

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0529.3/ ๒๖๑๘๙



วาระเพื่อ พิจารณา

เรื่อง ที่ ๒

สพ. ๒๕๒
วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๖๑
เวลา ๑๖.๐๐ น.

กระทรวงการคลัง

4/8

6011

ถนนพระราม 6 กท. 10400

24 ก.ธ. 25๖1

๙ กันยายน 2541

เรื่อง การขอยกเว้นให้สถาบันการเงินที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ 50 ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1. ความเป็นมา

1.1 ด้วยระบบสถาบันการเงินของประเทศไทยประสบปัญหาสภาพคล่องทางการเงินอย่างรุนแรง สถาบันการเงินหลายแห่งมีผลขาดทุนและจำเป็นต้องเพิ่มทุนเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของตนเอง แต่ปรากฏว่าสถาบันการเงินบางแห่งไม่สามารถเพิ่มทุนให้เพียงพอ หรือหาผู้ร่วมทุนได้ภายในเวลาที่ทางการกำหนด และมีลูกหนี้ด้วยคุณภาพเป็นจำนวนมาก ทำให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้หรือดำเนินธุรกิจได้ตามปกติ ดังนั้น เพื่อรักษาความเชื่อมั่นของระบบการเงินและสถาบันการเงิน รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังและกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ได้เข้าถือหุ้นในสถาบันการเงินต่างๆ ตามมาตรการของรัฐบาล และมาตรการล่าสุดคือ แผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2541 ซึ่งมีสถาบันการเงินบางแห่งขอให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้าไปถือหุ้นเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเหล่านี้เป็นการชั่วคราว

1.2 เมื่อกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ถือหุ้นในสถาบันการเงินดังกล่าวเกินกว่าร้อยละ 50 ของทุนจดทะเบียนของสถาบันการเงินนั้น มีผลทำให้สถาบันการเงินแห่งนั้นเปลี่ยนสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ดังนั้น เพื่อให้สถาบันการเงินดังกล่าวสามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวสามารถแข่งขันกับสถาบันการเงินเอกชน และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เพื่อให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ สามารถดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินของรัฐบาลได้อย่างคล่องตัว รวดเร็วและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อรัฐ ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการการขอยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตาม คำสั่ง กฎระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป

2. ข้อเสนอ

2.1 กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ตามแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินของ ธปท. มีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงินและปรับโครงสร้างการบริหารงานของสถาบันการเงินที่มีปัญหาในปัจจุบันให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ซึ่ง ธปท. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินกิจการของลูกค้าและสถาบันการเงิน ทั้งนี้ โดยได้กำหนดแนวทางการฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินไว้ ดังนี้

1) การควบรวมกิจการสถาบันการเงินบางแห่งเข้าด้วยกัน เพื่อให้มีฐานะทางการเงินมั่นคง มีเงินกองทุนเพียงพอที่จะดำเนินกิจการต่อไปได้

2) หาเอกชนเข้าร่วมทุน (Strategic Partner) โดยขายหุ้นที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ถืออยู่ออกไปจนพ้นจากสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มติเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (Financial Restructuring Advisory Committee) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อช่วยในการดำเนินงานตามแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน โดยมีอำนาจและหน้าที่โดยสรุป คือ ให้คำปรึกษา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกรณีที่สถาบันการเงินเสนอขอเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่หนึ่ง และชั้นที่สอง โดยพิจารณาความเหมาะสมของข้อเสนอของสถาบันการเงินในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งให้คำปรึกษา ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยตามแผนการฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินการกำกับดูแลสถาบันการเงิน รวมถึงมาตรการเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน

2.2 การที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้เข้าถือหุ้นในสถาบันการเงินต่าง ๆ ตามแผนการฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นนโยบายการแก้ปัญหาของระบบสถาบันการเงินของรัฐบาล และรัฐบาลไม่มีนโยบายที่จะถือหุ้นในสถาบันการเงินดังกล่าวเป็นการถาวร การดำรงสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจของสถาบันการเงินจึงเป็นเหตุจำเป็น เป็นกรณีพิเศษ ดังนั้น การดำเนินการตามแนวทางการฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน ตามข้อ 2.1 ในเรื่องการจำหน่ายหนี้สูญที่เกิดจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงิน การขายทรัพย์สินเพื่อควบรวมกิจการ และการขายหุ้นให้กับเอกชน จำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนให้ทันตามระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งแตกต่างจากการจำหน่ายหนี้สูญการขายหุ้นหรือทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจโดยทั่ว ๆ ไป ประกอบกับหลักเกณฑ์การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของ ธปท. และแผนการเพิ่มเงินกองทุนในสถาบันการเงินได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้รัดกุมและชัดเจนพอสมควรระดับหนึ่ง โดยมุ่งที่จะจูงใจให้ลูกหนี้ของสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเร่งรัดการประណหนี้ให้เร็วที่สุด และเพิ่มทุนตามแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินโดยเร็วที่สุด

2.3 จากสถานการณ์ดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังจึงเห็นว่ากลุ่มหน่วยงานต่าง ๆ ที่สมควรได้รับการยกเว้นคำสั่ง กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี จำแนกได้ดังนี้

