

ด่วนมาก

ท กค. 0529.4/ ๖๕๖๕๐



คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๑

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค. 0208.2/7797-8 ลงวันที่ 14 สิงหาคม ๒๕๔๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงคมนาคมได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจพิจารณาเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ดังนี้

1. กำหนดการปรับปรุงโครงสร้างของ รฟท. ใหม่ โดยแยกการดำเนินงานของ รฟท. ออกเป็น 3 ส่วน และให้ รฟท. เริ่มดำเนินการตามโครงสร้างใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๒ เป็นต้นไป ทั้งนี้ กำหนดให้แต่ละส่วนมีลักษณะงานและโครงสร้างการลงทุน ประกอบด้วย

1.1 ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Provider) ประกอบด้วย การก่อสร้างราง การติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณ การซ่อมบำรุงรักษารางและระบบอาณัติสัญญาณ โดยรัฐเป็นผู้ให้การสนับสนุนในการลงทุนทั้งหมด เพื่อเป็นการสนับสนุนการขนส่งทางรถไฟตามนโยบายของรัฐบาล

1.2 ส่วนการให้บริการรถไฟ (Service Provider) ประกอบด้วย การให้บริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร และการให้บริการสถานีขนถ่ายสินค้า

1.3 ส่วนการจัดการ/บริหารทรัพย์สิน และธุรกิจอื่น (Non-Rail Business) ประกอบด้วย การพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ การให้เช่าที่ดินติดตั้งเคเบิลไยแก้ว สถานีรถไฟ และธุรกิจ (activities) อื่น ๆ โดยข้อ 1.2 และ 1.3 รฟท. เป็นผู้ลงทุนเองทั้งหมด โดยรัฐจะรับภาระในการซ่อมบำรุงรักษารางและระบบอาณัติสัญญาณทั้งหมด การชำระหนี้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ยที่ครบกำหนดชำระในระยะ 5 ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๖) ทั้งหมด เพื่อให้ รฟท. มีเงินลงทุนที่จะนำไปพัฒนา/ปรับปรุง เพื่อยกระดับคุณภาพการให้บริการต่อไป โดย รฟท. จะนำเงินรายได้จากการดำเนินงานมาใช้คืนหนี้ ให้แก่รัฐตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ทั้งนี้ รัฐจะไม่จ่ายชดเชยผลการขาดทุน และหรือเงินสนับสนุนใด ๆ ให้แก่ รฟท. อีกต่อไป

2. กำหนดให้ รฟท. ดำเนินการว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีประสบการณ์และความชำนาญเฉพาะด้านในกิจการรถไฟเข้ามาดำเนินการศึกษาในรายละเอียดต่าง ๆ และจัดทำข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์

/เพื่อกำหนด ...

เพื่อกำหนดรูปแบบบัญชีที่แยกการดำเนินงาน รายรับ และรายจ่ายของแต่ละส่วนออกจากกันอย่างละเอียด และชัดเจน สำหรับค่าใช้จ่ายในการว่าจ้างที่ปรึกษา มาดำเนินการได้เสนอว่า กระทรวงการคลังอาจจะ จัดสรรเงินกู้ธนาคารโลก (IBRD) ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2541 ตาม โครงการ “การให้ความช่วยเหลือด้านการจัดการเศรษฐกิจประเทศไทย (Economic Management Assistance Project : EMAP)” เพื่อให้ รฟท. นำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการว่าจ้างที่ปรึกษา เนื่องจาก ภายใต้โครงการเงินกู้ธนาคารโลกดังกล่าวข้างต้นจะมีเงินกู้ส่วนหนึ่ง (ประมาณ 6 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) ที่ กำหนดให้นำมาใช้ในการปฏิรูประบบโครงสร้างของระบบ (Structural Adjustment Loan : SAL) รวมอยู่ด้วย

