

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0304/ 19900



รับที่..... 4232
วันที่..... 24 ก.พ. 2541 เวลา..... 13.40

กระทรวงการคลัง ที่/
ถนนพระราม 6 กม. 10400

แบบ 1423
รุ่นที่ 29-๙๘๖๑
เวลา 14.50

24 กุมภาพันธ์ 2541

เรื่อง โครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 23 (ส่วนโครงการเร่งด่วน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการทบทวนของใช้เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นอย่างเป็นทางการ โดยผ่านสภานโยกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย สำหรับโครงการพัฒนาต่าง ๆ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และรัฐบาลญี่ปุ่นได้แจ้งผลการอนุมัติให้เงินกู้แก่ประเทศไทย เพื่อลงทุนในโครงการต่าง ๆ ภายใต้ส่วนโครงการเร่งด่วน จำนวน 5 โครงการ ในวงเงินรวม 1,500 49,825 ล้านเยน

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเจรจาตกลงในสักษาราชการร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น (Exchange of Notes) และได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เจรจาตกลงในรายละเอียดของร่างสัญญาเงินกู้ (Loan Agreement) ร่างสัญญาค้ำประกันเงินกู้ (Guarantee Agreement) และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องสำหรับโครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 23 (ส่วนโครงการเร่งด่วน) จำนวน 5 โครงการ วงเงิน 49,825 ล้านเยน กับคณบัญชีแทนกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจเพื่อพัฒนาแห่งญี่ปุ่น (OECF) เรียบร้อยแล้ว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทย กับรัฐบาลญี่ปุ่น (Exchange of Notes) ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1.1 รัฐบาลญี่ปุ่นตกลงที่จะให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจญี่ปุ่นโดยผ่าน กองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจเพื่อพัฒนาแห่งญี่ปุ่น (OECF) จำนวน 49,825 ล้านเยน โดยแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 สำหรับใช้ในโครงการลงทุนเพื่อสังคม 13,412 ล้านเยน
ของกรมชลประทาน และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

ส่วนที่ 2 สำหรับใช้ในโครงการเงินกู้เงินบาทสมทบ โครงการพัฒนา
เศรษฐกิจและสังคมของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 5 โครงการ ประกอบด้วย

วงเงิน (ล้านเยน)

(1) โครงการรถไฟฟ้ามหานคร	29,792
ขององค์กรรถไฟฟ้ามหานคร	
(2) โครงการก่อสร้างทางสายหลัก	1,600
เป็น 4 ซ่องฯราฯ ระยะที่ 2	
ของกรมทางหลวง	
(3) โครงการพัฒนาระบบสายสูงและ	477
สถานีไฟฟ้าย่อย ระยะที่ 4	
ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	
(4) โครงการก่อสร้างและปรับปรุง	1,565
เสริมระบบจำหน่าย ระยะที่ 2	
ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	
(5) โครงการเปลี่ยนงานในทางประธาน	2,979
(1), (2) และ (3)	
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย	
รวม	<u>36,413</u>

1.2 เงินกู้แต่ละรายที่กล่าวข้างต้นมีระยะเวลา 25 ปี รวมระยะเวลาดังนี้ 7 ปี ยกเว้นเงินกู้โครงการส่วนที่ 2(1) มีระยะเวลาชำระหนี้เงินกู้ 40 ปี รวมระยะเวลาดังนี้ 10 ปี โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการส่วนที่ 1 ร้อยละ 1 ต่อปี กำหนดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2.2 ต่อปีสำหรับโครงการส่วนที่ 2 ยกเว้นโครงการส่วนที่ 2(1) กำหนดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.75 ต่อปี โดยให้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใน 5 ปี สำหรับโครงการส่วนที่ 1 และโครงการส่วนที่ 2 ทุกโครงการ ให้เบิกจ่ายภายใน 3 ปี

- 3 -

1.3 การใช้เงินกู้ภายใต้ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินฯ สำหรับโครงการของรัฐวิสาหกิจ จะต้องให้กระทรวงการคลังในนามรัฐบาลไทยเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้

1.4 การชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยภายใต้เงินกู้ดังกล่าว จะได้รับการยกเว้นในเรื่องภาษีอากรและเอกสารธิพิทีที่ใช้บังคับในราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลไทยจะต้องอนุญาตให้บุคคลสัญชาติญี่ปุ่นที่จำเป็นต้องเข้ามาในประเทศไทยเพื่อมาปฏิบัติงานตามโครงการเงินกู้ รวมทั้งพำนักอยู่ในประเทศไทยได้ตามกฎหมายเท่าที่จำเป็น

1.5 สำหรับการขนส่งทางเรือและประกันภัยทางทะเลของสินค้าที่จัดซื้อด้วยเงินกู้รัฐบาลไทยต้องดูแลเงินจากการกำหนดข้อบังคับใด ๆ ที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันโดยเสรีและเป็นธรรม ระหว่างบริษัทเดินเรือและบริษัทประกันภัยของประเทศไทยทั้งสอง

2. ร่างสัญญาเงินกู้ (Loan Agreement)

