

ด่วนที่สุด

ที่ คค 0208.2/๗319



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10100

สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
4435
รับที่.....
วันที่.....

1006
21/10/2541
23/27

31 กรกฎาคม 2541

เรื่อง การให้บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เข้าปฏิบัติงานด้านบริการควบคุมจราจรทางอากาศ บริการสื่อสารการบิน และบริการเครื่องช่วยการเดินอากาศ แทนกรมการบินพาณิชย์ ณ ท่าอากาศยานภูมิภาคของกรมการบินพาณิชย์ทุกแห่ง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

1. ความเป็นมา

กระทรวงคมนาคมมีนโยบายที่จะให้บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เข้าปฏิบัติงานด้านบริการควบคุมจราจรทางอากาศ บริการสื่อสารการบิน และบริการเครื่องช่วยการเดินอากาศ แทนกรมการบินพาณิชย์ ณ ท่าอากาศยานภูมิภาคของกรมการบินพาณิชย์ทุกแห่ง เพื่อให้งานดังกล่าวอยู่ในความดูแลของหน่วยงานเดียว และมีมาตรฐานเดียวกันทุกท่าอากาศยาน รวมทั้งให้มีเอกภาพและมีความปลอดภัยยิ่งขึ้น และเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลที่จะลดภาระค่าใช้จ่ายในภาครัฐลง

2. ผลการดำเนินงาน

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาดำเนินการ โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานบริการควบคุมจราจรทางอากาศ สื่อสารการบิน และเครื่องช่วยการเดินอากาศ ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงคมนาคม ด้านการขนส่งทางอากาศ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนกรมการบินพาณิชย์ และผู้แทนบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เป็นกรรมการ เพื่อให้การมอบภาระหน้าที่ให้ทำงานแทนดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เหมาะสมกับสถานการณ์ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

/2.1 วิธี...

2.1 วิธีการเข้าดำเนินงานแทน

โดยที่บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) เป็นรัฐวิสาหกิจ จัดตั้งในรูปแบบบริษัทจำกัด ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ไม่มีกฎหมายรองรับโดยตรงให้ ดำเนินกิจการดังกล่าว ซึ่งรัฐบาลไทยในฐานะรัฐภาคีมีภาระหน้าที่ต้ององค์การการบินพลเรือนระหว่าง ประเทศ ตามอนุสัญญาชิคาโก มีแต่หนังสือสัญญาระหว่างกระทรวงคมนาคมกับ บวท. ฉบับลงวันที่ 27 สิงหาคม พ.ศ.2528 ที่กระทรวงคมนาคมตกลงมอบให้ บวท. เป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุม จราจรทางอากาศ การสื่อสารการบิน และบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการบินตามความ ต้องการของผู้ประกอบการขนส่งทางอากาศและมาตรฐานกับข้อเสนอแนะขององค์การการบินพลเรือน ระหว่างประเทศ ให้เป็นไปด้วยความปลอดภัย สม่าเสมอ และมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การเข้าไป ปฏิบัติงานในท่าอากาศยานภูมิภาคทุกแห่งของ บวท. ครั้งนี้ จึงเป็นการเข้าไปช่วยดำเนินงานแทน กรมการบินพาณิชย์ อันเป็นการช่วยเหลือลดอัตราค่าจ้างและภาระด้านงบประมาณในการบำรุงรักษา และพัฒนาเครื่องมืออุปกรณ์ สอดคล้องกับมาตรการปรับภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2540 และเป็นการช่วยส่งเสริมพัฒนามาตรฐานความ ปลอดภัย ซึ่งเป็นภาระหน้าที่ที่รัฐบาลไทยในฐานะรัฐภาคีมีอยู่ดังกล่าวต่อไป แทนกรมการบินพาณิชย์ที่เป็น ภาคราชการและมีข้อจำกัดในด้านงบประมาณ ส่วนการควบคุมบริการให้เป็นไปตามมาตรฐาน กรมการบินพาณิชย์ยังคงดำเนินการอยู่ต่อไป ซึ่งกรมการบินพาณิชย์ และ บวท. จะ ได้จัดทำข้อตกลงใน การปฏิบัติงานร่วมกันต่อไป

การมอบหมายงานให้ บวท. ทำแทนดังกล่าวมิใช่กรณีที่ต้องปฏิบัติตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็น เจ้าของ พ.ศ.2504 เนื่องจากมิใช่กรณีการจำหน่ายกิจการที่เป็นสินทรัพย์หรือธุรกิจที่ประกอบขึ้นเป็น หน่วยงาน ซึ่งเมื่อจำหน่ายไปแล้วจะมีผลให้ผู้จำหน่ายต้องหยุดดำเนินงานหรือยุบเลิกหน่วยงานนั้น

2.2 เรื่องบุคลากร

จากการสอบถามเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับงานบริการทั้งสามด้าน ดังกล่าวอยู่ที่ท่าอากาศยานภูมิภาคทุกแห่งและในส่วนกลาง ปรากฏว่าสมัครใจที่จะโอนไปปฏิบัติงาน ทั้งหมด โดย บวท. รับโอนข้าราชการประมาณ 413 คน ลูกจ้างประมาณ 9 คน การโอนดังกล่าวจะไม่

/ทำให้...

ทำให้สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนลดลง โดยในหลักการข้าราชการและลูกจ้างที่โอนไปปฏิบัติหน้าที่ที่บวท. จะให้เงินเดือนเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 20 และการออกจากราชการเพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีอายุราชการไม่ถึงตามหลักเกณฑ์ มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญเหตุดูทดแทน ตาม พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 และลูกจ้างประจำมีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง พ.ศ. 2519 จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ บวท. ทำหน้าที่ให้บริการ 3 ด้าน ดังกล่าว แทนกรมการbin-พาณิชย์ ก่อนกรมการbinพาณิชย์มีคำสั่งให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำออกจากราชการ เพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ที่ บวท. ต่อไป โดยมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบำเหน็จลูกจ้างประจำด้วยเหตุดูทดแทน

2.3 เรื่อง ทรัพย์สิน หนี้สิน และงบประมาณ

2.3.1 ทรัพย์สิน

ในส่วนทรัพย์สิน ทั้งอสังหาริมทรัพย์ ได้แก่ บรรดาที่ดิน สถานีติดตั้งอุปกรณ์เครื่องช่วยการเดินอากาศ อาคารหอบังคับการบิน บ้านพัก ตลอดจนอาคารอื่น และสังหาริมทรัพย์ ได้แก่ อุปกรณ์ เครื่องมือ วัสดุครุภัณฑ์ต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงานที่สนามบินและในส่วนกลาง เพื่อปฏิบัติงานแทนกรมการbinพาณิชย์ ซึ่งเป็นงานบริการด้านความปลอดภัยไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการค้าหากำไรตามภาระหน้าที่ที่รัฐบาลไทยในฐานะรัฐภาคีมีอยู่ อันเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระการเงินแก่รัฐบาล รายได้ที่บวท. จะได้รับในการนี้เพียงเล็กน้อย (ประมาณปีละ 4 - 5 ล้านบาท) เมื่อเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เข้ามารับภาระ รวมทั้งการที่จะต้องบำรุงรักษาและพัฒนาระบบเครื่องมืออุปกรณ์ให้ทันสมัยได้มาตรฐานความปลอดภัยต่อไปนับหลายร้อยล้านบาท การเข้าใช้ทรัพย์สินดังกล่าวของ บวท. จึงควรถือเสมือนเป็นการใช้ของกรมการbin-พาณิชย์อยู่ โดย บวท. เป็นผู้รับภาระบำรุงรักษาซ่อมแซมให้จนกว่าจะหมดอายุการใช้งาน และดำเนินการขออนุมัติตัดจำหน่ายตามระเบียบของทางราชการ สำหรับอุปกรณ์ที่จะต้องพัฒนาเพิ่มเติมให้ทันสมัย และได้มาตรฐาน บวท. จะเป็นผู้รับภาระลงทุนจัดหาเพิ่มเติมต่อไป

2.3.2 สัญญา และหนี้ผูกพันงบประมาณ

กรมการbinพาณิชย์มีโครงการก่อสร้างและติดตั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องอุปกรณ์เครื่องช่วยการเดินอากาศและสื่อสารการบิน ซึ่งกำลังดำเนินการอยู่เมื่อเสร็จเรียบร้อยแล้วจะมอบให้ บวท. เข้าใช้งานเพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนต่อไป

/3. เรื่องที่...

3. เรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการให้ บวท. เข้าปฏิบัติงานด้านบริการควบคุมจราจรทางอากาศ บริการสื่อสารการบิน และบริการเครื่องช่วยการเดินอากาศ แทนกรมการบินพาณิชย์ ณ ท่าอากาศยานภูมิภาคของกรมการบินพาณิชย์ ทุกแห่ง รวมทั้งในส่วนกลางเป็นไปด้วยความเรียบร้อยสอดคล้องกับสถานการณ์ และลดภาระด้านงบประมาณให้แก่ภาครัฐ ประกอบกับเป็นกรณีเร่งด่วน เนื่องจากได้กำหนดให้การมอบหมายงานแล้วเสร็จภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2541 กรณีจึงจำเป็นต้องขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

3.1 ให้ บวท. เข้าปฏิบัติหน้าที่ในงานบริการ 3 ประเภทดังกล่าวข้างต้น ณ ท่าอากาศยานภูมิภาคทุกแห่ง และที่จะก่อสร้างขึ้นใหม่ในอนาคต รวมทั้งในส่วนกลางแทนกรมการบินพาณิชย์

3.2 ให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำ ที่โอนไปปฏิบัติงานที่ บวท. มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญข้าราชการและบำเหน็จลูกจ้างประจำด้วยเหตุทดแทน

3.3 อนุญาตให้ บวท. ซึ่งมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจเข้าใช้ข้อสั่งการพิมพ์ วัสดุ ครุภัณฑ์ของส่วนราชการที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่แทนกรมการบินพาณิชย์ โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย แต่ บวท. จะต้องรับภาระในการบำรุงรักษา ซ่อมแซมตลอดอายุการใช้งาน รวมทั้งลงทุนพัฒนาระบบ อุปกรณ์เครื่องมือให้ทันสมัยได้มาตรฐาน เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เกิดความสะดวกและปลอดภัย

4. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ จะมีผลดังนี้

4.1 ผลต่อนโยบายรัฐบาล สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรีในการปรับภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ

4.2 ผลต่อการเงินและงบประมาณ เป็นการลดอัตรากำลังและภาระด้านงบประมาณของรัฐบาล

4.3 ผลต่อสังคม ทำให้การบริการท่าอากาศยานสามารถพัฒนาและปรับปรุงให้ทันสมัย ได้มาตรฐาน เกิดความสะดวกรวดเร็วและปลอดภัย เป็นการส่งเสริมการขนส่งทางอากาศของประเทศ

4.4 ผลอื่น ๆ ไม่มี

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและสื่อสาร

โทร.2814997

โทรสาร 2814191