

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0205.1/ 11808



กระทรวงมหาดไทย
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
ที่ 5212
วันที่ 28 มี.ค. 2541
กระทรวงมหาดไทย

นอญฉางค์ กท 10200

28 สิงหาคม 2541

เรื่อง การอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองให้แก่ชาวจีนและชาวมาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 8593
ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2541
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 8887
ลงวันที่ 27 กรกฎาคม 2541
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 9394
ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงที่เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2541 และ 14 กรกฎาคม 2541 เห็นชอบในหลักการให้มีการอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองให้แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน ใต้หวัน มาเลเซีย และนักท่องเที่ยวซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า 55 ปี จากชาติต่าง ๆ ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) ประธานคณะกรรมการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการให้มีผลทางปฏิบัติภายใน 1 เดือน โดยประสานกับกระทรวงการต่างประเทศและการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โดยจัดประชุมหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2541 และ 17 สิงหาคม 2541 ปรากฏผลดังรายละเอียดที่ส่งมาพร้อมนี้ โดยมีหลักการสำคัญสรุปได้ดังนี้

1. การอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองให้แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน ใต้หวัน มาเลเซีย และนักท่องเที่ยวจากชาติต่าง ๆ ที่มีอายุไม่ต่ำกว่า 55 ปี สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ทั้งนี้ โดยอาศัยข้อตกลงระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับกรมตำรวจ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) กรณีจะอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร

/1 ปี...

1 ปี สำหรับผู้ที่ถือหนังสือเดินทางประเภทตรา NON-IMMIGRANT VISA ประเภทอื่น ๆ โดยส่งเรื่องให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจก่อน หลักการนี้สามารถใช้ได้กับทุกประเทศ ซึ่งปัจจุบันนี้ใช้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเป็น 57 ประเทศอีก

2. การผ่อนผันให้นักท่องเที่ยวชาวจีนและชาวไต้หวัน สามารถขอรับการตรวจลงตราได้ที่ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VISA ON ARRIVAL) สามารถดำเนินการได้โดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย ไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

3. การผ่อนผันให้นักท่องเที่ยวชาวจีนซึ่งมีถิ่นพำนักถาวรในนครยูนนาน ในเมืองคุนหมิง เมืองตงชวน เขตต้าหลี่ เขตหยูซี เขตสิบสองปันนา เขตหลู่ซี และเขตเก้อจิ่ว รวม 2 เมือง 5 เขต สามารถใช้เอกสารเดินทางประเภทอื่นที่ออกโดยหน่วยงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะหรือหน่วยงานตรวจคนเข้าเมืองหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง แทนหนังสือเดินทางในการเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวภาคเหนือตอนบนของไทย 9 จังหวัดได้ คือ แม่ฮ่องสอน เชียงราย เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง พะเยา แพร่ น่าน และ อุตรดิตถ์

ในเรื่องนี้ คณะรัฐมนตรีได้ให้ข้อสังเกตเมื่อ 7 กรกฎาคม 2541 ไว้ 2 ประเด็น ดังนี้

3.1 การเดินทางของนักท่องเที่ยวชาวจีนต้องผ่านดินแดนของประเทศอื่นด้วย คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสหภาพพม่า จะมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่

3.2 การที่ประเทศไทยกำหนดมาตรการในเรื่องการอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองให้แก่ชาวจีนดังกล่าวจะเป็นการกำหนดฝ่ายเดียวและมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่

ที่ประชุมมีความเห็นว่า (1) เอกสารเดินทางประเภทอื่น อาทิ ENTRY EXIT PERMIT หรือ BORDER PASS ที่ออกโดยหน่วยงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะหรือหน่วยงานตรวจคนเข้าเมือง หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องไม่สามารถใช้แทนหนังสือเดินทางในการเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยได้ เนื่องจากต้องเดินทางผ่านดินแดนของประเทศอื่น (2) ในการอำนวยความสะดวกให้นักท่องเที่ยวชาวจีนตอนใต้เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยตอนเหนือ สามารถดำเนินการได้โดยให้หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางที่ออกโดยรัฐบาลท้องถิ่น โดยความเห็นชอบของรัฐบาลจีนและได้รับการยอมรับจากรัฐบาลไทย แล้วขอรับการตรวจลงตราได้ที่ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VISA ON ARRIVAL) โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 (3) กรณีผู้ถือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตาม (2) และได้รับ VISA ON ARRIVAL สามารถเดินทางได้ทั่วราชอาณาจักร และใช้ได้กับชาวจีนทุกมณฑล

/4. การอนุญาต...

เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยได้ทุกจังหวัด เป็นระยะเวลาคราวละ 30 วัน สามารถอำนวยความสะดวกทางได้รถยนต์รัฐมนตรีเห็นชอบ แล้วแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทราบและดำเนินการต่อไป โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และให้ดำเนินการอนุญาตในช่วงเวลาแห่งการส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย (ปี พ.ศ.2541 - 2542)

ทั้งนี้ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามและประเมินผลทุก 3 เดือน และที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตว่า การเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวของชาวต่างชาติกลุ่มต่าง ๆ ดังกล่าว แม้ว่าจะเป็นการเดินทางเข้ามาชั่วคราว ก็ควรคำนึงถึงผลกระทบด้านความมั่นคง ซึ่งอาจมีกลุ่มบุคคลแอบแฝงเข้ามาโดยอาศัยช่องทางต่าง ๆ ดังกล่าวได้ อาทิ ปัญหาวาซอญกรรมข้ามชาติ ปัญหายาเสพติด ปัญหารีเสถณี เป็นต้น โดยหน่วยงานด้านความมั่นคงควรมีการหารือเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาฯ สนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาต่อไปด้วย

พลตรี *dt. munt*

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

Opport
me 1846
W.C. 49

2/11/2541
ได้นำเสนอคณะกรรมการ
เมื่อวันที่ - 8 ก.ย. 2541 ลงมติว่า
ทราบ (มติ 13 ต.ค. 20)

[illegible]

Sharon

คำชี้แจงเรื่องข้อเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่อง การอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองให้แก่ชาวจีนและชาวมาเลเซีย

1. สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว(ล) 8593 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2541 แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2541 และ 14 กรกฎาคม 2541 เรื่อง การอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองให้แก่ชาวจีนและชาวมาเลเซีย หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว(ล) 8887 ลงวันที่ 27 กรกฎาคม 2541 ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีฯ และหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว(ล) 9394 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2541 ปรับปรุงและแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าว

2. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2541 และ 14 กรกฎาคม 2541 เห็นชอบในหลักการให้มีการอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองให้แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน ได้หวัน มาเลเซีย และนักท่องเที่ยวซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า 55 ปี จากชาติต่าง ๆ จำนวน 57 ประเทศ ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) ประธานกรรมการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอ ดังนี้

2.1 ให้ผู้ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า 55 ปี จากชาติต่าง ๆ จำนวน 57 ประเทศ สามารถขอรับการตรวจลงตราหนังสือเดินทาง เพื่อพำนักในประเทศไทยได้เป็นระยะเวลานานคราวละไม่เกิน 1 ปี

2.2 การผ่อนผันให้นักท่องเที่ยวชาวจีนและชาวได้หวัน สามารถขอรับการตรวจลงตราได้ที่ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VISA ON ARRIVAL)

2.3 การอนุญาตให้นักท่องเที่ยวชาวมาเลเซียที่ถือเอกสารผ่านแดน (BORDER PASS) เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยได้ทุกจังหวัด เป็นระยะเวลาคราวละ 30 วัน

2.4 การผ่อนผันให้นักท่องเที่ยวชาวจีนซึ่งมีถิ่นพำนักถาวรถาวรณานาน ในเมืองคุนหมิง เมืองตงชวน เขตต้าหลี่ เขตหยูซี เขตสิบสองปันนา เขตหลู่ซี และเขตเก้อจิ๋ว รวม 2 เมือง 5 เขต สามารถใช้เอกสารเดินทางประเภทอื่นที่ออกโดยหน่วยงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะ หรือหน่วยงานตรวจคนเข้าเมืองของจีนหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง แทนหนังสือเดินทางในการเข้ามาท่องเที่ยวภาคเหนือตอนบนของไทย 9 จังหวัดได้ คือ แม่ฮ่องสอน เชียงราย เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง พะเยา แพร่ น่าน และอุตรดิตถ์ โดยให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการให้มีผลทางปฏิบัติภายใน 1 เดือน โดยประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

3. ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2541 คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตดังนี้

3.1 กรณีการผ่อนผันให้นักท่องเที่ยวชาวจีน ซึ่งมีถิ่นพำนักถาวรถาวรณานาน ตามเมืองหรือเขตที่กำหนด สามารถใช้เอกสารเดินทางประเภทอื่นที่ออกให้โดยหน่วยงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะ /หรือหน่วยงาน...

หรือหน่วยงานตรวจคนเข้าเมืองของจีน แทนหนังสือเดินทางในการเข้ามาท่องเที่ยวภาคเหนือตอนบนของ
ไทยนั้น การเดินทางของนักท่องเที่ยวต้องผ่านดินแดนของประเทศอื่นด้วย คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตย
ประชาชนลาว และสหภาพพม่า จะมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่

3.2 ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนมีนโยบายเข้มงวดเรื่องการเดินทางออกนอก
ประเทศของชาวจีน เช่น ผู้เดินทางต้องจ่ายเงินค่าเดินทางเอง การเดินทางต้องเป็นคณะอย่างน้อย 3 คน
ต้องเดินทางผ่านแดนทางด่านที่ถูกต้องโดยทางการจีนจะกำหนดชื่อประเทศที่จะเดินทางได้ไว้ด้วย เป็นต้น
การที่ประเทศไทยกำหนดมาตรการในเรื่องการอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองให้แก่ชาวจีนดังกล่าว
จะเป็นการกำหนดฝ่ายเดียวและมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่

4. ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2541

นายกรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การอนุญาตให้คนชาติมาเลเซียซึ่งถือบัตรผ่านแดน
สามารถเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยโดยอยู่พักเกิน 30 วัน นั้น ในช่วงเวลาแห่งการ
ส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย สมควรอนุญาตให้คนชาติมาเลเซียที่ถือบัตรผ่านแดนดังกล่าวสามารถเดินทาง
เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยได้ทุกจังหวัด เพื่อเปิดโอกาสให้นักท่องเที่ยวได้พบเห็นขนบธรรมเนียม
ประเพณีของชาติไทยในทุกภาคอย่างทั่วถึง รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวและสร้างรายได้ให้กับ
ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ด้วย

5. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ
ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
มาตรา 17 เพื่อให้เกิดความสะดวกในการเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย

การดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้จัดประชุมหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัยฯ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 5, 10 และ 17 สิงหาคม 2541 ปรากฏผลดังนี้

1. การอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองให้ผู้ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า 55 ปี จากชาติต่าง ๆ
จำนวน 57 ประเทศ สามารถขอรับการตรวจลงตราหนังสือเดินทาง เพื่อพำนักในประเทศไทยได้เป็นระยะ
เวลานานคราวละไม่เกิน 1 ปี

/ความเห็น...

ความเห็นที่ประชุม

1. การอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองสำหรับผู้ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า 55 ปี จากชาติต่าง ๆ สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ทั้งนี้ โดยอาศัยข้อตกลงระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับกรมตำรวจ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) กรณีจะอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร 1 ปี สำหรับผู้ที่ถือหนังสือเดินทางประเภท NON-IMMIGRANT VISA ประเภทอื่น ๆ โดยส่งเรื่องให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจก่อน หลักการนี้สามารถใช้ได้กับทุกประเทศ ซึ่งปัจจุบันใช้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเป็น 57 ประเทศอีก

2. กรณีชาวต่างชาติที่มีอายุไม่ต่ำกว่า 55 ปี ประสงค์จะเข้ามาพำนักในประเทศไทย เป็นระยะเวลานาน แต่ไม่เกิน 1 ปี สามารถขอรับการตรวจลงตราหนังสือเดินทางประเภท NON-IMMIGRANT VISA รหัสชนิด O-A ได้ดังนี้

