



ที่ พณ 0504/ 4193

กระทรวงพาณิชย์
ถนนสนามไชย กท. 10200

คำพิพากษา	5451
วันที่ 14 08	
วันที่ 17 ก.ย. 2541	

สพ. 1964
วันที่ 7 9 41
เวลา 16.05 น.

4 กันยายน 2541

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 11 เมษายน 2538 และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 25 มีนาคม 2540

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร.0202/3987 ลงวันที่ 19 เมษายน 2538
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร.0205/4492 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2540

1. เรื่องเดิม

1.1 ด้วยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการ เมื่อวันที่ 11 เมษายน 2538 ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการอนุญาตให้จัดตั้งบริษัทประกันชีวิตและบริษัทประกันวินาศภัยเพิ่มขึ้น และเห็นชอบเงื่อนไขการอนุญาตให้จัดตั้งบริษัทประกันชีวิตและบริษัทประกันวินาศภัยตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยขอให้เพิ่มเงื่อนไขด้วยว่า

“บริษัทฯ ที่ตั้งใหม่จะต้องไม่มีความสัมพันธ์ในเชิงการ ถือหุ้น กรรมการ และการบริหารกับบริษัทประกันชีวิตและบริษัทประกันวินาศภัยที่มีอยู่เดิม”

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2540 อนุมัติให้ผู้ยื่นคำขอจัดตั้งบริษัทประกันวินาศภัย 16 ราย และผู้ยื่นคำขอจัดตั้งบริษัทประกันชีวิต 12 ราย สามารถจัดตั้งบริษัทเพื่อประกอบธุรกิจประกันภัยตามที่ไต่ยื่นคำขอไว้ โดยให้มีเงื่อนไขการอนุญาตว่า

1.2.1 ห้ามผู้ถือหุ้นแต่ละรายที่ถือหุ้นตั้งแต่อัตราร้อยละ 3 ขึ้นไปของจำนวนหุ้น ทั้งหมด โอนการถือหุ้นให้บุคคลอื่นภายในระยะเวลา 3 ปี นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย หรือธุรกิจประกันชีวิต

1.2.2 การเปลี่ยนแปลงประธานบริษัท ประธานบริหาร และกรรมการผู้จัดการต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียน

1.3 การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวข้างต้นด้วยเหตุผลที่ต้องการให้เกิดการแข่งขันระหว่างบริษัทประกันภัยในประเทศ และให้ผู้ถือหุ้นและผู้บริหารซึ่งขาดแคลนในขณะนี้ได้ทุ่มเทการบริหารงานให้บริษัทสามารถประกอบการและเจริญเติบโตขึ้นด้วยความมั่นคง

1.4 ในระหว่างการจัดตั้งบริษัทเพื่อขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันภัยนั้น เกิดความผันผวนอย่างรุนแรงในระบบเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในตลาดการเงิน จนทำให้รัฐต้องเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจของสถาบันการเงินจำนวน 56 แห่ง และธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ต้องเพิ่มทุนจำนวนมาก ซึ่งภาวะดังกล่าวทำให้เกิดปัญหาต่อบริษัทประกันภัยเปิดใหม่อย่างรุนแรง กล่าวคือ

1.4.1 มีสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตบางรายถือหุ้นในบริษัทประกันภัยเปิดใหม่ โดยถือหุ้นเกินร้อยละ 3 ของจำนวนหุ้นทั้งหมด ซึ่งจะทำให้องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) ไม่อาจนำหุ้นดังกล่าวออกขายทอดตลาดได้ และทำให้ขาดความคล่องตัวในการขายหุ้นบริษัทประกันภัย เนื่องจากไม่สามารถขายหุ้นให้แก่ผู้ที่มีความสัมพันธ์ในธุรกิจประกันภัยมาก่อนได้ ซึ่งจะทำให้ไม่สามารถเกิดการควบรวมกิจการเพื่อให้เกิดความมั่นคงตามนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

1.4.2 ทำให้ผู้ถือหุ้นบางส่วนที่ประสบปัญหาในการดำเนินธุรกิจทางอื่นที่ประสงค์จะถอนตัวออกไม่อาจทำได้ เพราะมีข้อห้ามจากมติคณะรัฐมนตรีดังที่ระบุในข้อ 1.1 และข้อ 1.2.1 ข้างต้น ทำให้เกิดอุปสรรคต่อบริษัทประกันภัยใหม่ในการแก้ไขปัญหาการปรับองค์กรและผู้ถือหุ้น

1.5 มีบริษัทประกันภัยและผู้ที่เกี่ยวข้องได้ร้องขอต่อกระทรวงพาณิชย์ให้พิจารณาผ่อนผันขอโอนหุ้นให้แก่บุคคลอื่นก่อนกำหนดระยะเวลา 3 ปี ดังนี้

1.5.1 องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) ร้องขอให้สามารถโอนหุ้นของบริษัทประกันภัยเปิดใหม่ 3 ราย ที่เป็นเงินลงทุนของสถาบันการเงินที่ถูกกระทำการดำเนินกิจการที่รอการจำหน่ายอยู่แต่ไม่อาจจำหน่ายได้ ประกอบด้วย

- หุ้นของบริษัท ศรีนครประกันชีวิต จำกัด จำนวนร้อยละ 20 ของทุนจดทะเบียน
- หุ้นของบริษัท วอลล์สตรีทประกันชีวิต จำกัด จำนวนร้อยละ 40 ของทุนจดทะเบียน
- หุ้นของบริษัท ธนวัฒน์ประกันภัย จำกัด จำนวนร้อยละ 10 ของทุนจดทะเบียน

1.5.2 บริษัท เจริญโภคภัณฑ์ประกันชีวิต จำกัด ร้องขอโอนหุ้นจำนวนร้อยละ 25 ของจำนวนหุ้นทั้งหมด แก่บริษัท AMERICAN LIFE INSURANCE แห่งสหรัฐอเมริกา

1.5.3 บริษัท โอสโสภาประกันชีวิต จำกัด ร้องขอโอนหุ้นจำนวนร้อยละ 25 ของจำนวนหุ้นทั้งหมดแก่บริษัท AETNA INTERNATIONAL INC. แห่งสหรัฐอเมริกา

1.5.4 บริษัท ธนชาติประกันชีวิต จำกัด ร้องขอให้อนุญาตให้ผู้ถือหุ้น 2 ราย ของบริษัท โอนหุ้นรวมกันจำนวนร้อยละ 20 ของจำนวนหุ้นทั้งหมดแก่บริษัทเงินทุนธนชาติ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็น ผู้ถือหุ้นใหญ่ของบริษัท เพื่อเป็นการชำระหนี้ 1 ราย และเพื่อการรวมกิจการกันอีก 1 ราย

1.5.5 บริษัท ธนชาติประกันภัย จำกัด ร้องขอให้อนุญาตให้ผู้ถือหุ้น 2 ราย ของบริษัทโอนหุ้นรวมกันจำนวนร้อยละ 20 ของจำนวนหุ้นทั้งหมดแก่บริษัทเงินทุน ธนชาติ จำกัด (มหาชน) ด้วยเหตุผลเดียวกับข้อ 1.5.4 ข้างต้น

1.5.6 บริษัท ธนวัฒน์ประกันภัย จำกัด ร้องขอให้อนุญาตให้ผู้ถือหุ้นของบริษัท โอนหุ้นจำนวนร้อยละ 5 ของหุ้นทั้งหมดแก่ผู้ร่วมทุนรายใหม่ เพื่อเป็นการเสริมสภาพคล่องและเพิ่มช่องทางการตลาดแก่บริษัท และขอโอนหุ้นอีกจำนวนร้อยละ 5 ของหุ้นทั้งหมดแก่ผู้ก่อการจัดตั้งบริษัท 2 ราย เพื่อสร้างเอกภาพในการบริหารงานภายในบริษัท

2. ประเด็นที่ขอให้พิจารณาอนุมัติ

2.1 ขอให้พิจารณาอนุมัติให้บริษัทประกันวินาศภัยและบริษัทประกันชีวิตที่ปรากฏชื่อตามข้อ 1.5 ข้างต้น สามารถโอนหุ้นให้แก่บุคคลอื่นก่อนครบกำหนด 3 ปี นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจ ตามที่ร้องขอมาได้

2.2 ขอให้พิจารณาอนุมัติให้บริษัทประกันภัยที่ร้องขอ สามารถมีความสัมพันธ์ในเชิงการถือหุ้น กรรมการ และการบริหาร กับบริษัทประกันภัยที่มีอยู่เดิม

3. เหตุผลและความจำเป็น

3.1 เพื่อให้สามารถเกิดการควบรวมกิจการ เป็นการสร้างความมั่นคงให้แก่ธุรกิจประกันภัยพร้อมที่จะแข่งขันในการเปิดเสรีประกันภัยในอนาคตได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้เอาประกันภัย

3.2 เพื่อให้องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) สามารถนำหุ้นของบริษัทประกันภัยซึ่งเป็นของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตนำออกขายทอดตลาดได้ ซึ่งจะทำให้ปรส. มีความคล่องตัวในการขายหุ้นของบริษัทประกันภัยที่ยึดมาได้ โดยไม่มีข้อจำกัดในเรื่องความสัมพันธ์ของผู้ถือหุ้นและจำนวนหุ้นที่จะนำมาขายทอดตลาด

3.3 เพื่อช่วยให้บริษัทประกันภัยที่ประสบปัญหาสภาพคล่อง สามารถแสวงหาผู้ร่วมทุนรายใหม่ที่มีความพร้อมทั้งเงินทุนและเทคโนโลยี ซึ่งจะทำให้ธุรกิจประกันภัยทั้งระบบสามารถปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานในระยะยาวได้

3.4 ช่วยให้ผู้สามารถดึงเงินตราต่างประเทศเข้าสู่ประเทศไทย ด้วยมีผู้ประกอบการกิจการประกันภัยในต่างประเทศหลายราย สนใจที่จะลงทุนประกอบธุรกิจประกันภัยในประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้บริษัทประกันภัยสามารถโอนหุ้นให้แก่บุคคลอื่นก่อนครบกำหนด 3 ปี นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจ ตามที่ร้องขอมาได้ และพิจารณาอนุมัติให้บริษัทประกันภัยดังกล่าวสามารถมีความสัมพันธ์ในเชิงการถือหุ้น กรรมการ และการบริหาร กับบริษัทประกันภัยที่มีอยู่เดิม

ขอแสดงความนับถือ



กรรมการประกันภัย

โทร. 6190567-8 ต่อ ๓๓๓

โทรสาร 6190569

(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์