

ด่วนที่สุด

ที่ คค ๐๒๐๔.๒/๓๖๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4735
วันที่ ๖ ธ.ค. ๒๕๔๑ เวลา ๑๕.๐๐

กระทรวงคมนาคม

35/40

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๑

สพ. ๑๖/๑๖
วันที่ ๑๖/๑๖
เวลา ๑๕.๔๕

เรื่อง การโอนงานบริการภาคพื้นท่าอากาศยานเชียงรายได้ของกรมการบินพาณิชย์ไปอยู่ในความรับผิดชอบ
ของการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย และการให้บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด
ทำหน้าที่ให้บริการภาคอากาศแทนกรมการบินพาณิชย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๑๕/ว(ล)๓๐๗๗ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๓๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๑๖/๔๗๔ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๔๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๔/๖๐๔๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๑

๑.ความเป็นมา

ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบให้กระทรวงคมนาคมรับไปพิจารณาว่าท่าอากาศยานแห่งใดสมควร
โอนไปอยู่ในความรับผิดชอบของการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย (ทอท.) และรับทราบผลการดำเนินการใน
เบื้องต้น ทอท.เห็นควรพิจารณารับโอนเฉพาะท่าอากาศยานเชียงรายได้ก่อน โดยจะต้องพิจารณาถึงความ
เหมาะสมในการบริหาร ขั้นตอนการรับโอน ตลอดจนพิจารณาการรับโอนทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และหน้า
ที่ รวมการรับโอนบุคลากร เป็นต้น ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ นั้น

๒. ผลการดำเนินงาน

บัดนี้ กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาดำเนินการโดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการโอน
ท่าอากาศยานเชียงรายได้ ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงคมนาคม (ด้านการขนส่งทางอากาศ) เป็น
ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนกรมการบินพาณิชย์ ผู้แทนการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย
และ ผู้แทนบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เป็นกรรมการ เพื่อให้การโอนและมอบภาระ
หน้าที่ให้ทำแทนงานบริการที่ท่าอากาศยานเชียงรายได้ไปด้วยความเรียบร้อย เหมาะสมกับสภาพการณ์
สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

/๒.๑ วิธี...

๒.๑ วิธีการรับการดำเนินการทำอากาศยานเชิงรายได้จากกรรมการบินพาณิชย์

- ในส่วนของ ทอท. มีกฎหมายรองรับ คือ พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดให้ ทอท. มีอำนาจเข้าดำเนินการทำอากาศยานได้ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย และกำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น การโอนงานบริการภาคพื้นให้แก่ ทอท. จะต้องออกกฎกระทรวง รวม ๒ ฉบับ คือ

ฉบับแรก กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔ และ มาตรา ๙ ให้ ทอท. มีอำนาจดำเนินการทำอากาศยานในเขตสนามบินเชิงรายได้ เว้นแต่กิจการบริการโทรคมนาคมการบิน บริการวิทยุเครื่องช่วยการเดินอากาศ และบริการควบคุมจราจรทางอากาศ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว อยู่ระหว่างกระทรวงคมนาคมแจ้งกำหนดวัน เดือน ปี ที่จะให้มีผลใช้บังคับไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ฉบับที่สอง กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔ (๑) กำหนดเขตทำอากาศยานเชิงรายได้โดยให้มีแผนที่แสดงเขตทำอากาศยานแนบท้ายกฎกระทรวง

- ในส่วนของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) เนื่องจากเป็นรัฐวิสาหกิจ จัดตั้งในรูปแบบบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ไม่มีกฎหมายรองรับโดยตรงให้ดำเนินการดังกล่าว ซึ่งรัฐบาลไทยในฐานะรัฐภาคีมีภาระหน้าที่ต่อองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศตามอนุสัญญาชิคาโก มีแต่หนังสือสัญญาระหว่างกระทรวงคมนาคมกับ บวท. ฉบับลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๒๔ ที่กระทรวงคมนาคมตกลงมอบให้ บวท. เป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมจราจรทางอากาศ การสื่อสารการบิน และบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการบินตามความต้องการของผู้ประกอบการขนส่งทางอากาศและมาตรฐานกับข้อเสนอแนะขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศให้เป็นไปด้วยความปลอดภัยสม่ำเสมอ และมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การเข้าไปรับดำเนินการทำอากาศยานเชิงรายได้ในส่วนของการให้บริการควบคุมจราจรทางอากาศ บริการสื่อสารการบิน และบริการเครื่องช่วยการเดินอากาศ จึงควรมีลักษณะเป็นการเข้าไปช่วยดำเนินงานแทนกรรมการบินพาณิชย์ อันเป็นการช่วยเหลือลดอัตราค่าจ้าง และภาระด้านงบประมาณในการบำรุงรักษาและพัฒนาเครื่องมืออุปกรณ์ สอดคล้องกับมาตรการปรับภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ

/ตาม...

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๐ และเป็นการช่วยส่งเสริม พัฒนามาตรฐานความปลอดภัยตามภาระหน้าที่ที่รัฐบาลไทยในฐานะรัฐภาคีมีอยู่ดังกล่าวต่อไป แทนกรมการบินพาณิชย์ที่เป็นภาคราชการมีข้อจำกัดในด้านงบประมาณ ประกอบกับโดยที่ขณะนี้กระทรวงคมนาคมกำลังดำเนินการเพื่อให้ บวท. เข้าไปช่วยดำเนินงานด้านการให้บริการดังกล่าวแทนกรมการบินพาณิชย์ ตามท่าอากาศยานในความรับผิดชอบของกรมการบินพาณิชย์ทุกแห่ง รวมทั้งที่จะก่อสร้างใหม่ ส่วนการควบคุมบริการให้เป็นไปตามมาตรฐาน กรมการบินพาณิชย์ยังคงดำเนินการอยู่ต่อไป ซึ่งในเรื่องนี้เมื่อผลการพิจารณาแล้วเสร็จจะเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

อนึ่ง การโอนงานให้ ทอท. และมอบหมายงานให้ บวท. ทำแทนดังกล่าวมิใช่กรณีที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. ๒๕๐๔ เนื่องจาก มิใช่กรณีการจำหน่ายกิจการที่เป็นสินทรัพย์หรือธุรกิจที่ประกอบขึ้นเป็นหน่วยงานซึ่งเมื่อจำหน่ายไปแล้ว จะมีผลให้ผู้จำหน่ายต้องหยุดดำเนินงานหรือยุบเลิกหน่วยงานนั้น

๒.๒ เรื่องบุคลากร

จากการสอบถามเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานอยู่ที่ท่าอากาศยานเชียงใหม่ปรากฏว่าสมัครใจที่จะโอนไปปฏิบัติงานทั้งหมด โดย ทอท.รับโอนข้าราชการ ๖ คน ลูกจ้างประจำ ๔๖ คน และลูกจ้างชั่วคราว ๑๗ คน ส่วน บวท.รับโอนข้าราชการ ๒๑ คน การโอนดังกล่าวจะไม่ทำให้สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนลดลงโดยในหลักการข้าราชการและลูกจ้างที่โอนไป ทอท. และ บวท. จะให้เงินเดือนเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๒๐ และการออกจากราชการเพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีอายุราชการไม่ถึงตามหลักเกณฑ์ มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และลูกจ้างประจำมีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๑๙ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้โอนงานให้ ทอท. และมอบให้ บวท. ทำหน้าที่แทนดังกล่าว ก่อนกรมการบินพาณิชย์มีคำสั่งให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำออกจากราชการ เพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ที่ ทอท. และ บวท. ต่อไป โดยมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบำเหน็จลูกจ้างประจำด้วยเหตุทดแทน

๒.๓ เรื่อง ทรัพย์สิน หนี้สิน และงบประมาณ

๒.๓.๑. ทรัพย์สิน

- ในส่วนที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ ได้แก่ บรรดาที่ดินและอาคารต่าง ๆ ที่ สนามบินเชียงรายจะพิจารณาในรายละเอียดร่วมกันระหว่างกรรมการบินพาณิชย์ ทอท. และกรมธนารักษ์ ในการที่ทอท.จะเข้าใช้พื้นที่บริหารท่าอากาศยานเชียงรายต่อไป ซึ่งจะต้องมีข้อตกลงในเรื่อง การครอบครองดูแลการเช่า และการใช้ประโยชน์

- สำหรับที่เป็นสังหาริมทรัพย์ ได้แก่ วัสดุครุภัณฑ์ต่างๆ ทอท.ไม่รับโอนแต่เพื่อให้สามารถดำเนินงานต่อเนื่อง จึงขอใช้ไปพลางก่อนระหว่างจัดซื้อจัดหาประมาณ ๒ ปี ยกเว้นรถดับเพลิงและอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานดับเพลิงและกู้ภัยซึ่งอาจใช้ระยะเวลามากกว่า โดย ทอท.จะรับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาและส่งคืนในสภาพใช้งานได้ การอนุญาตให้ ทอท. ซึ่งมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจใช้วัสดุครุภัณฑ์ของส่วนราชการเป็นเรื่องที่ไม่มีความผิดปกติได้เป็นการเฉพาะ และเป็นเรื่องเร่งด่วนเพื่อให้การถ่ายโอนงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและปลอดภัย จึงจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติ คณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