2.1 ภายในระยะเวลาไม่เกิน 90 วัน ให้สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุล ตรวจลงตราหนังสือเดินทางได้ โดยไม่ต้องตรวจสอบตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับกรมตำรวจ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง)

2.2 ระยะเวลาเกินกว่า 90 วัน ไม่เกิน 1 ปี ให้ยื่นคำขอรับการตรวจลงตราหนังสือเดินทางที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุล หรือสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับกรมตำรวจ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง)

3. เพื่อให้เห็นรายละเอียดเศรษฐกิจสอดคล้องกับด้านความมั่นคง สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จะได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขไว้ อาทิ ชาวต่างชาติต้องมีอายุ 55 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป มีหลักฐานทางการเงิน ทั้งบัญชีเงินฝาก รายได้ประจำ/เดือน เป็นต้น ทั้งนี้ สามารถทราบผลการพิจารณาภายในไม่เกิน 30 วัน นับจากวันยื่นคำขอรับการตรวจลงตราหนังสือเดินทาง

4. ให้มีการติดตามและประเมินผลร่วมกันโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุก 3 เดือน

2. การผ่อนผันให้นักท่องเที่ยวชาวจีนและชาวไต้หวัน สามารถขอรับการตรวจลงตราได้ที่ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VISA ON ARRIVAL)

ความเห็นที่ประชุม

การดำเนินการผ่อนผันให้นักท่องเที่ยวชาวจีนและชาวไต้หวันขอรับการตรวจลงตราได้ที่ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VISA ON ARRIVAL) สามารถดำเนินการได้โดยออกเป็น

/ประกาศ...

ประกาศกระทรวงมหาดไทย ไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมได้มีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องนี้ว่า แม้จะมีการขอ VISA และผ่านการตรวจสอบจากทางการจีนแล้ว ก็ยังมีผู้เดินทางเข้ามาและยังไม่มีการเดินทางกลับออกไป ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเน้นมาตรการการควบคุมและตรวจสอบโดยเคร่งครัด รวมทั้งให้มีการติดตาม และประเมินผลร่วมกันทุก 3 เดือน

อนึ่ง สำหรับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยให้กำหนดมาตรการในการควบคุมดูแลบริษัท นำเที่ยว ซึ่งนำนักท่องเที่ยวจีนเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยเป็นกรณีพิเศษ

3. การผ่อนผันให้นักท่องเที่ยวชาวจีนซึ่งมีถิ่นพำนักถาวรตามเมืองฉงชิ่ง เมือง ตงชวน เขตต้าหลี่ เขตหยูซี เขตสิบสองปันนา เขตหลู่ซี และเขตเก้อจิ๋ว รวม 2 เมือง 5 เขต สามารถใช้ เอกสารเดินทางประเภทอื่นที่ออกโดยหน่วยงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะหรือหน่วยงานตรวจคนเข้าเมือง หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง แทนหนังสือเดินทางในการเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวภาคเหนือตอนบนของไทย 9 จังหวัดได้ คือ แม่ฮ่องสอน เชียงราย เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง พะเยา แพร่ น่าน และ อุตรดิตถ์

ในเรื่องนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการเมื่อ 7 ก.ค. 2541 ไว้ 2 ประเด็น ดังนี้

3.1 กรณีการผ่อนผันให้นักท่องเที่ยวชาวจีน ซึ่งมีถิ่นพำนักถาวรตามเมืองฉงชิ่ง (เมืองหลวงของมณฑลยูนนาน) เมืองตงชวน เขตต้าหลี่ เขตหยูซี เขตสิบสองปันนา เขตหลู่ซี และเขตเก้อจิ๋ว รวม 2 เมือง 5 เขต สามารถใช้เอกสารผ่านแดนประเภทอื่นที่ออกให้โดยหน่วยงานรักษาความปลอดภัย สาธารณะ หรือหน่วยงานตรวจคนเข้าเมืองของจีน แทนหนังสือเดินทางในการเข้ามาท่องเที่ยวในจังหวัด ภาคเหนือตอนบนของไทย 9 จังหวัด คือ แม่ฮ่องสอน เชียงราย เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง พะเยา แพร่ น่าน และ อุตรดิตถ์ นั้น การเดินทางของนักท่องเที่ยวชาวจีนต้องผ่านดินแดนของประเทศอื่นด้วย คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสหภาพพม่า จะมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่

