

รับที่ 2947
วันที่ 21 พ.ค. 2541

951
สนป. 27 กอ. 1)
วันที่ 11 ต.ค.
เวลา



ที่ มท 57551/ 7107

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กท. 10200

10/34

25 พฤษภาคม 2541

เรื่อง ผลการพิจารณาข้อเสนอของเอกชน โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ที่ 50/2540 ลงวันที่ 20 มกราคม 2540 ที่ 131/2540 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2540 ที่ 811/2540 ลงวันที่ 3 ตุลาคม 2540 ที่ 912/2540 ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2540 ที่ 955/2540 ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน 2540 ที่ 114/2541 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2541 ที่ 115/2541 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2541
2. สำเนานหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ส่วนมาก ที่ นร 0202/6927 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2538
3. สำเนานหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ที่ นร 0214/8269 ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2539
4. ประกาศเชิญชวนและขอบเขตของงาน จำนวนอย่างละ 1 เล่ม
5. สำเนามติคณะกรรมการ กปภ. ในการประชุมครั้งที่ 4/2541 เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2541 5 ก

1. เรื่องเดิม

ตามที่ การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ตนั้น รายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 บัดนี้คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายแล้ว ใครขอสรุปผลการดำเนินงาน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ ดังต่อไปนี้

1. คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2538 เห็นชอบในหลักการ โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาที่เกิดขึ้นของการประปาส่วนภูมิภาค(กปภ.) และให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ 2 ข้อ คือ 1) เห็นชอบให้ กปภ. ดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาที่เกิดขึ้น ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 โดย กปภ. ร่วมลงทุนกับเอกชนในสัดส่วนเงินลงทุนไม่เกินร้อยละ 5 ของเงินลงทุนทั้งหมด ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และเห็นควรให้รวมทรัพย์สินของกิจการประปาเทศบาล และสุขาภิบาลเมืองภูเก็ต ตลอดจนของเอกชนโดยการเจรจา ทำความตกลงในเงื่อนไขการแลกเปลี่ยนที่เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย ทั้งนี้ เพื่อให้กิจการประปาที่เกิดขึ้น มีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงสุด และ 2) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย เสนอรูปแบบของการกำกับดูแลกิจการประปาทั้งระบบ ตลอดจนบทบาทของ กปภ. และการประสานครหลวง เมื่อมีการแปรรูป หรือเพิ่มบทบาทภาคเอกชนให้ชัดเจน ในทำนองเดียวกับแผนแม่บทของกิจการโทรคมนาคม โดยเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนที่จะมีการประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการตามโครงการนี้ และโครงการอื่น ๆ ต่อไป รายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

2. คณะรัฐมนตรี ในการประชุม เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2539 มีมติรับทราบ ผลการดำเนินงานตามโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาที่เกิดขึ้นของ กปภ. และให้ กปภ. ดำเนินงานโครงการฯ ตามแผนที่วางไว้ กล่าวคือให้ กปภ. ใช้วิธีการผลิตน้ำขายส่งให้แก่ เทศบาล หรือสุขาภิบาล ที่มีระบบประปาอยู่แล้วรับไปจำหน่ายให้ประชาชนในพื้นที่ต่อไป พร้อมทั้งเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลกิจการประปาแห่งชาติ พ. ศ. 2539 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ รายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

2. ข้อเท็จจริง

1. คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการจัดร่าง ประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการฯ ขอบเขตของงาน ข้อกำหนดทั่วไปของสัญญา กำหนดหลักประกันของ และหลักประกันสัญญา รายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

2. กปภ. ได้ประกาศเชิญชวนให้เอกชนที่สนใจร่วมลงทุนกับ กปภ. ในโครงการดังกล่าว ยื่นเอกสารข้อเสนอโครงการ ในวันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ. 2540 ปรากฏว่า มีเอกชนสนใจยื่นเอกสารข้อเสนอรวม 3 กลุ่มบริษัท คือ

กลุ่มที่ 1 บริษัท REQUIRE CONSTRUCTION LTD. / บริษัท COMPAGNIE
GENERALE DES EAUX / บริษัท TEAM CONSULTING ENGINEERS
CO., LTD

กลุ่มที่ 2 บริษัท EARTH TECH INC. / บริษัท TYCO INTERNATIONAL (THAILAND)
LTD.

กลุ่มที่ 3 บริษัท EMC PUBLIC COMPANY LIMITED / บริษัท HYDROTEK
COMPANY LIMITED / บริษัท YANAGAVA CONSTRUCTION LIMITED /
บริษัท AUSTRALIAN WATER TECHNOLOGIES PTY LTD. /
บริษัท WATER DEVELOPMENT CONSULTANTS COMPANY LTD.

3. คณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้เอกชนเสนอเอกสารข้อเสนอ ทางด้านคุณสมบัติทั่วไป ทาง
ด้านเทคนิค และทางด้านการเงิน โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณา ดังนี้

3.1 คณะกรรมการฯ จะเปิดข้อเสนอทางด้านคุณสมบัติทั่วไปก่อน เอกชนที่ผ่านหลักเกณฑ์
จะได้รับการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค และทางด้านการเงิน

3.2 พิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค และทางด้านการเงิน ควบคู่กันซึ่งมีรายละเอียดตาม
ขอบเขตของงาน

4. ข้อเสนอทางด้านคุณสมบัติทั่วไป ทั้ง 3 กลุ่มบริษัท ผ่านหลักเกณฑ์การพิจารณา

5. ข้อเสนอทางด้านเทคนิค และทางด้านการเงิน คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเปรียบเทียบ
ข้อเสนอทางด้านเทคนิค และทางด้านการเงินของทั้ง 3 กลุ่มบริษัท โดยละเอียดรอบคอบแล้ว พบว่า
นอกจากข้อเสนอของทั้ง 3 กลุ่มบริษัท จะไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และข้อกำหนดในขอบ
เขตของงานแล้ว ยังมีเงื่อนไขที่เป็นภาระพันธะที่อาจก่อให้เกิดปัญหาต่อเนื่อง ไม่สมควรรับพิจารณาอีกหลาย
ประการ เกี่ยวกับ การลงทุน อัตราค่าน้ำ การประกันการซื้อน้ำ กรรมสิทธิ์แหล่งน้ำ ผลกระทบจากอัตรา
แลกเปลี่ยน ผลกระทบต่อการบริหารงานของ กปภ. และความเสี่ยงอื่น ๆ สรุปสาระสำคัญดังต่อไปนี้

ประเด็นพิจารณา	ข้อเสนอของเอกชน	ผลกระทบต่อ กปภ. / ประชาชน
1. เรื่องการลงทุน	1.1 กลุ่มบริษัทที่ 1 1.1.1 เสนอขายน้ำประปาให้แก่ กปภ. ที่หน้าการประปา แต่ไม่มีการวางท่อส่งน้ำไปเข้าระบบจำหน่ายของ กปภ. หรือเสริมท่อจ่ายน้ำให้แก่ประชาชน 1.1.2 ตัวเลขแสดง equity ของกลุ่มบริษัท ในส่วนของทุนแสดงว่ากลุ่มบริษัทจะชำระไม่เต็มจำนวน 600 ล้านบาทของทุนจดทะเบียน ในช่วง 3 ปีแรกก่อนที่จะเริ่มดำเนินการกิจการประปา ตามข้อกำหนดในขอบเขตของงาน 1.1.3 ตัวเลขแสดงวงเงินลงทุนในแต่ละตารางของข้อเสนอ ไม่สอดคล้องกัน 1.2 กลุ่มบริษัทที่ 2 1.2.1 ไม่ได้เขียนชัดเจนในเอกสารข้อเสนอถึงท่อส่งน้ำเข้าระบบจำหน่ายของ กปภ. แต่เสนอค่าใช้จ่ายการลงทุนในเรื่องท่อจำหน่ายน้ำไว้สูง 1.2.2 สัดส่วน debt : equity สูงเกินไป	1.1.1 กปภ. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการวางท่อเพิ่มเติมอีกเป็นจำนวนมาก และไม่สามารถจัดสรรงบประมาณได้ทัน 1.1.2 ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในขอบเขตของงาน 1.1.3 ทำให้ไม่สามารถตัดสินใจได้ว่าราคาใดเป็นราคาที่กลุ่มบริษัทใช้เป็นฐานในการคำนวณอัตราค่าน้ำ 1.2.1 แม้ว่าจะมีผลกระทบต่อ กปภ. น้อยกว่าอีก 2 กลุ่มบริษัท แต่ กปภ. ก็ยังมีภาระค่าใช้จ่ายในการวางท่อส่งน้ำ

ประเด็นพิจารณา	ข้อเสนอของเอกชน	ผลกระทบต่อ กปภ. / ประชาชน
2. เรื่องอัตราค่าน้ำ	1.2.3 เสนอค่าใช้จ่ายในรูปแบบ engineering services สูงมาก 1.3 กลุ่มบริษัทที่ 3 1.3.1 เสนอขายน้ำประปาให้แก่ กปภ. ที่หน้าการประปา แต่ไม่มีการวางท่อส่งน้ำไปเข้าระบบจำหน่ายของ กปภ. หรือเสริมท่อจ่ายน้ำให้แก่ประชาชน 1.3.2 สัดส่วน debt : equity สูงเกินไป 1.3.3 ตัวเลขแสดง equity ของกลุ่มบริษัทฯ ในส่วนของทุนแสดงว่ากลุ่มบริษัทจะชำระไม่เต็มจำนวน 600 ล้านบาทของทุนจดทะเบียนในช่วง 3 ปีแรกก่อนที่จะเริ่มดำเนินกิจการประปา ตามข้อกำหนดในขอบเขตของงาน 2. ทั้ง 3 กลุ่มบริษัท เสนอราคาน้ำประปายกส่งให้แก่ กปภ. ในอัตราสูงกว่าราคาค่าน้ำประปาเฉลี่ยของ กปภ. ในปัจจุบันมาก กล่าวคือ กลุ่มบริษัทที่ 1 เสนอขาย 15.78 บาท/ลูกบาศก์เมตร กลุ่มบริษัทที่ 2 เสนอขาย	1.2.3 อาจทำให้ค่าใช้จ่ายรวมของโครงการฯ สูงเกินความจำเป็น ซึ่งจะมีผลกระทบต่ออัตราค่าน้ำ 1.3.1 กปภ. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการวางท่อเพิ่มเติมอีกเป็นจำนวนมาก และไม่สามารถจัดสรรงบประมาณได้ทัน 1.3.3 ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในขอบเขตของงาน 2. เนื่องจากราคาค่าน้ำที่ กปภ. จะต้องซื้อสูงมาก ดังนั้นราคาค่าน้ำประปาที่ กปภ. จะต้องขายให้แก่ประชาชนและแก่ประปาท้องถิ่น จะสูงกว่า 20 บาท/ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งสูงมาก เมื่อเทียบกับราคาขายของประปาท้องถิ่น โดยเฉพาะ