๒.๓.๒. หนี้สินและงบประมาณ

กรรมการบินพาณิชย์มีโครงการก่อสร้างต่อเนื่องอยู่ ๒ โครงการในส่วนของงานที่ ทอท.รับโอนไป คือ

๒.๓.๒.๑. โครงการจัดหาและติดตั้งสะพานเทียบเครื่องบิน จำนวน

๑ ชุดพร้อมบันไดเลื่อน ลิฟท์คนพิการ เป็นเงิน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๑ โดยได้รับจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๐ จำนวน ๑,๓๐๒,๘๙๑.- บาท งบประมาณปี ๒๕๔๑ จำนวน ๓๘,๖๙๗,๑๐๙.- บาท ซึ่งขณะนี้ได้มีการเบิกจ่ายงบประมาณในปี ๒๕๔๐ และ ๒๕๔๑ ไปแล้วจำนวน ๒๐ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณปี ๒๕๔๑ อีกจำนวน ๒๐ ล้านบาท

๒.๓.๒.๒. โครงการก่อสร้างขยายถนนทางเข้าท่าอากาศยาน เสริมผิว

ทางวิ่ง ทางขับ ลานจอดเครื่องบิน และถนนภายใน ที่ท่าอากาศยานเชียงราย ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๒ เป็นเงิน ๑๔๐,๓๖๑,๖๓๗.๑๔ บาท โดยได้รับจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๐ จำนวน ๑๐ ล้านบาท และปี ๒๕๔๑ จำนวน ๕๑,๐๐๐,๕๐๐.- บาท ขณะนี้ได้มีการเบิกจ่ายงบประมาณปี ๒๕๔๐ และปี ๒๕๔๑ ไปแล้ว โดยเหลืองบประมาณในปี ๒๕๔๑ อีก ๑๐,๕๘๐,๐๒๔.- บาท สำหรับงบประมาณที่เหลือในปี ๒๕๔๒ จำนวน ๗๙,๓๖๑,๐๐๐.- บาท กรรมการบินพาณิชย์ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่ง ทอท.ได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้แล้ว

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ในกรณีที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีงบประมาณ ๒๕๔๑
กรมการบินพาณิชย์จะได้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติกันเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ.
๒๕๔๑ ไว้เบิกเหลือมปีของโครงการทั้ง ๒ ดังกล่าว ต่อไป

๓. เรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการโอนท่าอากาศยาน เชียงราย เป็นไปโดยความเรียบร้อย สอดคล้องกับสถานการณ์ และลดภาระด้านงบประมาณให้แก่
ภาครัฐ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้-

๓.๑ อนุมัติให้โอนงานให้ ทอท. และมอบให้ บวท. ทำหน้าที่แทนดังกล่าวตามข้อ 2.1
ข้างต้น ก่อนกรมการบินพาณิชย์มีคำสั่งให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำออกจากราชการเพื่อไปปฏิบัติ
หน้าที่ที่ ทอท. และ บวท. ต่อไป โดยมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบำเหน็จลูกจ้างประจำ
ด้วยเหตุทดแทน โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการท่า
อากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๔ และมาตรา ๙ ให้ ทอท. มีอำนาจดำเนินการ
ท่าอากาศยานในเขตสนามบินเชียงรายมีผลบังคับ

๓.๒ อนุญาตให้ ทอท. ซึ่งมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจใช้วัสดุครุภัณฑ์ของส่วนราชการไปพลาง
ก่อนระหว่างการจัดหาทดแทน เพื่อป้องกันผลกระทบด้านความปลอดภัยให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่าง
ต่อเนื่อง ตามข้อ ๒.๓.๑

๔. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ จะมีผลดังนี้

๔.๑ ผลต่อนโยบายรัฐบาล สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี ในการ
ปรับลดภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ

๔.๒ ผลต่อการเงินและงบประมาณ เป็นการลดอัตรากำลังและภาระด้านงบประมาณของ
รัฐบาล

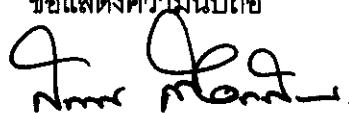
๔.๓ ผลต่อสังคม ทำให้การบริการท่าอากาศยานสามารถพัฒนาและปรับปรุงให้ทันสมัย
ได้มาตรฐาน เกิดความสะดวกรวดเร็วและปลอดภัย เป็นการส่งเสริมการขนส่งทางอากาศของประเทศ

๔.๔ ผลอื่น ๆ ไม่มี

/จึงเรียน...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและสื่อสาร

โทร. ๒๘๑-๕๙๙๗

โทรสาร ๒๘๑-๕๑๙๑