3.2 ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีนมีนโยบายเข้มงวดเรื่องการเดินทางออกนอก ประเทศของชาวจีน เช่น ผู้เดินทางต้องจ่ายเงินค่าเดินทางเอง การเดินทางต้องเป็นคณะอย่างน้อย 3 คน ต้องเดินทางผ่านแดนทางด่านที่ถูกต้องโดยทางการจีนจะกำหนดชื่อประเทศที่จะเดินทางได้ไว้ด้วย เป็นต้น การที่ประเทศไทยกำหนดมาตรการในเรื่องการอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองให้แก่ชาวจีนดังกล่าว จะเป็นการกำหนดฝ่ายเดียวและมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่

/ความเห็น...

ความเห็นที่ประชุม

1. เอกสารเดินทางประเภทอื่น อาทิ ENTRY EXIT PERMIT หรือ BORDER PASS ที่ออกโดยหน่วยงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะหรือหน่วยงานตรวจคนเข้าเมือง หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ไม่สามารถใช้แทนหนังสือเดินทางในการเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยได้ เนื่องจากต้องเดินทางผ่านดินแดนของประเทศอื่น ตามมาตรา 13 (2) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 รวมทั้งมีปัญหาเรื่องการควบคุมและตรวจสอบ ประกอบกับเอกสารดังกล่าวมีข้อมูลน้อย
2. ในการอำนวยความสะดวกให้นักท่องเที่ยวชาวจีนตอนใต้เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยตอนเหนือ สามารถดำเนินการได้โดยให้ใช้หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางที่ออกโดยรัฐบาลท้องถิ่น โดยความเห็นชอบของรัฐบาลจีนและได้รับการยอมรับจากรัฐบาลไทย แล้วขอรับการตรวจลงตราที่ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VISA ON ARRIVAL) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้ประกาศเพิ่มเติมอีก 5 ช่องทาง ได้แก่ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมืองแม่สาย เชียงแสน เชียงของ สะเตาะ และเบตง โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
3. กรณีผู้ถือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามข้อ 2 และได้รับ VISA ON ARRIVAL สามารถเดินทางได้ทั่วราชอาณาจักร และใช้ได้กับชาวจีนในทุกมณฑล
4. ให้มีการติดตามและประเมินผลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุก 3 เดือน

4. การอนุญาตให้นักท่องเที่ยวชาวมาเลเซียถือเอกสารผ่านแดน (BORDER PASS) เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยได้ทุกจังหวัด เป็นระยะเวลาคราวละ 30 วัน

ความเห็นที่ประชุม

1. สามารถอำนวยความสะดวกได้โดยคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ แล้วแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทราบและดำเนินการต่อไป โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
- ทั้งนี้ ให้ดำเนินการอนุญาตในช่วงเวลาแห่งการส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย (ปี พ.ศ. 2541 - 2542) ตามความเห็นของนายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อ 14 สิงหาคม 2541
2. ให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการควบคุมให้เข้มงวด โดยให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสารอื่น ๆ ประกอบด้วย เช่น บัตรประจำตัวประชาชน เป็นต้น
3. ให้มีการติดตามและประเมินผลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุก 3 เดือน

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตว่า การเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวของชาวต่างชาติกลุ่มต่าง ๆ ดังกล่าว แม้ว่าจะเป็นการเดินทางเข้ามาชั่วคราว ก็ควรคำนึงถึงผลกระทบด้านความมั่นคง ซึ่งอาจมีกลุ่มบุคคล แอบแฝงเข้ามาโดยใช้ช่องทางต่าง ๆ ดังกล่าวได้ อาทิ ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหายาเสพติด ปัญหา รสชาติ เป็นต้น โดยหน่วยงานด้านความมั่นคงควรมีการหารือเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป
