

ด่วนที่สุด



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3228
วันที่ 10 ต.อ. 47 / 1

81/48 สบป 1068
วันที่ 10 ต.อ. 47
เวลา 16.10

ที่ นร 1013/ 3591

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

10 มิถุนายน 2541

เรื่อง แผนการแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร 1013/3749 ลงวันที่ 28 กรกฎาคม 2540
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/12/08 ลงวันที่ 28
สิงหาคม 2540
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/6147 ลงวันที่ 29
พฤษภาคม 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องแผนการแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลาของกระทรวง
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งในสาระยังมี
ความเห็นไม่สอดคล้องกับข้อเสนอของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมบางประการ และ
ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ได้แจ้งให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
และสิ่งแวดล้อม และสำนักงานฯ ร่วมกันพิจารณาให้ได้ข้อยุติในเรื่องดังกล่าว และตามหนังสือที่อ้างถึง 3
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งให้สำนักงานฯ พิจารณาเรื่องแผนการแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเล
สาบสงขลาอีกครั้งหนึ่งเพื่อยืนยันตามความเห็นเดิม หรือมีข้อเสนอเพิ่มเติม เนื่องจากกระทรวง
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ยืนยันให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
และให้สำนักงานฯ แจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ ภายในวันที่ 10 มิถุนายน
2541 ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเรียนให้ทราบดังนี้

1. สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามนัยหนังสือที่อ้างถึง 2 โดยได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาแผนการแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา ร่วมกับผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2540 โดยพิจารณาใน 3 เรื่อง ได้แก่ 1) ความซ้ำซ้อนของโครงการในแผนงานสร้างจิตสำนึกและความตระหนัก 2) การชดเชยโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพประมงในทะเลสาบ และโครงการกองทุนหมุนเวียนเครื่องมือประมง และ 3) การปรับปรุงโครงการปลูกป่าและวิจัยการปลูกป่าไม้พรุ จนได้ข้อสรุปร่วมกัน และสำนักงานฯ ได้มีหนังสือแจ้งผลการประชุมให้ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมทราบเพื่อดำเนินการต่อไปแล้ว

2. สำนักงานฯ พิจารณาแผนการแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลาแล้ว ขอยืนยันตามความเห็นของสำนักงานฯ ที่มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งยืนยันตามความเห็นเดิมของสำนักงานฯ ดังนี้

2.1 เห็นชอบในหลักการกับแผนการแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลาของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ตามที่เสนอ อย่างไรก็ตามเห็นควรให้มีการปรับปรุงและทบทวนแผนงาน/โครงการบางประการ ดังนี้

1) แผนงานสร้างจิตสำนึกและความตระหนัก เนื่องจากยังมีความซ้ำซ้อนกันอยู่หลายโครงการ ดังนั้นเพื่อลดความซ้ำซ้อนของกิจกรรม พื้นที่ดำเนินการและกลุ่มเป้าหมายของโครงการในแผนสร้างจิตสำนึกและความตระหนัก เห็นควรจัดทำกรอบทิศทาง การดำเนินงานของโครงการในลักษณะบูรณาการ เพื่อให้เกิดกระบวนการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ และการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องสอดคล้องกับภารกิจที่ได้กำหนดไว้

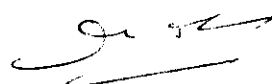
2) เห็นควรให้ชดเชยกิจกรรมการจัดตั้งกองทุนของโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพประมงในทะเลสาบ และโครงการกองทุนหมุนเวียนเครื่องมือประมงไว้ก่อน เนื่องจากกระทรวงการคลังกำลังพิจารณาจัดตั้งกองทุนพัฒนาประมงอยู่ ซึ่งมีลักษณะของกิจกรรมที่คล้ายคลึงกันกับกิจกรรมของโครงการที่ได้เสนอมานอกจากนี้ยังไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2540 ที่จะรวมกองทุนต่าง ๆ และเงินทุนหมุนเวียนที่กระจายกันอยู่หลายหน่วยงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารงานกองทุน และเพื่อลดความซ้ำซ้อนที่มุ่งไปสู่การช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน

3) เห็นควรให้มีการเพิ่มเติมแผนการฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลนโดยรอบทะเลสาบสงขลา เพื่อเป็นแหล่งพักตัวและอนุบาลตัวอ่อนของสัตว์น้ำอันจะเป็นการเพิ่มปริมาณสัตว์น้ำ

4) ควรให้ความสำคัญกับปัญหาการตื้นเขินของทะเลสาบสงขลาและการขุดลอก เนื่องจากความตื้นเขินทำให้การกักเก็บน้ำของทะเลสาบสงขลาลดลง มีการรุกตัวของน้ำเค็มเพิ่มขึ้นจนทำให้ปริมาณสัตว์น้ำลดลง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป
ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองวางแผนเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

โทร. 2820838

โทรสาร 2817268



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 5050

วันที่ 29 ก.ค. 2540 10.20

ฉบับ 1853
วันที่ 1853
เวลาที่ 1853

34/46

ที่ นร 1013/3747

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

28 กรกฎาคม 2540

เรื่อง แผนการแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0205/ว(ล)8497

ลงวันที่ 13 มิถุนายน 2540

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งแผนการแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

1. เห็นชอบกับแผนการแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากปัจจุบันทะเลสาบมีความเสื่อมโทรมมากอยู่ในขั้นวิกฤต ก่อให้เกิดผลกระทบต่ออาชีพของประชาชนที่อาศัยอยู่โดยรอบทะเลสาบ และต่อสภาพแวดล้อมของทะเลสาบเอง นอกจากนี้แผนการแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลาดังกล่าวตอบสนองต่อเป้าหมายเพื่อสนับสนุนคุณภาพชีวิตที่ดีของคนและชุมชน และยังสอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในระดับลุ่มน้ำอย่างมีระบบ ภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในช่วงของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8

2. เห็นควรให้มีการทบทวนแผนงาน/โครงการ บางประการดังนี้

2.1 แผนงานสร้างจิตสำนึกและความตระหนัก เป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องทำอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากการมีส่วนร่วมของประชาชนจะช่วยแก้ปัญหาและเห็นผลได้ในระยะสั้น นอกจากนี้ประชาชนในพื้นที่กำลังให้ความสนใจอย่างมาก แต่ทั้งนี้ควรทบทวนโครงการภายใต้แผนงานที่จะขอบรรจุภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด และภายใต้แผนงานที่จะขอรับงบประมาณจากส่วนกลางในเรื่องของกิจกรรม พื้นที่ดำเนินการ และกลุ่มเป้าหมาย เนื่องจากยังมี

ความซ้ำซ้อนกันอยู่หลายโครงการ สมควรที่จะรวมเป็นโครงการเดียวกันในแต่ละแผนงานเพื่อประหยัดงบประมาณค่าใช้จ่าย

2.2 เห็นควรให้มีการชะลอโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพประมงในทะเลสาบ และโครงการกองทุนหมุนเวียนเครื่องมือประมงไว้ก่อน เนื่องจากการดำเนินโครงการทั้งสองจะมีการจัดตั้งกองทุนขึ้นมา ซึ่งยังไม่มีรายละเอียดของการบริหารงานและการบริหารเงินของกองทุนที่ชัดเจน อีกทั้งกรมประมงเองมีแนวคิดในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมงเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเครื่องมือทำการประมง และการขายเรือและกิจการที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ อยู่แล้ว

2.3 ควรปรับปรุงโครงการปลูกป่าและวิจัยการปลูกป่าไม้พรุ โดยระบุพื้นที่ให้ชัดเจน เนื่องจากการดำเนินงานที่ผ่านมาการปลูกป่าดำเนินงานไม่ตรงกับพื้นที่เป้าหมาย ทั้งนี้เพื่อให้การปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูบูรณะป่าต้นน้ำ เพื่อป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน ซึ่งเป็นสาเหตุให้ทะเลสาบสงขลาตื้นเขินได้ผลอย่างแท้จริง

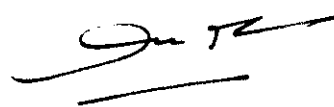
2.4 ควรให้ความสำคัญกับปัญหาการตื้นเขินของทะเลสาบสงขลาและการขุดลอก เนื่องจากความตื้นเขินทำให้การกักเก็บน้ำของทะเลสาบสงขลาลดลง มีการรุกตัวของน้ำเค็มมากขึ้นจนทำให้ปริมาณสัตว์น้ำลดลง

2.5 เห็นควรให้มีการเพิ่มเติมแผนการฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลนโดยรอบทะเลสาบสงขลา เพื่อเป็นแหล่งพักตัวและอนุบาลตัวอ่อนของสัตว์น้ำอันจะเป็นการเพิ่มปริมาณสัตว์น้ำ

3. นอกจากนี้สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า การพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาให้มีความอุดมสมบูรณ์เพื่อเป็นฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนและบรรลุดตามเป้าหมายของแผนที่วางไว้ควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการกลุ่มน้ำที่เป็นความร่วมมือในลักษณะพหุภาคีระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชนในพื้นที่โดยจำแนกภารกิจ บทบาท และหน้าที่ให้เหมาะสม รวมทั้งการสร้างระบบบริหารจัดการที่ให้ประชาชนในพื้นที่ซึ่งเป็นผู้ใช้ประโยชน์ทรัพยากรจากกลุ่มน้ำและเป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการพัฒนาได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจและกำหนดแนวทางดำเนินงานได้อย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป
ด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองวางแผนเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

โทร. 282-0838

โทรสาร 281-7268