

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
3890	
รับที่	ว. ๔ ม.ค. ๒๕๕๑
วันที่	๑๓/๑๐

3/9

1312
รับ 10.26.01
13.5.2

ที่ นร 0114 (สร. 1) / 13927

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

10 กรกฎาคม 2541

เรื่อง นโยบายและแนวทางปฏิบัติต่อกลุ่มใจก่อการร้ายในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 127/2541 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2541

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนาม คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง นโยบายและแนวทางปฏิบัติต่อผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้ประสานเพื่อหาหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้จัดให้มีการประชุม และมีมติให้ปรับปรุงร่างคำสั่งดังกล่าว แล้ว

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนาม คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 127/2541 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2541 ตามที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย

จักรชอบคุณยิ่ง

ทต 12/13
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๓.๑๐.๒๕๕๑ ลงมติว่า

ทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์)
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานด้านเลขานุการ

โทร. 282-5692

โทรสาร. 280-3691



บันทึกข้อความ

4/9

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กลุ่มงานด้านเลขานุการ โทร. 8176

ที่ _____ วันที่ 30 มิถุนายน 2541

เรื่อง นโยบายและแนวทางปฏิบัติต่อกลุ่มโจรก่อการร้ายในจังหวัดชายแดนภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 กระทรวงมหาดไทย กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาลงนามคำสั่ง
สำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง นโยบายและแนวทางปฏิบัติต่อกลุ่มโจรก่อการร้ายในจังหวัดชายแดนภาคใต้

1.2 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พิจารณาร่างคำสั่งตามกฎหมายว่า มีความถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ประการใด

2. ข้อเท็จจริง

2.1 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างคำสั่ง และได้แก้ไข
เพิ่มเติม ดังนี้

2.1.1 เพิ่มบทนิยามคำว่า "จังหวัดชายแดนภาคใต้" เพื่อระบุชื่อจังหวัดให้
ชัดเจนยิ่งขึ้น

2.1.2 แก้ไขบทนิยามเกี่ยวกับผู้ขอเป็นผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยให้เหมาะสม
ขึ้น โดยเรียกว่าเป็นผู้สมัคร เนื่องจากเป็นผู้จะขอเข้าร่วมโครงการพัฒนาชาติไทย

2.1.3 กำหนดให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่
เพื่อประโยชน์ในการรับตัวผู้ขอเป็นผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยในต่างประเทศ

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตว่า การกำหนดให้
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจรับตัวผู้สมัครเพื่อเข้าร่วมโครงการผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยแล้ว
ดำเนินการตามกระบวนการได้เช่นเดียวกับคณะกรรมการโครงการผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย (ร่างคำสั่ง
เป็นการมอบอำนาจแก่รัฐมนตรีลักษณะเดียวกับอำนาจของคณะกรรมการ กรณีจะเป็นการเหมาะสมหรือไม่ในทางการบริหาร

2.2 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย ขอให้พิจารณาข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อประกอบการเสนอนายกรัฐมนตรี

2.3 กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น กรณีข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาการออกคำสั่ง ดังกล่าวเพื่อสถาปนาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคได้อย่างถาวร ให้ประชาชนทุกหมู่เหล่า ทุกศาสนา ในชาติอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข ซึ่งการให้อำนาจแห่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีเหตุผล 3 ประการคือ

- 1.) เป็นเรื่องนโยบายทางการเมืองของฝ่ายบริหารเพื่อยุติสถานการณ์ในพื้นที่ได้เกิดขึ้นอย่างถาวร
- 2.) เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและมั่นใจกับกลุ่มโจรก่อการร้าย และผู้เกี่ยวข้องในการสมัครเข้าเป็นผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย
- 3.) เพื่อให้เกิดความคล่องตัว ความรวดเร็ว ซึ่งจะใช้เฉพาะกรณีเหตุผลอันสมควรเท่านั้น

3. ข้อพิจารณา

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

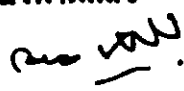
3.1 เห็นด้วยกับการตรวจพิจารณา ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามข้อ

