

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0407(กกอ)/ 12178



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ **4197**
วันที่ 23 ก.ค. 2541

6/13

สพป 1416
วันที่ 23 ก.ค. 41
เวลา 16.23 น.

คณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ใน
การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงาน
ก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพงานอื่น
กับทางราชการที่ได้รับผลกระทบจากการ
ปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา

22 กรกฎาคม 2541

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง
และผู้ประกอบอาชีพงานอื่นกับทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี
ที่ นร 0205/ ว 106 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2541

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด
ที่ นร 0205/ว 106 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง
และผู้ประกอบอาชีพงานอื่นกับทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี
ที่ นร 0205/ ว 106 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้การช่วยเหลือผู้ประกอบการ
อาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพงานอื่นกับทางราชการที่ได้รับผลกระทบจากการ
ปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา ในเรื่องการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา หรือข้อตกลง
ของวัสดุและครุภัณฑ์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

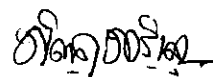
คณะกรรมการฯ ได้รับทราบปัญหาข้อขัดข้องของส่วนราชการในการ
ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวหลายประการ คณะกรรมการฯ จึงได้จัดให้มีการ
ประชุมหารือแนวทางเกี่ยวกับการปฏิบัติ เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2541 แล้วมีความ
เห็นว่าสมควรกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร่งด่วน เนื่องจากมีเงื่อนไข
เวลาในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไป
ได้โดยรวดเร็ว และสามารถปฏิบัติได้ทันเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการฯ
จึงเห็นสมควรขอเสนอขยายเวลาการยื่นความประสงค์ของผู้ประกอบการออกไปอีกเป็น

เวลา 1 เดือน ซึ่งได้ระบุวันที่แน่นอนไว้ในแนวทางปฏิบัติมาเพื่อโปรดทราบ และเรียนให้หน่วยงานต่าง ๆ ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ตามรายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย รวม 11 แนวทาง ดังนี้

1. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ “นิติสัมพันธ์”
2. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการนับเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี
3. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “วัสดุและครุภัณฑ์”
4. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเจรจา
5. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “วงเงินเดิมตามสัญญา”
6. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “ผู้รับผิดชอบซึ่งมีอำนาจรับรอง”
7. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “ยอดวงเงินนำเข้าวัสดุและครุภัณฑ์จากต่างประเทศ”
8. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “หัวหน้าส่วนราชการ”
9. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา”
10. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “ผู้ประกอบการคนไทย” และ “กิจการร่วมค้านิติบุคคลสัญชาติไทย”
11. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกรณีมีปัญหาเจรจาทกลงกันไม่ได้

จึงเรียนเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชษฐ พันธุ์ชาทิกุล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานคณะกรรมการ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. 273-9438

โทรสาร 273-9834

8/13

**แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพ
งานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพงานอื่นกับทางราชการ
ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 106**

ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2541

(กรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา หรือข้อตกลงของวัสดุและครุภัณฑ์)

1. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ “นิติสัมพันธ์”

- 1.1 “นิติสัมพันธ์” ตามมติคณะรัฐมนตรีฉบับนี้ ให้ความหมายถึง กรณีใดกรณีหนึ่ง หรือ หลายกรณีที่เกิดขึ้น ณ วันที่ 2 กรกฎาคม 2540 ดังต่อไปนี้
 - 1) กรณีที่ยังไม่มีการส่งมอบวัสดุหรือครุภัณฑ์ หรือส่งมอบงาน
 - 2) กรณีที่คณะกรรมการตรวจการจ้าง/ตรวจรับยังไม่ตรวจรับของ
- 1.2 กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการคู่สัญญาได้บอกเลิกสัญญาไปแล้วก่อนการยื่นขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา หรือข้อตกลง ให้ถือว่าไม่มีนิติสัมพันธ์กันตามความหมายนี้
- 1.3 กรณีที่อยู่ในช่วงรับประกันความชำรุดบกพร่อง หรือรับประกันผลงาน ให้ถือว่าไม่มีนิติสัมพันธ์กันตามความหมายนี้

2. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการนับเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี

- 2.1 ให้ผู้ประกอบการยื่นขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา หรือข้อตกลงต่อคู่สัญญาทั้ง ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ เป็นหนังสือภายใน วันที่ 31 สิงหาคม 2541
- 2.2 กรณีคาดว่าจะสามารถตกลงกันได้ก็ให้ผู้ประกอบการมีสิทธิที่จะยื่นขอขยายเวลาได้ ภายในวันที่ 12 ตุลาคม 2541 (กรณียังไม่เคยมีการยื่นขอขยายเวลาไว้ตามนัย มติ คณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 70 ลงวันที่ 10 เมษายน 2541)
แต่ถ้าได้มีการยื่นขอขยายเวลาตามนัยมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 200 ลงวันที่ 16 กันยายน 2540 และ ที่ นร 0205/ว 70 ลงวันที่ 10 เมษายน 2541 และได้รับการขยายเวลาไปแล้วก็ไม่ได้รับสิทธิการขยายเวลาอีก

2.3 กรณีคาดว่าจะไม่สามารถตกลงกันได้ก็ให้ผู้ประกอบการมีสิทธิที่จะยื่นขอยกเลิกสัญญา หรือข้อตกลงได้ ภายในวันที่ 12 ตุลาคม 2541 (กรณียังไม่เคยมีการยื่นขอไว้ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 70 ลงวันที่ 10 เมษายน 2541)

การอนุมัติให้ขยายเวลา หรือ การยกเลิกสัญญาตามคำขอ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 70 ลงวันที่ 10 เมษายน 2541 ยกเว้น ไม่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขเวลาในการอนุมัติให้ขยายเวลาตาม ว 70 (กำหนดไว้ว่าต้องอนุมัติให้เสร็จ ภายใน วันที่ 17 มิถุนายน 2541 และ 10 กรกฎาคม 2541)

3. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “วัสดุและครุภัณฑ์”

“วัสดุและครุภัณฑ์” ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้ ให้หมายความถึง วัสดุและครุภัณฑ์ตามหลักเกณฑ์การจำแนกประเภทรายจ่ายของสำนักงานงบประมาณ ดังนี้

3.1 “วัสดุ” ให้หมายความถึง สิ่งของ ซึ่งโดยสภาพย่อมสิ้นเปลือง เปลี่ยน หรือ สลายตัวในระยะเวลาอันสั้น รวมทั้งสิ่งของที่ส่วนราชการซื้อมาเพื่อการก่อสร้าง การบำรุงรักษา หรือซ่อมแซมทรัพย์สิน

3.2 “ครุภัณฑ์” ให้หมายความถึง สิ่งของซึ่งตามปกติมีลักษณะคงทนถาวร มีอายุการใช้งานนาน

4. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเจรจา

4.1 ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ตรวจสอบหลักฐานประกอบ คือ

- (1) คำขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา หรือข้อตกลง ให้ยื่นขอมาภายใน วันที่ 31 สิงหาคม 2541
- (2) สัญญา หรือข้อตกลง ที่ขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงจะต้องเสนอราคาไว้ ภายในวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 และยังมีผลบังคับใช้ หรือยังมีนิติสัมพันธ์กันในความหมายตามข้อ 1
- (3) ยอดวงเงินวัสดุและครุภัณฑ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศบางส่วนหรือทั้งหมดที่ต้องการใช้ประกอบการเจรจาตกลง โดยให้ระบุอัตราแลกเปลี่ยน ณ วันเสนอราคา

- (4) กรณีวัสดุและครุภัณฑ์ตามสัญญาก่อสร้างให้ใช้ราคาวัสดุก่อสร้างของกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ เป็นหลักในการเจรจาเปรียบเทียบราคาสำหรับครุภัณฑ์ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ให้ใช้ราคามาตรฐานของสำนักงานประมาณ หากไม่มีราคาดังกล่าวก็ให้ดูราคาตลาดที่เหมาะสมเป็นเกณฑ์ได้
- (5) กรณีที่การเปลี่ยนแปลงอาจมีผลกระทบทางด้านเทคนิคเฉพาะอย่างหรือความมั่นคงแข็งแรงจะต้องมีการรับรองจากผู้รับผิดชอบซึ่งมีอำนาจรับรองด้วย

4.2 การเจรจาให้มีหลักเกณฑ์ประกอบในเรื่อง ดังนี้

- (1) กรณีเป็นวัสดุหรือครุภัณฑ์ซึ่งจะต้องนำเข้าจากต่างประเทศทั้งหมด หรือบางส่วน ให้ถือเป็นหลักการว่าส่วนราชการจะต้องทำความตกลงกับผู้ประกอบการให้ใช้ของที่ผลิต หรือประกอบในประเทศทดแทนก่อน
- (2) กรณีมีการเจรจาทกลงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุ และครุภัณฑ์ จากต่างประเทศเป็นของที่ผลิต หรือประกอบภายในประเทศ หรือการเจรจาเปลี่ยนแปลงรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุ และครุภัณฑ์ จากต่างประเทศเป็นของต่างประเทศด้วยกัน (กรณีไม่สามารถหาของที่ผลิต หรือประกอบภายในประเทศทดแทนได้ ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันเจรจา หรืออัตรา/ราคาที่สืบมาด้วยวิธีการตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุ แล้วแต่กรณี) ก็ให้ปรับวงเงินโดยใช้ราคาตาม ข้อ 4.1 (4)
- (3) กรณีมีการเจรจาทกลงเพิ่ม/ลดรายการ และหรือจำนวน ก็ให้ปรับวงเงินตามวัสดุและครุภัณฑ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ ต้องไม่เกินวงเงินตามสัญญาเดิม
- (4) การเปลี่ยนแปลงตามข้อ (1) – (3) ต้องให้ใช้งานได้ตามวัตถุประสงค์ที่ทางราชการกำหนดไว้
- (5) หลังจากเจรจาแล้วให้ถือเป็นที่ยุติ

5. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “ วงเงินเดิมตามสัญญา ”

- 5.1 “วงเงินเดิมตามสัญญา” ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้ ให้หมายความว่าถึง วงเงินที่ระบุไว้ในสัญญาที่ยังไม่มีการแก้ไข
- 5.2 กรณีที่มีการแก้ไขสัญญาที่ทำให้วงเงินเดิมตามสัญญาเปลี่ยนแปลงไป ก็ให้วงเงินที่มีการแก้ไขแล้วมีความหมายเป็นวงเงินเดิมตามข้อ 5.1

6. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “ ผู้รับผิดชอบซึ่งมีอำนาจรับรอง ”

- 6.1 “ ผู้รับผิดชอบซึ่งมีอำนาจรับรองกรณีมีผลกระทบด้านความมั่นคงแข็งแรง ” ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้ กรณีสัญญาก่อสร้าง ให้หมายความว่าถึง วิศวกรสถาปนิกและวิศวกร ซึ่งรับผิดชอบ หรือสามารถรับรองคุณลักษณะเฉพาะ แบบ และรายการของงานก่อสร้าง
- 6.2 “ ผู้รับผิดชอบซึ่งมีอำนาจรับรองกรณีมีผลกระทบทางด้านเทคนิคเฉพาะอย่าง ” ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้ กรณีสัญญาอื่น ๆ ให้หมายความว่าถึง ผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรับผิดชอบ หรือสามารถรับรองคุณลักษณะเฉพาะงานเทคนิคเฉพาะอย่างนั้น

7. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “ ยอดวงเงินนำเข้าวัสดุและครุภัณฑ์จากต่างประเทศ ”

- 7.1 “ ยอดวงเงินนำเข้าวัสดุและครุภัณฑ์จากต่างประเทศ ” ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้ ให้หมายความว่าถึง วงเงินค่าวัสดุและครุภัณฑ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศทั้งหมด หรือบางส่วนตามสัญญา ที่ต้องการเจรจาเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญากับ ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ
- 7.2 วัสดุและครุภัณฑ์ ที่ผู้ประกอบการต้องการเจรจาเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญากับ ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ตามข้อ 7.1 จะต้องเป็นวัสดุและครุภัณฑ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศทั้งหมด หรือบางส่วนเท่านั้น

8 แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “หัวหน้าส่วนราชการ”

- 8.1 “หัวหน้าส่วนราชการผู้พิจารณาเห็นชอบ” ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้ ให้ความหมายถึง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ หรือมีฐานะเป็นกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ หัวหน้าส่วนราชการส่วนท้องถิ่น สำหรับราชการบริหารส่วนภูมิภาค ให้ความหมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้พิจารณาเห็นชอบ
- 8.2 เนื่องจากการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีมีข้อจำกัดทางด้านระยะเวลา ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัว และเป็นไปโดยรวดเร็ว ให้มีการมอบอำนาจกันได้

9. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา”

- 9.1 คำว่า “ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา” ตามมติคณะรัฐมนตรีฉบับนี้ ให้ความหมายถึง กรณีที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราโดยตรง หรือกรณีที่ได้รับผลกระทบโดยอ้อม เช่น วิกฤติการณ์จากสถาบันการเงินที่ถูกปิดกิจการ
- 9.2 กรณีการซื้อขายวัสดุอุปกรณ์ และครุภัณฑ์ ที่ผลิต หรือประกอบภายในประเทศ แต่นำเข้าชิ้นส่วนหรือวัตถุดิบจากต่างประเทศ ให้ถือว่าเป็นกรณีที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา เช่นเดียวกับกรณีเป็นสิ่งที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศทั้งหมด

10. แนวปฏิบัติเกี่ยวกับคำว่า “ผู้ประกอบการคนไทย” และ “กิจการร่วมค้านิติบุคคลสัญชาติไทย”

- 10.1 “ผู้ประกอบการคนไทย” หมายความว่า บุคคลธรรมดาที่มีสัญชาติไทย หรือนิติบุคคลสัญชาติไทยที่มีคนไทยถือหุ้น หรือมีส่วนของความเป็นเจ้าของเกินกว่าร้อยละ 50

- 10.2 “กิจการร่วมค้านิติบุคคลสัญชาติไทย” หมายความว่า กิจการร่วมค้าที่ได้มีการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลภายใต้กฎหมายไทย โดยนิติบุคคลดังกล่าวจะต้องมีคนไทยถือหุ้น หรือมีส่วนของความเป็นเจ้าของเกินกว่าร้อยละ 50 ทั้งนี้ให้หมายความถึงกิจการร่วมค้าที่ไม่ได้จดทะเบียนสัญชาติไทยแต่มีคนไทยถือหุ้น หรือมีส่วนของความเป็นเจ้าของเกินกว่าร้อยละ 50
- 10.3 กิจการร่วมค้าที่ได้รับสิทธิในเรื่องนี้ถ้าจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลสัญชาติไทยก่อนวันที่ 16 มิถุนายน 2541 (วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องนี้) ก็ให้อนุโลมว่าเป็นนิติบุคคลสัญชาติไทย ณ วันทำสัญญาด้วย
- 11. แนวปฏิบัติเกี่ยวกับกรณีมีปัญหาเจรจาตกลงกันไม่ได้**
- 11.1 กรณีที่คู่สัญญาได้มีการเจรจากันแล้ว แต่ไม่อาจตกลงกันได้ ก็ให้สามารถร้องเรียนมาที่คณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพงานอื่นที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง นายพิเชษฐ พันธ์วิชาติกุล เป็นประธาน) เพื่อพิจารณาหาข้อยุติ
- 11.2 การพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามข้อ 11.1 ให้ถือเป็นที่สุด