าวและพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องในแนวทางเดียวกัน นอกจากนี้การจ้างที่ปรึกษาควรจะต้องให้ศึกษาด้วยว่าโครงสร้างดังกล่าว มีความสมบูรณ์หรือไม่ สมควรเพิ่มแนวทางในด้านอื่นใดอีกหรือไม่ อย่างไร

๑.๓ รพท. มีปัญหาด้านบุคลากรมาก มีการกำหนดกรอบอัตราค่าจ้างไว้สูงเกินความจำเป็น ทำให้เกิดปัญหาแรงงานแอบแบ่ง มีโครงสร้างอัตราเงินเดือนสูง ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสูง จึงควรกำหนดแผนปฏิรูปเพื่อปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรอย่างจริงจัง และโดยที่โครงสร้างที่ปรับปรุงใหม่ จะมีผลกระทบต่อบุคลากร ผู้บริหารของ รพท. ควรจะทำความเข้าใจกับพนักงานรถไฟทุกคนให้รับรู้ปัญหาที่แท้จริงของ รพท. และแนวทางการปรับปรุงแก้ไข ตลอดจนการพัฒนาประสิทธิภาพในการทำงาน รวมทั้งสถานการณ์ในขณะนี้ซึ่งพนักงาน ๆ ทุกคนต้องร่วมกันระดมพลังเพื่อทำงานเพิ่มขึ้น เนื่องจากหากไม่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงคราวนี้จะแก้ไขปัญหามาไม่ได้และในอนาคตจะมีปัญหามากมาย โดยเฉพาะปัญหานี้สืบเนื่องจากการขาดประสิทธิภาพนี้สืบเนื่องมาจากการดำเนินการตามโครงสร้างที่ปรับปรุงใหม่ของ รพท. ก็ดี รัฐต้องใช้งบประมาณในการสนับสนุนซึ่งเป็นภาษีของประชาชนย่อมหมายถึงประชาชนทั่วประเทศต้องเข้าไปรับภาระของ รพท. จึงเป็นการไม่ยุติธรรม

๑.๔ การดำเนินการตามโครงสร้างที่ปรับปรุงใหม่ ในระยะสั้น ควรมีการพัฒนาเพื่อให้เห็นการเปลี่ยนแปลงที่เป็นรูปธรรม เช่น การบริการที่ดีและเป็นระบบ การรักษาความสะอาดของอาคารสถานที่ ยานพาหนะ การประหยัด ซึ่งหากมีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้นแล้ว การปรับอัตราค่าโดยสารเพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนก็จะเป็นที่ยอมรับของผู้ใช้บริการ โดยเฉพาะการปรับอัตราค่าโดยสารของบริการเดินรถโดยสารที่มีการจัดเก็บอัตราค่าโดยสารต่ำ (ชั้น ๓) ซึ่งไม่ได้มีการปรับอัตรามานาน ก็ควรพิจารณาปรับอัตราให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและภาวะเศรษฐกิจ แต่วิธีการปรับจะต้องไม่กระทบต่อผู้ให้บริการมากนัก

๑.๕ ความปลอดภัยเป็นสิ่งสำคัญยิ่งในการให้บริการ เพราะปัจจุบันมีอุบัติเหตุบ่อยครั้งอันเนื่องมาจากราง ระบบสัญญาณไฟควบคุมการจราจร โดยเฉพาะอย่างยิ่งพนักงานขับรถไฟ ดังนั้น รฟท.จึงต้องเข้มงวดกวดขันมิให้พนักงานขับรถไฟดื่มสุราขณะปฏิบัติหน้าที่ โดยควรมีการตรวจสอบอย่างใกล้ชิดเป็นระยะ ๆ

๒. ให้ รฟท.รายงานความคืบหน้า ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างให้คณะกรรมการบริหารทุก ๓ เดือน

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะกรรมการ

1 S.A. 2541

สำนักบริหารการประชุมคณะกรรมการ

โทร. ๒๕๒๕๘๔๔

โทรสาร ๒๕๑๐๖๒๗

๑๒/๑๑/๒๕๔๑
 ๑๒/๑๑/๒๕๔๑
 ๑๒/๑๑/๒๕๔๑
 ๑๒/๑๑/๒๕๔๑
 ๑๒/๑๑/๒๕๔๑