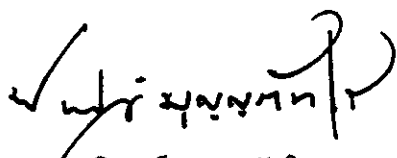
2.1.1 - 2.1.3

3.2 ส่วนข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น เมื่อพิจารณาความเห็นของกระทรวงมหาดไทยแล้ว การออกคำสั่งดังกล่าวเป็นเรื่องนโยบายทางการเมือง เพื่อสร้างความเชื่อมั่น และเพื่อให้เกิดความคล่องตัว : ความเห็นจึงเห็นด้วยกับกระทรวงมหาดไทย ตามข้อ 2.3

ทั้งนี้ ได้แก้ไขปรับปรุงคำสั่งตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงมหาดไทย เรียบร้อยแล้ว ตามที่แนบ

จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา หากเห็นชอบ ขอได้โปรดลงนาม และจักได้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ลงนามแล้ว

(นายชวน หลีกภัย)
นายกรัฐมนตรี


(นายนิพนธ์ บุญญะโกศล)
รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี


1/7/41



๑/๑

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ 127 /2541

เรื่อง นโยบายและแนวทางปฏิบัติต่อผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เพื่อสถาปนาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดขึ้นอย่างถาวร และเพื่อให้พี่น้องประชาชนทุกหมู่เหล่า ทุกศาสนาในชาติอยู่ร่วมกันอย่างสันติและสมานฉันท์ รู้รักสามัคคี ตามพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงกำหนดนโยบายและแนวทางปฏิบัติต่อผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ในคำสั่งนี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสงขลา และจังหวัดสตูล

“ผู้สมัคร” หมายความว่า ผู้เกี่ยวข้องกับการก่อเหตุไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งประสงค์เข้าโครงการผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า

- (1) ปลัดกระทรวงมหาดไทย
- (2) ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
- (3) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้)

- (4) อธิบดีกรมการปกครอง
- (5) อธิบดีกรมตำรวจ
- (6) แม่ทัพภาค 4
- (7) ผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจสันติบาล
- (8) ผู้บัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน
- (9) ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค 9
- (10) ผู้บัญชาการกองบัญชาการผสมพลเรือนตำรวจทหารที่ 43
- (11) ผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้
- (12) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดชายแดนภาคใต้

/ (13) นายอำเภอ.....

7/9

- (13) นายอำเภอทุกอำเภอในจังหวัดชายแดนภาคใต้
(14) เจ้าหน้าที่อื่นตามที่บุคคล ตาม (1) - (13) มอบหมาย
“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการโครงการผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย

ข้อ 2 ให้มีคณะกรรมการโครงการผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| (1) ปลัดกระทรวงมหาดไทย | ประธานกรรมการ |
| (2) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
(ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้) | รองประธานกรรมการ |
| (3) อธิบดีกรมตำรวจ | รองประธานกรรมการ |
| (4) แม่ทัพภาค 4 | รองประธานกรรมการ |
| (5) ผู้แทนกองบัญชาการทหารสูงสุด | กรรมการ |
| (6) ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน | กรรมการ |
| (7) ผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจสันติบาล | กรรมการ |
| (8) ผู้บัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน | กรรมการ |
| (9) ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค 9 | กรรมการ |
| (10) ผู้บัญชาการกองบัญชาการผสมพลเรือน
ตำรวจทหารที่ 43 | กรรมการ |
| (11) ที่ปรึกษาพิเศษ ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามข้อ 10 | กรรมการ |
| (12) ผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ | กรรมการ |
| (13) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดชายแดนภาคใต้ | กรรมการ |
| (14) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีภูมิลำเนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้
ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้ง
ไม่เกิน 4 คน | กรรมการ |
| (15) ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| (16) รองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ฝ่ายพลเรือน) | กรรมการและเลขานุการ |

ข้อ 3 ให้คณะกรรมการมีหน้าที่พิจารณาคำร้อง ประสงค์และรายละเอียดของผู้สมัครที่ขอ
เข้าเป็นผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย โดยให้มีความเห็นว่าสมควรรับตัวไว้ในโครงการผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยหรือไม่
และสมควรส่งเข้ารับการพัฒนาลำดับขั้นและฟื้นฟูจิตใจหรือไม่ และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ
หรือคณะทำงานได้ตามความจำเป็น

ข้อ 4 การรับตัวผู้สมัครให้กระทำโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ตามคำสั่งนี้

ข้อ 5 ให้พนักงาน.....