ประเด็นพิจารณา	ข้อเสนอของเอกชน	ผลกระทบต่อ กปภ. / ประชาชน
	13.80 บาท/ลูกบาศก์เมตร และ กลุ่มบริษัทที่ 3 เสนอขาย 17.05 บาท/ลูกบาศก์เมตร	การประปาเทศบาล ที่ได้รับ เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ตั้งแต่ ปี 2539-2542 เป็นเงินรวมทั้ง สิ้น 42.8 ล้านบาท ในการปรับ ปรุงขยายระบบประปาเพิ่มขึ้น อีก 24,000 ลบ.ม./วัน จึงช่วย ให้มีต้นทุนที่ต่ำกว่าของ กปภ.
3. การประกันการซื้อน้ำ	3 กลุ่ม บริษัทที่ 2 เสนอการ ประกันการซื้อน้ำขั้นต่ำใน ปริมาณที่สูงมาก ตั้งแต่ปีแรก ของการดำเนินกิจการประปา	3 เป็นภาระทางการเงินแก่ กปภ. หากไม่สามารถขาย น้ำประปาได้ทั้งหมด โดย เฉพาะอย่างยิ่ง การขายให้แก่ ประปาท้องถิ่นจึงไม่สามารถ รับได้
4. กรรมสิทธิ์แหล่งน้ำ	4.1 กลุ่มบริษัทที่ 1 และกลุ่ม บริษัทที่ 3 ไม่สามารถโอน สิทธิ์ในแหล่งน้ำให้แก่ กปภ. หลังครบสัญญาร่วมทุน 25 ปี และมิได้เสนอทางเลือกในการ โอนสิทธิ์ในแหล่งน้ำ หรือทาง เลือกอื่น ๆ	4.1 กปภ. จะไม่มีอำนาจต่อรอง กับเจ้าของแหล่งน้ำและหาก การเจรจาไม่ประสบผลสำเร็จ ทรัพย์สินและอุปกรณ์ ใน การผลิตน้ำประปา ได้แก่ โรง สูบน้ำ โรงกรองน้ำ และท่อส่ง น้ำจะสูญเปล่า ถึงแม้ว่าจะมี การโอนทรัพย์สินเหล่านี้ให้แก่ กปภ. เมื่อครบกำหนดสัญญา ก็ตาม ดังนั้นปัญหาเรื่อง กรรมสิทธิ์หรือสิทธิ์ในแหล่ง น้ำดังกล่าวข้างต้น จึงทำให้ ข้อเสนอไม่สอดคล้องกับ เจตนารมณ์ของ กปภ. ที่ต้อง

ประเด็นพิจารณา	ข้อเสนอของเอกชน	ผลกระทบต่อ กปภ. / ประชาชน
5. ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน	4.2 กลุ่มบริษัทที่ 2 เสนอใช้อ่างเก็บน้ำบางวาด เป็นแหล่งน้ำหลักในการผลิตน้ำประปา และลงทุนในการ เสริมสันเขื่อน และเสนอให้ใช้ขุมเหมืองเป็นแหล่งน้ำเสริม ซึ่งกลุ่มบริษัทฯ ไม่สามารถโอนสิทธิ์ในแหล่งน้ำจากขุมเหมืองให้แก่ กปภ. หรือเสนอทางเลือกในการโอนสิทธิ์ในแหล่งน้ำ หรือทางเลือกอื่น ๆ 5. ข้อเสนอทางการเงินใช้อัตราแลกเปลี่ยน ดังนี้ - กลุ่มบริษัทที่ 1 ไม่เสนออัตราแลกเปลี่ยน โดยเสนอใช้เงินบาท 100% - กลุ่มบริษัทที่ 2 เสนออัตราแลกเปลี่ยน 1 ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ 39-40 บาท - กลุ่มบริษัทที่ 3 เสนออัตราแลกเปลี่ยน 1 ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ 40 บาท และเสนอใช้เงินบาท 100%	การดำเนินโครงการภูเก็ต ในรูปแบบ BOT 4.2. ข้อเสนอของกลุ่มบริษัทที่ 2 มีผลกระทบน้อยกว่าอีก 2 กลุ่มบริษัท เนื่องจาก กปภ. อาจไม่ประสบปัญหาในเรื่องกรรมสิทธิ์หรือสิทธิ์ในแหล่งน้ำหลัก และปริมาณน้ำดิบ หลังครบอายุสัญญาร่วมทุน 25 ปี แต่ก็ จะประสบปัญหาเรื่องสิทธิ์ในแหล่งน้ำที่กลุ่มบริษัทเสนอใช้เป็นแหล่งน้ำเสริมได้เช่นกัน 5. เนื่องจากการยื่นข้อเสนออยู่ในช่วงที่อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาทกับเงินดอลลาร์สหรัฐ มีความผันผวนมาก จึงมีผลกระทบโดยตรงต่อต้นทุนการผลิต และการจำหน่ายน้ำประปา เนื่องจากต้องมีการนำเข้าวัสดุอุปกรณ์บางอย่าง ซึ่งต้องใช้เงินสกุลต่างประเทศ ซึ่งมีผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ

ประเด็นพิจารณา	ข้อเสนอของเอกชน	ผลกระทบต่อ กปภ. / ประชาชน
6. ผลกระทบต่อการบริหารงานของ กปภ.	6. กลุ่มบริษัทที่ 2 จะ take over ระบบประปาของ กปภ. ทั้งหมด	6. กปภ. ขาดเอกภาพ ในการบริหารงานจัดการและขาด security ในการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชน หากเอกชนผู้ได้รับสิทธิไม่สามารถผลิตน้ำประปาขายส่งให้แก่ กปภ. ตามปกติได้ หรือกรณีมีเหตุฉุกเฉินอื่น ๆ เกิดขึ้นในอนาคต
7. ความเสี่ยงอื่น ๆ	7.1 กลุ่มบริษัทที่ 1 7.1.1 ปริมาณน้ำดิบ - ข้อมูลที่เสนอแสดงว่า จะมีน้ำขาดในบางเดือน แต่ไม่ได้เสนอแนวทางแก้ไขไว้ในเอกสารข้อเสนอแต่ประการใด 7.1.2 แหล่งน้ำ ได้มีการเจรจาเบื้องต้นระหว่างเจ้าของชุมชน-เหมืองกับกลุ่มบริษัทฯ โดยเจ้าของชุมชนเหมืองยินดีที่จะขายน้ำให้แก่กลุ่มบริษัทฯ ตลอดอายุโครงการ แต่เมื่อครบ 10 ปี (พ.ศ. 2551) หากเจ้าของชุมชน-เหมืองจะปรับอัตราค่าน้ำดิบ ก็จะต้องมีการเจรจาทันที	7.1.1 กปภ. จะประสบปัญหาไม่สามารถจ่ายน้ำประปาให้แก่ประชาชนได้อย่างพอเพียง ในช่วงที่กลุ่มบริษัทไม่สามารถส่งน้ำประปาให้แก่ กปภ. ได้ครบถ้วนตามจำนวน 7.1.2 ราคาไม่แน่นอน ซึ่งจะเป็นปัญหามาก

ประเด็นพิจารณา	ข้อเสนอของเอกชน	ผลกระทบต่อ กปภ. / ประชาชน
	7.1.3 การประกันคุณภาพน้ำ - เสนอให้ กปภ. ประกันคุณภาพน้ำดิบ 7.2 กลุ่มบริษัทที่ 2 7.2.1 เสนอเสริมสันเขื่อนอ่างเก็บน้ำบางวาด 7.2.2 เสนอ สูบน้ำจากบริเวณคลองบางใหญ่ จึงได้ตั้งเงื่อนไข ห้ามผู้อื่นสูบน้ำ หรือกักเก็บน้ำบริเวณต้นน้ำ นับจากวันที่กลุ่มบริษัททำการสำรวจเก็บข้อมูล 7.3 กลุ่มบริษัทที่ 3 7.3.1 ปริมาณน้ำดิบ - ข้อมูลที่เสนอแสดงว่า จะมีน้ำขาดในบางเดือน และไม่ได้เสนอแนวทางแก้ไขไว้ในเอกสารข้อเสนอแต่ประการใด	7.1.3 เป็นการผลักภาระให้ กปภ. เป็นผู้รับผิดชอบแทน ซึ่งไม่เป็นการถูกต้อง 7.2.1. การดำเนินงานอาจประสบปัญหาความล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ในข้อเสนอ ทั้งเรื่อง การสำรวจ ออกแบบรายละเอียด การเสริมสันเขื่อนของกลุ่มบริษัทฯ และขั้นตอนการขออนุญาตของทางราชการ 7.2.2 ในทางปฏิบัติ กปภ. ไม่สามารถจัดการให้ได้ 7.3.1 กปภ. จะประสบปัญหาไม่สามารถจ่ายน้ำประปาให้แก่ประชาชนได้อย่างพอเพียง ในช่วงที่กลุ่มบริษัทไม่สามารถส่งน้ำประปาให้แก่ กปภ. ได้ครบถ้วนตามจำนวน

19/34

6. คณะกรรมการ กปภ. ในการประชุมครั้งที่ 4/2541 เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2541 มีมติรับทราบรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ดังกล่าวข้างต้น (รายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาตามเหตุผลสำคัญดังกล่าวข้างต้นแล้ว ประกอบกับภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการลงทุนของภาคเอกชน และภาระของ กปภ. ที่ต้องซื้อน้ำประปาจากเอกชน และขายส่งน้ำประปาให้แก่ประชาชน รวมทั้งประปาท้องถิ่น ซึ่งมีต้นทุนค่าน้ำที่ต่ำกว่า เนื่องจากได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2539-2541 จำนวน 42.8 ล้านบาท จึงมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ข้อเสนอของทั้ง 3 กลุ่มบริษัท ไม่ได้รับการคัดเลือก เนื่องจากไม่มีความเหมาะสม และจะเป็นผลเสียต่อการดำเนินกิจการประปาของ กปภ. ในจังหวัดภูเก็ต ในรูปแบบ BOT ตามที่ คณะรัฐมนตรี ได้อนุมัติไว้

3. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

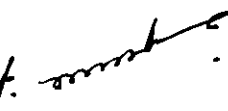
พ.ศ. 2535 มาตรา 21

กฎกระทรวง (พ.ศ. 2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ข้อ 2 (9)

4. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังนี้ คณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี 

(สนั่น ขจรประศาสน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน

หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

โทร. 551-1020 ต่อ 8308-13 โทรสาร 552-1548



คำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค

ที่ 50 / 2540

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการ

โครงการปรับปรุงขยายการประปาที่เกิดขึ้น

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงคำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค ที่ 727/2539 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2539 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาที่เกิดขึ้น ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการงานกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 และโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ การประปาส่วนภูมิภาค ในการประชุม ครั้งที่ 11/2539 เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2539 ผู้ว่าการจึงมีคำสั่ง ให้ยกเลิกคำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค ที่ 727/2539 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2539 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาที่เกิดขึ้น และแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาที่เกิดขึ้นใหม่ ประกอบด้วย

- | | | |
|----------------------------------|---------------------------------|-------------------|
| 1. ผู้ว่าการ การประปาส่วนภูมิภาค | | เป็นประธานกรรมการ |
| 2. นางสุภรัตน์ ธีธัญญาวดี | ผู้แทนกระทรวงการคลัง | เป็นกรรมการ |
| 2.1 นายกุลิศ สมบัติศิริ | ผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 1 | |
| 2.2 น.ส. นิภาพรรณ แสงอินทร์ | ผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 2 | |
| 3. นายมานิตย์ วงศ์เสรี | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา | เป็นกรรมการ |
| 4. นายเข้มชัย ขุดวงศ์ | ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด | เป็นกรรมการ |
| 4.1 นายสุวิทย์ แสงทอง | ผู้แทนสำรอง | |

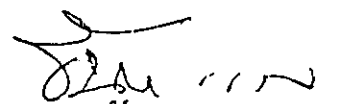
/5. นายสุวัฒน์

5. นายสุวัฒน์ วาณิสบุตร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ เป็นกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- 5.1 นางวัลยา โอหารรัตน์ ผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 1
- 5.2 นางวัลภา ศรีสุชาติ ผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 2
6. นายวิวัฒน์ วิชัยรัตน์ ผู้แทนสำนักงานประมาณ เป็นกรรมการ
- 6.1 นายนิรันดร์ เมืองพระ ผู้แทนสำรอง
7. นายตระกูล ขัยรัตน์ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ
8. นายศิริพงษ์ หังสพฤกษ์ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกรรมการ
9. นายสมเจตน์ ทัพพงษ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ
10. นายไพฑูรย์ ไตรธรรม ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ
11. นายธีรศักดิ์ สุวรรณยศ ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ
12. รองผู้ว่าการกิจการวิสาหกิจและพัฒนาองค์การ เป็นกรรมการ
การประสานส่วนภูมิภาค และเลขานุการ

โดยให้คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปา
ภูเก็ต มีอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. 2535 และเมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการ
ปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ตแล้ว ก่อนนำเสนอกระทรวงมหาดไทยเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้รายงาน
คณะกรรมการ การประสานส่วนภูมิภาคทราบด้วย

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 26 พฤศจิกายน 2539 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๐ มกราคม 2540


(นายวิชา เทวฤทธิ์)
ผู้ว่าการ การประสานส่วนภูมิภาค



ฝ่ายวางแผน
เลขที่รับ..... 532
วันที่..... 24 ก.พ. 2540
เวลา..... 14.00 น.

กองเวชชนร่วมลงทุน

เลขรับที่..... 274
วันที่..... 24 / ก.พ. / 40 เวลา..... 15.05 น.

คำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค

ที่ 131 / 2540

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการ

โครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

ตามคำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค ที่ 50/2540 ลงวันที่ 20 มกราคม 2540 เรื่อง แต่งตั้ง
คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ได้แต่งตั้ง
นายสุวัฒน์ วาณิชสุบุตร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการ ลำดับ
ที่ 5 โดยมีนางวัลยา โอธารรัตน์เป็น ผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 1 และนางวัลภา ศรีสุชาติ เป็นผู้แทนสำรอง
ลำดับที่ 2 นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แจ้งขอเปลี่ยนแปลงผู้แทน
ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 13
แห่งพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
ผู้ว่าการซึ่งมีคำสั่ง แต่งตั้งนายสุรพันธ์ วงศ์วิทยากิจร เจ้าหน้าที่ยุติราชการและแผน 8 ว. วิทยาการ
ผู้อำนวยการกองโครงการพื้นฐาน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เป็นกรรมการ และนางภาณุมา นฤตยานนท์ เจ้าหน้าที่ยุติราชการและแผน 7 กองโครงการพื้นฐาน
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้แทนสำรอง แทนผู้แทนเดิม นอกจาก
กล่าวมาในข้างต้น ให้เป็นไปตามเดิม

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2540

(นายอำนาจ วัฒนกุล)
ผู้ว่าการ การประปาส่วนภูมิภาค



กองทะเบียนร่วมลงทุน
เลขที่ ๑๔
วันที่ 21 / ๗ / ๕๐ เวลา 18.30 น.

23/34

คำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค

ที่ 811 /2540

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาให้เกิด

ตามคำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค ที่ 50/2540 ลงวันที่ 20 มกราคม 2540 เรื่องแต่งตั้ง
คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาให้เกิด และ
แก้ไขปรับปรุงโดยคำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค ที่ 131/2540 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2540 โดยได้
แต่งตั้ง นางศุภรัตน์ ธีญญานูวัตติ ผู้แทนกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการ ลำดับที่ 2 มี นายกุลิศ
สมบัติศิริ และ น.ส.นิภาพรณ แสงอินทร์ เป็นผู้แทนสำรอง และได้แต่งตั้ง นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์
ผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการ ลำดับที่ 6 โดยมี นายนิรันดร์ เมืองพระ เป็นผู้แทนสำรอง นั้น
เนื่องจากกระทรวงการคลัง และ สำนักงบประมาณ ได้แจ้งขอเปลี่ยนแปลงผู้แทนสำรอง
ของกระทรวงการคลัง และผู้แทน กับผู้แทนสำรอง ของสำนักงบประมาณ ในคณะกรรมการคัดเลือก
เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาให้เกิดใหม่ อาศัยอำนาจตามความ
ในมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ
2535 ผู้ว่าการจึงมีคำสั่งแต่งตั้งผู้แทนสำรองของกระทรวงการคลัง และผู้แทน กับผู้แทนสำรอง ของ
สำนักงบประมาณ ในคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุง
ขยายการประปาให้เกิดใหม่ ดังนี้