3. กำหนดให้ รฟท. และภาคเอกชนที่จะเข้าร่วมประกอบกิจการเดินรถกับ รฟท. ต้องจ่าย ค่าภาระการใช้ราง (ทางรถไฟ) ให้แก่รัฐในอัตราที่เหมาะสม ตามที่คณะกรรมการกลางที่กระทรวงคมนาคม จะได้แต่งตั้งต่อไปกำหนดไว้ โดยให้เริ่มชำระค่าภาระการใช้รางตั้งแต่ปีงบประมาณ 2542 เป็นต้นไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ 12/2541 เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2541 พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากการปรับปรุงโครงสร้างของ รฟท. ใหม่ และการกำหนดให้ รฟท. ว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาในรายละเอียดต่าง ๆ เป็นข้อเสนอที่ส่วนใหญ่สอดคล้องกับมาตรการแก้ไข ปัญหาของ รฟท. ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้ว ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/9362 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2541 (มติครม. เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541) ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอได้ โดยรัฐจะจ่ายชดเชยเงินอุดหนุนให้แก่ รฟท. ตามข้อเสนอการปรับโครงสร้างใหม่แทนการอุดหนุนผลขาดทุน เมื่อ รฟท. ได้ดำเนินการบริหารงานตามกิจกรรมตาม โครงสร้างใหม่ดังกล่าวแล้ว และมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(1) ในการกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) เพื่อให้บริษัทที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาตาม ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม นั้น ควรครอบคลุมถึงประเด็นดังต่อไปนี้

(1.1) การปรับปรุงโครงสร้างของ รฟท. ใหม่ ให้สามารถดำเนินการในลักษณะหน่วย ธุรกิจ

(1.2) การเตรียมการแปลงสภาพหน่วยธุรกิจตามผลการศึกษา ในข้อ (1.1) ให้เป็น บริษัทจำกัด

(1.3) การศึกษาแนวทางและรูปแบบที่จะให้รัฐเป็นผู้ลงทุนกิจกรรมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Provider) ให้รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และการกำหนดอัตราค่าให้บริการที่ รัฐจะคิดค่าใช้จ่ายในการใช้รางกับ รฟท. หรือเอกชนที่เข้าร่วมประกอบกิจการรถไฟ

/(1.4) การศึกษา ...

(1.4) การศึกษาการแยกและจัดระบบบัญชีตามโครงสร้าง รพท.ใหม่ ให้เป็นมาตรฐานสากลบนหลักการที่ประชาชนจะได้รับประโยชน์สูงสุด

(1.5) การศึกษาแนวทาง ขั้นตอน และระยะเวลาการให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินงานในกิจการรถไฟ ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมแต่งตั้งคณะทำงานขึ้นเพื่อจัดทำ TOR ดังกล่าวให้รอบคอบครบถ้วน ซึ่งคณะทำงานชุดนี้ควรประกอบด้วย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ที่ปรึกษาด้านการแปรรูปรัฐวิสาหกิจของรัฐคือ บริษัท Arthur Andersen ผู้เชี่ยวชาญจากธนาคารโลก

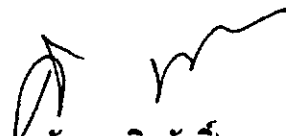
(2) มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดสรรเงินกู้ในการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจจากธนาคารโลกตามโครงการ SAL บางส่วน สมทบเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างบริษัทที่ปรึกษาได้

(3) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมศึกษาการจัดตั้งองค์การอิสระ หรือปรับปรุงหน่วยงานที่กำกับดูแลหน่วยงานสาขาขนส่งทางบกในปัจจุบัน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการรถไฟโดยเฉพาะให้แล้วเสร็จภายในปี 2541 เพื่อให้เป็นไปตามที่ตกลงกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ในหนังสือแสดงเจตจำนง ฉบับที่ 5

(4) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการปรับปรุงโครงสร้างของ รพท. ตั้งแต่เริ่มต้นจนแล้วเสร็จอย่างต่อเนื่องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุภชัย พานิชภักดิ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

กรมบัญชีกลาง

สำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

โทร. 6184806

โทรสาร 2739578

ตำแหน่งถูกต้อง



(นายบุญญาพล ศรีแสงแก้ว)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๖