กระทรวงการคลังได้ร่วมกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเจรจาในรายละเอียดของร่างสัญญาเงินกู้ สำหรับโครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 23 (ส่วนโครงการเร่งด่วน) จำนวน 5 โครงการ โดยมีสาระสำคัญสอดคล้องกับเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าวข้างต้น สำหรับรายละเอียดโครงการสรุปได้ดังนี้

2.1 โครงการลงทุนเพื่อสังคม วงเงินกู้ 13,412 ล้านเยน มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มโอกาสในการจ้างงาน สนับสนุนกิจกรรมที่ก่อให้เกิดรายได้และปรับปรุงการให้สวัสดิการทางสังคมแก่บุคคลผู้ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและยากจน โดยการปรับปรุงสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานในแหล่งท่องเที่ยว และปรับปรุงโครงการชลประทานขนาดเล็กทั่วประเทศ

2.2 โครงการเงินกู้เงินบาทสมทบโครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร ระยะที่ 2 วงเงินกู้ 1,600 ล้านเยน มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเงินบาทสมทบโครงการดังกล่าว ซึ่งกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 20 สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2540 – 30 กันยายน 2542

2.3 โครงการเงินกู้เงินบาทสมทบโครงการไฟฟ้ามานคร วงเงินกู้ 29,792 ล้านเยน มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเงินบาทสมทบโครงการดังกล่าว ซึ่งกู้จาก

รัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 21 และ 22 สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2540 – 30 กันยายน 2542

2.4 โครงการเงินกู้เงินบาทสมบูรณ์โครงการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงินกู้ 2,042 ล้านเยน มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเงินบาทสมบูรณ์โครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น 2 โครงการ สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2540 – 30 กันยายน 2542 คือ

- โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าย่อย ระยะที่ 4 ซึ่งกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 18 และ

- โครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่าย ระยะที่ 2 ซึ่งกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 19

2.5 โครงการเงินกู้เงินบาทสมบูรณ์โครงการเปลี่ยนงานในทางประชาน (1 2 และ 3) วงเงินกู้ 2,979 ล้านเยน มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเงินบาทสมบูรณ์โครงการดังกล่าว ซึ่งกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 17 19 และ 21 ตามลำดับ สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2540 – 30 กันยายน 2542

กระบวนการคลังไดร์ฟเรียนรู้แข่งความเห็นเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

(1) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ร่างสัญญาภัยเงิน และเอกสารที่เกี่ยวข้องจะมีเนื้อหาสาระสำคัญส่วนใหญ่ เช่นเดียวกับความตกลงที่ได้มีการลงนามภายใต้โครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นครั้งก่อน ๆ โดยเฉพาะเงื่อนไขเงินกู้ ซึ่งกำหนดให้เช่นเดียวกับเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 22 ซึ่งได้มีการลงนามเมื่อเดือนกันยายน 2540 ยกเว้นอัตราดอกเบี้ยซึ่งได้มีการปรับลดลงจากเดิม คือร้อยละ 2.7 เหลือร้อยละ 2.2 ต่อปี และกำหนดเงื่อนไขพิเศษของอัตราดอกเบี้ยสำหรับโครงการลงทุนเพื่อสังคม ในอัตราร้อยละ 1.0 ต่อปี รวมทั้งอัตราดอกเบี้ยโครงการส่วนที่ 2 (1) ในอัตราร้อยละ 0.75 ต่อปี

(2) โครงการทุกโครงการที่กล่าวข้างต้น ได้รับอนุมัติให้บรรจุเป็นโครงการหลัก ในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2541 ทุกโครงการ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้มีการลงนามเพื่อกำกับเงินภายในปีงบประมาณ 2541 ทั้งนี้ ให้กำหนดที่จะมีการลงนาม

ในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ สัญญาเงินกู้ และสัญญาค้ำประกันเงินกู้ในวันที่ 31 กรกฎาคม 2541
จึงได้โปรดนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการตี ภายในวันที่ 28 กรกฎาคม
ศกนี้ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการตีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

1) รับหลักการของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทาง
การเงินฯ ร่างสัญญาเงินกู้ ร่างสัญญาค้ำประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีสาระสำคัญ
ตามนัยที่กล่าวในข้อ 1 และ 2

2) ให้ระหว่างการคลังดำเนินการถูกเงินในนามรัฐบาลไทยจากกองทุน
ความร่วมมือทางเศรษฐกิจเพื่อพัฒนาแห่งญี่ปุ่น สำหรับโครงการมายเลขา 2.1 และ 2.2 และ
ให้รัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการถูกเงินจากกองทุนฯ สำหรับโครงการมายเลขา 2.3 2.4 และ 2.5
โดยมีรัฐบาลไทยเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้

3) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น สำหรับหนังสือ
แลกเปลี่ยนฯ และกับกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจเพื่อพัฒนาแห่งญี่ปุ่น สำหรับสัญญา
เงินกู้ สัญญาค้ำประกันเงินกู้และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง

4) ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำคำมเห็นทาง
กฎหมาย สำหรับสัญญาเงินกู้ทั้ง 5 โครงการต่อไปโดยด่วนด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวุฒิ นุงราษฎร์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเงินกู้

โทร. 2739020 ต่อ 3462

โทรศัพท์ 2739168