1. ผู้แทนสำรองกระทรวงการคลัง

- | | | |
|------------------|----------|--|
| 1.1. น.ส.นฤมล | สังขชาติ | นักวิชาการคลัง 6 สำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์
ของรัฐ กรมบัญชีกลาง เป็นผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 1 |
| 1.2. นายสมศักดิ์ | กุลกุล | นักวิชาการคลัง 5 สำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์
ของรัฐ กรมบัญชีกลาง เป็นผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 2 |

/2. ผู้แทน.....

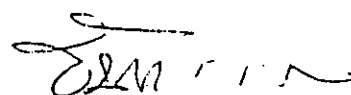
2. ผู้แทนสำนักงานประมาณ (กรรมการ ลำดับที่ 6)

- 2.1. นางสาว ประทีปประเสน ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ
เป็นผู้แทนสำนักงานประมาณ
- 2.2. นายนิรันดร์ เมืองพระ ผู้อำนวยการงบประมาณฝ่ายรัฐวิสาหกิจ
เป็นผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 1
- 2.3. นายอิทธิศักดิ์ อินทรชูป เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 7
เป็นผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 2

กรรมการอื่น นอกจากที่กล่าวมาในข้างต้นให้เป็นไปตามเดิม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 3 ตุลาคม 2540



(นายธัญญา หาญพล)

ผู้ว่าการ การประปาส่วนภูมิภาค



25/3

คำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค

ที่ 9/2 /2540

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการ
โครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต (แก้ไขครั้งที่ 1)

ตามคำสั่ง การประปาส่วนภูมิภาค ที่ 50/2540 ลงวันที่ 20 มกราคม 2540 เรื่องแต่งตั้ง
คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต โดย
ได้แต่งตั้ง นายตระการ ชัยรัตน์ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ ลำดับที่ 7 นั้น

เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรม ได้แจ้งว่า นายตระการ ชัยรัตน์ ได้เกษียณอายุราชการ
ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2540 กระทรวงอุตสาหกรรมจึงแต่งตั้ง นายเผด็จภัย มีคุณเยี่ยม เป็นผู้แทนกระทรวง
อุตสาหกรรม ในคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการ
ประปาภูเก็ต แทน อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้า
ร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 ผู้ว่าการจึงมีคำสั่งแต่งตั้ง นายเผด็จภัย มีคุณเยี่ยม
ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการ
โครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 6 ตุลาคม 2540 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2540

(นายธัญญา หาญพล)
ผู้ว่าการ การประปาส่วนภูมิภาค



คำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค

ที่ 955/2540

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการ
โครงการปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาค

ตามคำสั่ง การประปาส่วนภูมิภาค ที่ 50/2540 ลงวันที่ 20 มกราคม 2540 เรื่องแต่งตั้ง
คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาค โดย
ได้แต่งตั้ง นายศิริพงศ์ หังสพฤกษ์ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกรรมการ ลำดับที่ 8 นั้น
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แจ้งว่า ขอแต่งตั้ง นายสุวิทย์ ธโนภานุวัฒน์
เป็นผู้แทนสำรอง ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือ
ดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาค อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 13 แห่งพระราช
บัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ผู้ว่าการจึงมีคำสั่ง
แต่งตั้ง นายสุวิทย์ ธโนภานุวัฒน์ เป็นผู้แทนสำรอง ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในคณะกรรมการ
คัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาค

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 6 ตุลาคม 2540 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๙๐ พฤศจิกายน 2540

(นายธัญญา หาญพล)
ผู้ว่าการ การประปาส่วนภูมิภาค



27/34

คำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค

ที่ 114/2541

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการ
โครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

ตามคำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค ที่ 50/2540 ลงวันที่ 20 มกราคม 2540 และแก้ไข
ปรับปรุง โดยคำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค ที่ 811/2540 ลงวันที่ 3 ตุลาคม 2540 เรื่องแต่งตั้ง
คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต โดย
ได้แต่งตั้ง นางศุภรัตน์ ธัญญานูวัติ และ นางสาวนฤมล สังขชาติ, นายสมศักดิ์ ภูัสกุล ผู้แทน และ
ผู้แทนสำรอง กระทรวงการคลัง เป็นกรรมการ ลำดับที่ 2 นั้น

กระทรวงการคลัง ได้แจ้งขอเปลี่ยนแปลงผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการคัดเลือก
เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต จาก นางศุภรัตน์ ธัญญานูวัติ
เป็น นางพรณชนิดตา บุญครอง ส่วนผู้แทนสำรองให้คงไว้เดิม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ผู้ว่าการจึงมีคำสั่งแต่งตั้ง นางพรณชนิดตา บุญครอง ผู้แทน
กระทรวงการคลัง เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการ
ปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2541

สั่ง ณ วันที่ 9 มีนาคม 2541

(นายเกียรติ ภาณุพล)
ผู้ว่าการ การประปาส่วนภูมิภาค



คำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค

ที่ 115/2541

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการ
โครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

ตามคำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค ที่ 50/2540 ลงวันที่ 20 มกราคม 2540 และแก้ไขปรับปรุง โดยคำสั่งการประปาส่วนภูมิภาค ที่ 131/2540 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2540 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต โดยได้แต่งตั้ง นายสุรนนท์ วงศ์วิทยกำจร และ นางกาญจนา มุทิตานนท์ ผู้แทน และ ผู้แทนสำรอง เป็นกรรมการ ลำดับที่ 5 นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แจ้งขอเปลี่ยนแปลงผู้แทนสำรอง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จาก นางกาญจนา มุทิตานนท์ เป็น นายอารักษ์ โพธิ์ทิต ผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 1 และ นายพินิจ ศรีประเสริฐภาพ ผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 2 สำหรับผู้แทนให้คงไว้เดิม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ผู้ว่าการจึงมีคำสั่งแต่งตั้ง นายอารักษ์ โพธิ์ทิต ผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 1 และ นายพินิจ ศรีประเสริฐภาพ ผู้แทนสำรอง ลำดับที่ 2 สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2541

สั่ง ณ วันที่ 9 มีนาคม 2541

(นายธัญญา หาญพล)
ผู้อำนวยการ การประปาส่วนภูมิภาค



29/34

TERMS OF REFERENCE

FOR

SUBMISSION OF THE INVESTMENT PROPOSAL

FOR

PHUKET WATER SUPPLY PROJECT

THE PROVINCIAL WATERWORKS AUTHORITY

MINISTRY OF INTERIOR

JULY 1997

30/34



INVITATION TO TENDER

FOR

PHUKET WATER SUPPLY PROJECT

THE PROVINCIAL WATERWORKS AUTHORITY

MINISTRY OF INTERIOR

JULY 1997



31/34

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

สำนักผู้ว่าการ

ที่ มท 57001/159

วันที่ 27 เมษายน 2541

เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการ กปภ. ในคราวประชุม ครั้งที่ 4/2541

เรียน รองผู้ว่าการกิจการวิสาหกิจและพัฒนางาน

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการ กปภ. ครั้งที่ 4/2541 วันที่ 7 เมษายน 2541 ได้มีมติในเรื่องเกี่ยวกับคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องเพื่อทราบ

6.5 เรื่องคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ตสรุปผลการดำเนินงาน

นายธัญญา หาญพล ผู้ว่าการ ในฐานะกรรมการ กปภ. รายงานว่า ตามที่ ครม. ในคราวประชุมวันที่ 27 มิถุนายน 2538 มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ตของ กปภ. และให้ดำเนินการตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือ ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ 2 ข้อ คือ

1. ให้รวมทรัพย์สินของกิจการประปาเทศบาลและสุขาภิบาลภูเก็ตตลอดจนเอกชน โดยให้เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย เพื่อให้กิจการประปาภูเก็ตมีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงสุด
2. ให้ กระทรวงมหาดไทย เสนอรูปแบบของการกำกับดูแลกิจการประปาทั้งระบบตลอดจนบทบาท ของ กปภ. และ กปน. เมื่อมีการแปรรูปหรือเพิ่มบทบาทภาพเอกชนให้ชัดเจน โดยให้นำเสนอ ครม. พิจารณาก่อนที่จะประกาศเชิญชวนให้เอกชนเข้าร่วมงาน

กปภ. ได้ประสานงานกับจังหวัดภูเก็ต ขอให้ประสานงานกับเทศบาลและสุขาภิบาล และเอกชนที่ได้รับสัมปทานผลิตและจำหน่ายน้ำประปาในจังหวัดภูเก็ต เพื่อบรรทุกทรัพย์สินเข้าด้วยกันตามมติ ครม. แต่ปรากฏว่าเทศบาลเมืองภูเก็ต สุขาภิบาลเทพพระกษัตริย์และสุขาภิบาลเชิงทะเล ไม่ขอโอนกิจการประปาให้ กปภ.

/สำหรับรูป

สำหรับรูปแบบของกำกับดูแลกิจการประปาทั้งระบบ กระทรวงมหาดไทยได้รับความช่วยเหลือจากธนาคารโลก จากบริษัทที่ปรึกษา Tasman Asia Pacific PTY LTD. จากประเทศออสเตรเลีย มาศึกษาความเป็นไปได้ในการกำหนดรูปแบบการกำกับดูแลกิจการประปาทั้งระบบ สรุปได้ว่าในระยะแรกควรจัดตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายกิจการประปาแห่งชาติขึ้น

กรม. ในการประชุมเมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2539 มีมติรับทราบผลการดำเนินงานโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ตของ กปภ. และให้ กปภ. ดำเนินงานโครงการต่อไป ตามแผนที่วางไว้คือให้ กปภ. ใช้วิธีผลิตน้ำขายส่งให้เทศบาลหรือสุขาภิบาลที่มีระบบประปาอยู่แล้วรับไปจำหน่ายให้ประชาชนในพื้นที่ต่อไป พร้อมทั้งอนุมัติหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบาย และกำกับดูแลกิจการประปาแห่งชาติ พ.ศ.2539 ซึ่งต่อมาได้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อ 15 สิงหาคม 2539

ต่อมา กปภ. ได้มีคำสั่งที่ 727/2539 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2539 แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ตามมาตรา 13 แห่ง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 (ดังตามตำแหน่ง) และตามความเห็นชอบของคณะกรรมการ กปภ. ในการประชุม ครั้งที่ 8/2539 วันที่ 20 สิงหาคม 2539 จากนั้น กปภ. ได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เสนอชื่อผู้แทนในคณะกรรมการคัดเลือกเอกชน ฯ ตามคำสั่งที่ 727/2539 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2539 และได้มีคำสั่งที่ 50/2540 ลงวันที่ 20 มกราคม 2540 แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชน ฯ ตามรายชื่อ ที่หน่วยงานเสนอมา และต่อมาหน่วยงานต่าง ๆ ได้ขอเปลี่ยนแปลงผู้แทน / ผู้แทนสำรองอีกหลายครั้ง

คณะกรรมการคัดเลือกเอกชน ฯ ได้มีการประชุมพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการปรับปรุงประปาภูเก็ตตั้งแต่เดือนกันยายน 2539-มีนาคม 2541 รวม 15 ครั้ง สรุปผลการดำเนินการได้ ดังนี้

1. คณะกรรมการ ฯ ได้ดำเนินการจัดร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมหรือดำเนินการ ฯ ขอบเขตของงาน ข้อกำหนดทั่วไปของสัญญา กำหนดหลักประการของ และหลักประกันสัญญา

/2. กปภ.

2. กปภ. ได้ประกาศเชิญชวนให้เอกชนที่สนใจร่วมลงทุนกับ กปภ. ในโครงการดังกล่าวยื่นเอกสารข้อเสนอโครงการ ในวันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ.2540 ปรากฏว่ามีเอกชนสนใจยื่นเอกสารข้อเสนอรวม 3 กลุ่มบริษัท คือ

กลุ่มที่ 1 บริษัท REQUIRE CONSTRUCTION LTD. /

บริษัท COMPAGNIE GENERALE DES EAUX /

บริษัท TEAM CONSULTING ENGINEERS CO., LTD.

กลุ่มที่ 2 บริษัท EARTH TECH INC. / บริษัท TYCO INTERNATIONAL (THAILAND) LTD.

กลุ่มที่ 3 บริษัท EMC PUBLIC COMPANY LIMIED /

บริษัท HYDROTEK COMPANY LIMITED /

บริษัท YANAGAVA CONSTRUCTION LIMITED /

บริษัท AUSTRALIAN WATER TECHNOLOGIES PTY LTD. /

บริษัท WATER DEVELOPMENT CONSULTANTS COMPANY LTD.

3. คณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้เอกชนเสนอเอกสารข้อเสนอ ทางด้านคุณสมบัติทั่วไปทางด้านเทคนิค และทางด้านการเงิน โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณา ดังนี้

3.1 คณะกรรมการฯ จะเปิดข้อเสนอทางด้านคุณสมบัติทั่วไปก่อน เอกชนที่ผ่านหลักเกณฑ์ จะได้รับการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค และทางด้านการเงิน

3.2 พิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค และทางด้านการเงิน ควบคู่กันซึ่งมีรายละเอียดตามขอบเขตของงาน

4. ผลการพิจารณาเอกสารข้อเสนอของ 3 กลุ่มบริษัท มีดังนี้

4.1 ข้อเสนอทางด้านคุณสมบัติทั่วไป ทั้ง 3 กลุ่มบริษัท ผ่านหลักเกณฑ์การพิจารณา

/4.2 ข้อเสนอ

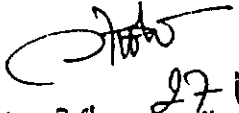
ข้อเสนอทางด้านเทคนิค และทางด้านการเงิน คณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณาเปรียบเทียบข้อเสนอทางด้านเทคนิค และทางด้านการเงินของทั้ง 3 กลุ่มบริษัท โดยละเอียดรอบคอบแล้ว พบว่านอกจากข้อเสนอของทั้ง 3 กลุ่มบริษัท จะไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และข้อกำหนดในขอบเขตของงานแล้ว ยังมีเงื่อนไขที่เป็นภาระพันธะที่อาจก่อให้เกิดปัญหาต่อเนื่อง ไม่สมควรรับพิจารณาอีกหลายประการ เกี่ยวกับการลงทุน อัตราค่าน้ำ การประกันการซื้อน้ำ กรรมสิทธิ์แหล่งน้ำ ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน ผลกระทบต่อการบริหารงานของ กปภ. และความเสี่ยงอื่น ๆ ประกอบกับภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการลงทุนของภาคเอกชน และภาระของ กปภ. ที่ต้องซื้อน้ำประปาจากเอกชนและขายส่งน้ำประปาให้แก่ประชาชน รวมทั้งประปาท้องถิ่น ซึ่งมีต้นทุนค่าน้ำที่ต่ำกว่า เนื่องจากได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2539 - 2541 จำนวน 42.8 ล้านบาท จึงมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ข้อเสนอของทั้ง 3 กลุ่มบริษัท ไม่ได้รับการคัดเลือกเนื่องจากไม่มีความเหมาะสมและจะเป็นผลเสียต่อการดำเนินการประปาของ กปภ. ในจังหวัดภูเก็ต ในรูปแบบ BOT ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้

5. เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2541 คณะกรรมการฯ ได้เสนอผลการพิจารณาเอกสารข้อเสนอของเอกชนดังกล่าวข้างต้นต่อ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอให้ลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ฯ ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 มาตรา 21

มติคณะกรรมการ

รับทราบ รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ว่าข้อเสนอของ 3 กลุ่มบริษัท ไม่ได้รับการคัดเลือก และกำลังเสนอ ครม.พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


27 มี.ค. 41
(นายวิเชียร อุดมรัตน์)
ผู้อำนวยการสำนักงาน กปภ.
ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ กปภ.