

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๑

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๕.๒/๒๗๕๗
ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ด่วนมาก
ที่ กค ๐๕๒๕.๔/๓๕๒๕๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๑
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๕.๔/๒๗๕๐๔
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๘/๑๕๗๖๕
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๐/๕๕๘๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๑

ตามที่ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ เพื่อดำเนินการ
ปรับปรุงโครงสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) รวม 3 ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
คมนาคม (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่กระทรวงคมนาคม [การรถไฟแห่งประเทศไทย
(รฟท.)] เสนอขอปรับปรุงโครงสร้างของ รฟท. โดยจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๒ นั้น
เห็นควรให้เลื่อนไปดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๔๓ เป็นต้นไป

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงโครงสร้างของ รพท. และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้ รพท. เริ่มดำเนินการตามโครงสร้างที่ปรับปรุงใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ให้รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ และคณะรัฐมนตรี ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ดังนี้

๑.๑ วัตถุประสงค์ที่สำคัญประการหนึ่งในการจัดตั้ง รพท. คือ ดำเนินธุรกิจ อันเกี่ยวกับการขนส่งของ รพท. และธุรกิจอื่นซึ่งเป็นประโยชน์แก่ รพท. แต่ปัจจุบันธุรกิจการขนส่งนั้น รพท. เน้นการขนส่งผู้โดยสารแต่เพียงอย่างเดียว และโดยที่การขนส่งสินค้ามีความสำคัญยิ่ง จะทำให้ รพท. มีรายได้เพิ่มขึ้นและต้นทุนสินค้าราคาถูกลง ซึ่งประเทศต่าง ๆ มักนิยมขนส่งสินค้าโดยรถไฟ ดังนั้น รพท. ควรให้ความสำคัญในการให้บริการขนส่งสินค้าและสถานีขนถ่ายสินค้า โดยเฉพาะ สินค้าอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ สินค้าเกษตร โดยประสานกับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๑.๒ รัฐมีนโยบายที่จะแปรรูป รพท. ให้พ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น โครงสร้างที่เสนอในครั้งนี้ รพท. ควรจะคำนึงถึงนโยบายดังกล่าวและพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้อง ในแนวทางเดียวกัน นอกจากนี้การจ้างที่ปรึกษาควรจะต้องให้ศึกษาด้วยว่าโครงสร้างดังกล่าว มีความสมบูรณ์หรือไม่สมควรเพิ่มแนวทางในด้านอื่นใดอีกหรือไม่ อย่างไร

๑.๓ รพท. มีปัญหาด้านบุคลากรมาก มีการกำหนดกรอบอัตรากำลังไว้สูงเกินความจำเป็น ทำให้เกิดปัญหาแรงงานแออัด มีโครงสร้างอัตราเงินเดือนสูง ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสูง จึงควรกำหนดแผนปฏิรูปเพื่อปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรอย่างจริงจัง และโดยที่โครงสร้างที่ปรับปรุงใหม่ จะมีผลกระทบต่อบุคลากร ผู้บริหารของ รพท. ควรจะทำความเข้าใจกับพนักงานรถไฟทุกคนให้รับรู้ปัญหาที่แท้จริงของ รพท. และแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข ตลอดจนการพัฒนาประสิทธิภาพในการทำงาน รวมทั้งสถานการณ์ในขณะนี้ซึ่งพนักงาน ๆ ทุกคนต้องร่วมกันระดมพลังเพื่อทำงานเพิ่มขึ้น เนื่องจากหากไม่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงคราวนี้จะแก้ไขปัญหาล้มเหลวและในอนาคตจะมีปัญหามากมาย โดยเฉพาะปัญหาหนี้สิน เพราะการชดเชยภาระหนี้สินที่ดี การดำเนินการตามโครงสร้างที่ปรับปรุงใหม่ของ รพท. ก็ดี รัฐต้องใช้งบประมาณ ในการสนับสนุนซึ่งเป็นภาษีของประชาชนย่อมหมายถึงประชาชนทั่วประเทศต้องเข้าไปรับภาระของ รพท. จึงเป็นการไม่ยุติธรรม

๑.๕ การดำเนินการตามโครงสร้างที่ปรับปรุงใหม่นี้ ในระยะสั้น ควรมีการพัฒนาเพื่อให้เห็นการเปลี่ยนแปลงที่เป็นรูปธรรม เช่น การบริการที่ดีและเป็นระบบ การรักษาความสะอาดของอาคารสถานที่ ยานพาหนะ การประหยัด ซึ่งหากมีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้นแล้ว การปรับอัตราค่าโดยสาร เพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนก็จะเป็นที่ยอมรับของผู้ใช้บริการ โดยเฉพาะการปรับอัตราค่าโดยสารของบริการเดินรถโดยสารที่มีการจัดเก็บอัตราค่าโดยสารต่ำ (ชั้น ๓) ซึ่งไม่ได้มีการปรับอัตรามานาน ก็ควรพิจารณาปรับอัตราให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและภาวะเศรษฐกิจ แต่วิธีการปรับจะต้องไม่กระทบต่อผู้ให้บริการมากนัก

๑.๕ ความปลอดภัยเป็นสิ่งสำคัญยิ่งในการให้บริการ เพราะปัจจุบันมีอุบัติเหตุบ่อยครั้งอันเนื่องมาจากราง ระบบสัญญาณไฟควบคุมการจราจร โดยเฉพาะอย่างยิ่งพนักงานขับรถไฟ ดังนั้น รฟท. จึงต้องเข้มงวดกวดขันมิให้พนักงานขับรถไฟดื่มสุราขณะปฏิบัติหน้าที่ โดยควรมีการตรวจสอบอย่างใกล้ชิดเป็นระยะ ๆ

๒. ให้ รฟท. รายงานความคืบหน้า ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก ๓ เดือน

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ


(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1 S.ก. 2541

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๘๒๕๔๔

โทรสาร ๒๘๑๐๖๒๗

< 24/A20 >

๑๑.๓๖๑ 1๖๓ 1๐๑ 4 1
๑๑.๓๖๑ 1๖๓ 1๐๑ 4 1
๑๑.๓๖๑ 1๖๓ 1๐๑ 4 1
๑๑.๓๖๑ 1๖๓ 1๐๑ 4 1
๑๑.๓๖๑ 1๖๓ 1๐๑ 4 1
๑๑.๓๖๑ 1๖๓ 1๐๑ 4 1

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย
ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายสุภชัย พานิชภักดิ์)
คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
 ๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๕. ผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย