

ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๑๒๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖

เรียน กระทรวง ทบวง กรม , กก.ก.ก.ค., ศาลรัฐธรรมนูญ

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอว่า โดยที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ บัญญัติว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ ให้องค์กรนั้นหรือประธานรัฐสภา เสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย และมีกรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอเรื่องเกี่ยวกับการคั่นในที่รโหฐานของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๘๒ วรรคสอง ให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๘ หรือไม่ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ ด้วยคะแนน ๘ ต่อ ๓ เสียง ไม่รับวินิจฉัย (เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยมิใช่องค์กรตามรัฐธรรมนูญ)

กรณีนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้ให้ความเห็นตามข้อหารือของกรมตำรวจว่า บทบัญญัติของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๘๒ วรรคสอง ในส่วนที่บัญญัติให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่คั่นในที่รโหฐานด้วยตัวเองโดยไม่ต้องมีหมายคั่นในกรณีที่อยู่ออกหมายคั่นได้ ชัดต่อมาตรา ๒๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นอันใช้บังคับมิได้ตามมาตรา ๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่) ก็ได้มีมติ (๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑) ยืนยันความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕)

จึงมีประเด็นพิจารณาว่า เมื่อกระทรวง ทบวง มิได้เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ หากมีเรื่องซึ่งประสงค์จะให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย จะสมควรดำเนินการอย่างไร วิธีที่เหมาะสมก็คือ กระทรวง ทบวง จะต้องส่งเรื่องมาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป อย่างไรก็ตาม โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นองค์กรของรัฐ มีหน้าที่ให้คำแนะนำปรึกษาและวินิจฉัยประเด็น

ปัญหาข้อกฎหมายของราชการฝ่ายบริหาร โดยมีคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย) เป็นผู้
ทำหน้าที่ดังกล่าว ดังนั้น ถ้ากระทรวง ทบวง มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่จะต้องวินิจฉัย ไม่ว่าจะเป็น
กรณีใด สมควรส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยก่อน หากเป็นเรื่องที่จะต้อง
เสนอศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย ก็สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป ซึ่งคณะรัฐมนตรี
ได้พิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ เพื่อจักได้ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

29 ก.ค. 2541

สำนักนิติกรรม

โทร. ๒๘๒๘๑๔๕

โทรสาร ๒๘๒๔๑๔๔

กรอกข้อ

๐. 29 ก.ค. 2541
ลงนาม... 29/๗/๔๑
ช.ช. นอ... ๒๙/๗/๔๑
คน.ร. ๐๗ ๒๙/๗/๔๑