2.3.1 กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน การที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าถือหุ้นในระบบสถาบันการเงินเกินกว่าร้อยละ 50 มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการรักษาความเชื่อมั่นในระบบสถาบันการเงิน และรักษาเสถียรภาพของระบบการชำระเงินของไทยให้เป็นที่น่าเชื่อถือ โดยไม่มีเจตนารมณ์จะถือหุ้นของสถาบันการเงินดังกล่าวเป็นการถาวรในระยะยาว และจะพิจารณาจำหน่ายจ่ายโอนหุ้นดังกล่าวในเวลาที่เหมาะสม ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 โดยให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ พิจารณาดำเนินการจำหน่ายหุ้นของสถาบันการเงินที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ถือหุ้นอยู่นั้น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด และให้รายงานกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบทุกครั้ง

2.3.2 กลุ่มสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าแทรกแซง โดยที่สถาบันการเงินดังกล่าวเป็นรัฐวิสาหกิจโดยนิติเหตุ ไม่มีวัตถุประสงค์แรกเริ่มที่จะให้เป็นรัฐวิสาหกิจ ประกอบกับสถาบันการเงินดังกล่าว มีการบริหารและการจัดการตามระบบเอกชนมาก่อน และต้องปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์ของธนาคาร จึงเห็นสมควรดังนี้

(1) ให้สถาบันการเงินดังกล่าวได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ ในเรื่อง เงินเดือน สวัสดิการ และผลประโยชน์ค่าตอบแทนของพนักงาน โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และหรือเงื่อนไขในการจ้างเดิมของสถาบันการเงินนั้น สำหรับสถาบันการเงินที่ต้องควบรวมกิจการกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ให้คณะกรรมการธนาคารกรุงไทยฯ เป็นผู้พิจารณาเรื่องดังกล่าวตามความเหมาะสม

ส่วนการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนของกรรมการในสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจดังกล่าว ให้ยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรีกำหนด และให้รายงานอัตรการจ่ายฯ ให้กระทรวงการคลังทราบ

(2) ให้สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าแทรกแซง ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 เนื่องจากการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่สถาบันการเงินนั้นเป็นเจ้าของนั้น ถือเป็นการดำเนินธุรกิจตามปกติของสถาบันการเงินอยู่แล้ว ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์เดียวกับที่กระทรวงการคลังได้ยกเว้นให้ธนาคารกรุงไทยฯ

(3) ให้สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจเนื่องจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าแทรกแซง ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 6202/ว.156 ลงวันที่ 19 กันยายน 2534 ในส่วนที่เกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินและหนี้สูญ ออกจากบัญชีของรัฐวิสาหกิจ โดยเห็นสมควรให้สถาบันการเงินดังกล่าว ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด และให้รายงานผลให้กระทรวงการคลังทราบตามความจำเป็น ทุกๆ 3 เดือน ทั้งนี้เนื่องจาก ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ได้กำหนดว่า ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีได้มีกฎหมายจัดตั้ง จำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ หลักเกณฑ์ดังกล่าว รัฐวิสาหกิจจะต้องดำเนินการติดตามทวงถามฟ้องร้องหนี้จนถึงที่สุดแล้ว ปรากฏว่า ไม่มีตัวลูกหนี้ หรือลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ (หรือฟ้องล้มละลาย) จึงจะตัดหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ได้ วิธีการปฏิบัติดังกล่าว จะทำให้เป็นอุปสรรคต่อการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การรวบรวมกิจการ และการประนอมหนี้ตามนโยบายของรัฐบาล และการจูงใจให้สถาบันการเงิน เข้าโครงการช่วยเหลือเงินกองทุนชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2 ตามแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน

2.4 สำหรับกฎหมายที่เป็นพระราชบัญญัติ หรือพระราชกำหนด เช่น พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 และที่แก้ไข และพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2502 เป็นต้น ไม่สามารถยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีได้ สำหรับเรื่องให้สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าแทรกแซงจำเป็นต้องถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด คือ

(1) ให้มีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี ตามพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2522 และระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2520 ข้อ 19

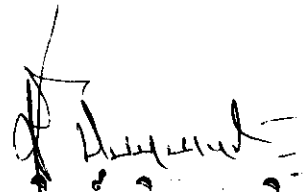
(2) ให้มีผู้แทนกระทรวงการคลังซึ่งเป็นข้าราชการประจำร่วมเป็นกรรมการอยู่ในคณะกรรมการ ตามระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2520 ข้อ 28

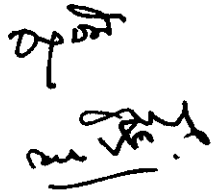
(3) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2538

ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัตินับตั้งแต่วันที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าแทรกแซงจนเป็นรัฐวิสาหกิจ และให้ถือเป็นหลักการสำหรับสถาบันการเงินที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ จะเข้าแทรกแซงจนเป็นรัฐวิสาหกิจในภายหลังด้วย

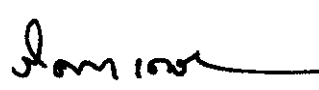
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกรณีรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในข้อ 2.3 และ
2.4 ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายธานี นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง



(นายชวน หลีกภัย)
นายกรัฐมนตรี
๒๖.๑.๕๙

กราบเรียน นาย.
สมควรอนงค์ เสนอ ด.ช.
ฝึกฝนในวัย ๒๒ ก.ค.๕๑


กรมบัญชีกลาง
สำนักการวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ
โทร. 273-9576 - 7 หรือ 618-4803
โทรสาร 273-9578