ข้อ ๕ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามคำสั่งนี้ ซึ่งได้รับการติดต่อจากผู้สมัครขอเข้าเป็นผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย ตรวจสอบประวัติผู้สมัครให้ได้รายละเอียดชั้นหนึ่งก่อน แล้วรายงานต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น จนถึงหัวหน้าส่วนราชการอันมีฐานะเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามคำสั่งนี้โดยไม่ชักช้า ให้เป็นหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการรายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการทราบโดยเร็ว

ข้อ ๖ เมื่อคณะกรรมการมีมติให้รับตัวผู้สมัครเข้าโครงการผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยแล้ว ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) กรณีเห็นควรให้มีการพัฒนาสัมพันธ์และฟื้นฟูจิตใจ ให้ส่งตัวไปที่กองบัญชาการผสมพลเรือนตำรวจทหารที่ ๔๓ เพื่อดำเนินการตามกรรมวิธีที่คณะกรรมการกำหนด เมื่อเสร็จสิ้นกรรมวิธีดังกล่าวแล้ว ให้กองบัญชาการผสมพลเรือนตำรวจทหารที่ ๔๓ จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ผ่านกรรมวิธีดังกล่าวส่งให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้การดูแลตามโครงการผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย

๒) กรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องส่งเข้าพัฒนาสัมพันธ์และฟื้นฟูจิตใจ ให้ส่งตัวไปที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อดูแลตามโครงการผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย

ข้อ ๗ กรณีผู้สมัครถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดอาญาและมีหมายจับ ให้คณะกรรมการส่งตัวไปที่กองบัญชาการผสมพลเรือนตำรวจทหารที่ ๔๓ เพื่อติดต่อประสานงานกับพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามกฎหมาย ในการนี้ให้คำนึงถึงสิทธิเสรีภาพตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ

ข้อ ๘ ในกรณีมีเหตุอันสมควรรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจรับตัวผู้สมัครและมีคำสั่งดำเนินการตามวิธีการในข้อ ๖ เช่นเดียวกับคณะกรรมการ

ข้อ ๙ ให้สำนักงานตำรวจสันติบาล มีหน้าที่ตรวจสอบหมายจับหรือผลของคดีเกี่ยวกับการก่อเหตุไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ ตามขั้นตอนและวิธีการที่กรมตำรวจกำหนด

ข้อ ๑๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการประจำหรือข้าราชการบำนาญ ผู้มีประสบการณ์เคยปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นที่ปรึกษาพิเศษคนหนึ่ง ให้มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและประสานงานระหว่างหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องตามคำสั่งนี้ รวมทั้งหน่วยราชการในต่างประเทศ และที่ปรึกษาพิเศษจะแต่งตั้งข้าราชการประจำหรือข้าราชการบำนาญ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงมหาดไทยจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยก็ได้

ข้อ ๑๑ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามคำสั่งนี้ให้ใช้งบปกติของหน่วยงานของรัฐ หากมีค่าใช้จ่ายบางรายการที่ไม่สามารถเบิกจ่ายจากงบปกติได้ ให้กระทรวงมหาดไทยตั้งงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นผู้อนุมัติเบิกจ่ายได้ตามความจำเป็น

ข้อ ๑๒ ให้เจ้าหน้าที่.....

๑/๑

ข้อ 12 ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงระลึกว่า ผู้สมัครเป็นบุคคลที่แสดงเจตนากลับเข้ามาร่วมพัฒนาชาติไทย ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะได้ให้ความคุ้มครองความปลอดภัย และให้การสงเคราะห์ เพื่อให้บุคคลเหล่านี้สามารถดำรงตนอยู่ในสังคมไทยได้อย่างปกติสุข

ข้อ 13 ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกประกาศ กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการกำหนดแนวปฏิบัติสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐในการดำเนินการให้สอดคล้องกับคำสั่งนี้

ข้อ 14 บรรดาประกาศ กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับฉบับใดหรือข้อใดที่ขัดหรือแย้งกับคำสั่งนี้ ให้ใช้คำสั่งนี้แทน

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 2 กรกฎาคม พ.ศ. 2541 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 2 กรกฎาคม พ.ศ. 2541



(นายชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี