

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1909
วันที่ 1 เม.ย. 2541

ที่ นร 0114 (สร 2)/6484

9/2
สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

30 มีนาคม 2541

เรื่อง รายงานการศึกษาและวิเคราะห์การปฏิบัติราชการของหน่วยราชการไทยที่ตั้งประจำ
ในต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2538 - 2540

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานการศึกษาและวิเคราะห์การปฏิบัติราชการของหน่วยราชการไทยที่ตั้งประจำ
ในต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2538 - 2540 จำนวน 100 เล่ม
2. บันทึกสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ 0001/0933 ลงวันที่ 13 มีนาคม 2541

ส 6 ม.ก. 10

ด้วยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ศึกษาและวิเคราะห์การปฏิบัติราชการของหน่วยราชการไทยที่
ตั้งประจำในต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2538 - 2540 แล้ว พบว่ามีความซ้ำซ้อนและมีความไม่ประหยัด
ในการปฏิบัติราชการของหน่วยราชการไทยที่ตั้งประจำในต่างประเทศ ซึ่งมีจำนวนรวมที่มากถึง 275 สำนักงาน
จาก 10 กระทรวง ใน 65 ประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
เห็นว่า เป็นเรื่องรีบด่วนที่จะต้องแก้ปัญหาเพื่อที่จะทำให้การบริหารงบประมาณมีประสิทธิภาพและจะเป็นการ
ประหยัดงบประมาณรายจ่ายได้ส่วนหนึ่ง และโดยที่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ จึงเห็นว่าควรนำ
เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนการปฏิบัติราชการตามผลการ
ศึกษาและวิเคราะห์ดังกล่าว

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้นำเสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้นมายังผม ในฐานะที่ได้รับมอบหมาย
จากนายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้กำกับการบริหารราชการและสั่งปฏิบัติราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณา
และผมเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป พร้อมนี้ได้ส่งรายงานการศึกษาฯ จำนวน 100
เล่ม มาด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย รัตตกุล)
รองนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจสอบด้านสังคมและความมั่นคง

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

โทร/โทรสาร.6185788



บันทึกข้อความ

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
รับที่ ๕๕๘ / ๑๑๒
วันที่ ๑๑-๗-๒๕๔๑
เวลา

๑๑/๑๒

ส่วนราชการ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน โทร. 2739674-91 ต่อ 1324,1325

ที่ ทพ ๐๐๐๑/ 0933

วันที่ 13 มีนาคม 2541

เรื่อง รายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์การปฏิบัติราชการของหน่วยราชการไทยที่ตั้งประจำในต่างประเทศ
ประจำปีงบประมาณ 2538 - 2540

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย รัตตกุล)

ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2541 เป็นต้นมา สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ศึกษาและวิเคราะห์การปฏิบัติราชการของหน่วยราชการไทยที่ตั้งประจำในต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2538 - 2540 ด้วยคาดว่าจะมีความซ้ำซ้อน และมีความไม่ประหยัดในการดำเนินงานของหน่วยราชการไทยที่ตั้งประจำในต่างประเทศ ซึ่งมีเป็นจำนวนรวมที่มากถึง 275 สำนักงาน จาก 10 กระทรวง ใน 65 ประเทศ

ในขณะที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินกำลังสรุปผลการศึกษาและวิเคราะห์ดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศได้รับบัญชาจากนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2540 ให้พิจารณาหาทางปรับลดข้าราชการและสำนักงานที่มีอยู่ในต่างประเทศ ในการพิจารณาได้มีการตั้งคณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้แทนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ผลการประชุมกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอนายกรัฐมนตรีตามหนังสือที่ กต 0202/153 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2541 (ตามเอกสารแนบ) สรุปได้ว่าคณะทำงานได้เสนอให้รัฐบาลดำเนินมาตรการเร่งด่วนให้ลดจำนวนข้าราชการและสำนักงานในต่างประเทศ รวมทั้งได้เสนอประเด็นซึ่งที่ประชุมมีความเห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ที่ได้เสนอให้มีการปรับระบบการบริหารราชการในต่างประเทศทั้งระบบ โดยขอให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าของเรื่อง และรูปแบบการบริหารราชการในต่างประเทศสมควรที่จะต้องตั้งอยู่บนหลักการของการมีโครงสร้างการบริหารและการบังคับบัญชาที่มีเอกภาพ (Unified Command and structure) เช่น การมีสำนักงานอยู่รวมกันและเอกอัครราชทูตควรได้รับมอบหมายให้อำนาจบังคับบัญชาสูงสุดในแต่ละประเทศนั้น

ในขณะเดียวกันสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ศึกษาและวิเคราะห์ประเด็นอื่น ๆ ที่เห็นว่าเป็นประโยชน์แต่ไม่ได้มีการพิจารณาในคณะทำงานด้วย ซึ่งบัดนี้ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้จัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์การปฏิบัติราชการของหน่วยราชการไทยที่ตั้งประจำในต่างประเทศดังกล่าวเสร็จแล้ว ตามรายงานฯ ที่แนบมาด้วยซึ่งมีความเห็นในประเด็นต่างๆ เพิ่มเติมจากความเห็นที่กระทรวงการต่างประเทศได้นำเสนอนายกรัฐมนตรีแล้ว ดังนี้

1. ภาระหน้าที่

มีการทำงานที่ซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานของกระทรวงการต่างประเทศกับหน่วยงานอื่นทั้งในด้านการข่าว การพาณิชย์ การศึกษา และการประชาสัมพันธ์ ซึ่งควรมอบภาระหน้าที่ให้กระทรวงการต่างประเทศ แล้วลดหน่วยงานอื่นที่ซ้ำซ้อนลง

2. สถานที่ตั้ง

มีการแยกกันอยู่ทั้งที่สถานเอกอัครราชทูต หรือสถานกงสุลใหญ่ในหลายประเทศมีเนื้อที่พอที่จะรองรับหน่วยงานอื่นได้อีกบางส่วนทำให้เกิดความสิ้นเปลือง จึงควรให้ย้ายมาอยู่รวมกันโดยเร็ว

3. บุคลากร

จำนวนผู้ติดตาม ซึ่งได้แก่คู่สมรสและบุตรเมื่อรวมกันแล้วมีจำนวนมากกว่าข้าราชการ นอกจากนั้นมีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวในจำนวนที่เกินความจำเป็น จึงควรทบทวนเพื่อให้มีการลดจำนวนให้เหลือเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

4. การบริหารงบประมาณ

การดำเนินงานของหน่วยราชการไทยในต่างประเทศในแต่ละปี จะเสียค่าใช้จ่ายต่อคนต่อปีในเกณฑ์คนละ 1-2 ล้านบาทเศษ หรือปีละไม่ต่ำกว่า 4 พันล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยนเดิม 25.50 บาทต่อ 1 US\$) หรือประมาณ 7,000 พันล้านบาท ณ อัตราแลกเปลี่ยน 45 บาทต่อ 1 US\$ ดังนั้น หากแก้ปัญหาตามข้อ 1-3 ได้แล้ว จะทำให้ค่าใช้จ่ายลดลงได้เป็นจำนวนมาก

5. รายได้

สำนักงานแรงงาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นหน่วยราชการที่มีรายได้สูงจากการดำเนินงานในต่างประเทศแต่มีได้นำไปใช้จ่ายในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานที่ตั้งในต่างประเทศโดยได้นำเข้าเก็บไว้เป็นกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ ควรให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ทบทวนระเบียบการใช้จ่ายเงินรายได้เพื่อแบ่งเบาภาระของงบประมาณแผ่นดินได้ทางหนึ่ง

6. แผนการปฏิบัติงาน

ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม 4 ส่วนราชการ สำนักงานกฤษฎีกา 1 ส่วนราชการ และกระทรวงพาณิชย์ 1 ส่วนราชการ ไม่มีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานประจำปี จึงทำให้ผู้บริหารไม่สามารถติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงาน จึงควรให้ทุกส่วนราชการจัดทำแผนการปฏิบัติงานประจำปี อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเรื่องรีบด่วนที่จะต้องแก้ปัญหาตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวข้างต้น เพื่อที่จะทำให้การบริหารงบประมาณมีประสิทธิภาพและเป็นการประหยัดงบประมาณรายจ่ายได้ส่วนหนึ่ง และโดยที่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ จึงควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนการปฏิบัติราชการตามผลการศึกษาและวิเคราะห์ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อ ๖พณฯ พิจารณา หากเห็นชอบสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะได้ดำเนินการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

เห็นชอบ

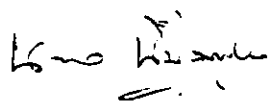


(นายพิชัย วัตukul)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

(6๖๖-๕)



(นายณนทพล นิมสมบุญ)

ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน



รายงานการศึกษาและวิเคราะห์
การปฏิบัติราชการของหน่วยราชการไทย
ที่ตั้งประจำในต่างประเทศ
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๓๘ - ๒๕๔๐

โดย สำนักตรวจสอบด้านสังคมและความมั่นคง
และ สำนักตรวจสอบด้านเศรษฐกิจ
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน