



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 0588
วันที่ 18/2541

ที่ กค 0618/ 2478

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

18 มกราคม 2541

18/25

เรื่อง ขอให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
2. ตารางเปรียบเทียบ .

ด้วยกรมศุลกากรพิจารณาแล้วเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายศุลกากรเพื่อสนับสนุนนโยบายส่งเสริมการส่งออก และเพิ่มสมรรถนะในการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศดังต่อไปนี้

1. การบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งเขตปลอดอากรที่สามารถดำเนินงานโดยกรมศุลกากรในลักษณะเบ็ดเสร็จ (one stop service) มีความเป็นเอกภาพ สะดวก และรวดเร็ว และมีหลักการสอดคล้องกับบทบัญญัติในอนุสัญญาเกียวโต (Kyoto Convention) ภาคผนวก F.1 (โดยการเพิ่มเติมมาตรา 8 ตี มาตรา 10 ทวิ วรรคสาม และมาตรา 14 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2469

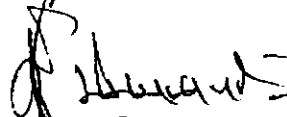
2. การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยคลังสินค้าทัณฑ์บน เพื่อให้มีขอบเขตการดำเนินงานที่ครอบคลุมกิจกรรมได้กว้างขวางมากขึ้น และการโอนหรือจำหน่ายของจากคลังสินค้าทัณฑ์บนไปยังระบบสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรอื่น ๆ มีความชัดเจน สะดวก รวดเร็ว (โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 8 วรรคหนึ่ง มาตรา 10 ทวิ วรรคสอง และมาตรา 88 วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2469

3. การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการคืนอากรเพื่อการส่งออก เพื่อให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจในการขยายเวลาการส่งออกตามมาตรา 19 ทวิ และการอนุมัติให้ใช้หลักประกันอื่น รวมทั้งการโอนหรือจำหน่ายของที่ใช้สิทธิตามมาตรา 19 ทวิ ไปยังระบบสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรอื่น ๆ มีความชัดเจน สะดวก รวดเร็ว โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 19 ทวิ มาตรา 19 ตี และมาตรา 19 จัตวา แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2482

ทั้งนี้ ดังรายละเอียดตามร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่....) พุทธศักราช.....
และตารางเปรียบเทียบตัวบทกฎหมายปัจจุบันกับตัวบทกฎหมายที่จะแก้ไขเพิ่มเติมที่แนบมาพร้อมนี้

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวเพื่อโปรดนำบรรจุเข้าระเบียบ
วาระการประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายณรินทร์ นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศาลการ

สำนักสืบสวนและปราบปราม

โทร. 249-4205

โทรสาร 249-0445

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..)
พุทธศักราช

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ (ฉบับที่ 329) พุทธศักราช 2515 และพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 9) พุทธศักราช 2482 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ (ฉบับที่ 329) พุทธศักราช 2515 ดังนี้

1. เพิ่มมาตรา 8 ตี และมาตรา 14 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 และมาตรา 19 จัตวา แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 9) พุทธศักราช 2482

2. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 มาตรา 10 ทวิ และมาตรา 88 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ (ฉบับที่ 329) พุทธศักราช 2515 และมาตรา 19 ทวิ และมาตรา 19 ตี แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 9) พุทธศักราช 2482 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ (ฉบับที่ 329) พุทธศักราช 2515

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการจัดตั้งเขตปลอดอากร การขยายขอบเขตในการดำเนินงานของคลังสินค้าทัณฑ์บน และการขยายเวลาและการใช้หลักประกันสำหรับการคืนอากรเพื่อการส่งออก ตลอดจนการโอนหรือจำหน่ายของใด ๆ ระหว่างระบบสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรต่าง ๆ เพื่อเป็นการสนับสนุนมาตรการส่งเสริมการส่งออกและการค้าระหว่างประเทศให้ดียิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

21/25

ร่าง
พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..)
พุทธศักราช

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

.....
.....

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..)
พุทธศักราช”

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช
2469 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ (ฉบับที่ 329) พ.ศ. 2515 และให้
ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 8 อธิบดีมีอำนาจอนุมัติให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนสำหรับตรวจและ
เก็บของ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้น โดยอาจกำหนดวิธีการและข้อจำกัดเกี่ยวกับการ
การเก็บของ ตลอดจนข้อบังคับเพื่อการดำเนินการและตรวจตราควบคุมคลังสินค้า
ทัณฑ์บนตามที่เห็นสมควร

เพื่อเป็นประกันค่าภาษีอากรหรือค่าชดใช้อย่างอื่น ซึ่งกรมศุลกากรอาจเรียกร้องได้
ตามกฎหมายหรือข้อตกลง อธิบดีอาจเรียกประกันจากเจ้าของหรือผู้ปกครองคลังสินค้า
ทัณฑ์บน โดยให้ทำทัณฑ์บนและหรืออย่างอื่นจนเป็นที่พอใจ

เจ้าของหรือผู้ปกครองคลังสินค้าทัณฑ์บน จะต้องเสียค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต
ประจำปีตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยกฎกระทรวง” 22/25

มาตรา 4 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 8 ตรี แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร
พุทธศักราช 2469

“มาตรา 8 ตรี อธิบดีมีอำนาจอนุมัติให้จัดตั้งเขตปลอดอากรสำหรับการประกอบ
อุตสาหกรรมหรือการพาณิชย์หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ
และกำหนดประเภทของที่นำเข้าในเขตปลอดอากร โดยให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข
และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด

ให้ยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิต สำหรับของที่เป็นเครื่อง
จักร อุปกรณ์ เครื่องมือ และเครื่องใช้ รวมทั้งส่วนประกอบของสิ่งดังกล่าวที่จำเป็นต้องใช้
ในการประกอบอุตสาหกรรมหรือการพาณิชย์หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การ
เศรษฐกิจของประเทศที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อนำเข้าไปในเขตปลอดอากร ตามที่
อธิบดีอนุมัติ และต้องปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

ให้ยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิต สำหรับของที่นำเข้ามา
ในราชอาณาจักรเพื่อนำเข้าไปในเขตปลอดอากรสำหรับใช้ในการประกอบอุตสาหกรรม
หรือการพาณิชย์หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ

ให้ยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิต สำหรับของที่ปล่อย
จากเขตปลอดอากรแห่งหนึ่งไปยังเขตปลอดอากรอีกแห่งหนึ่ง

ให้ยกเว้นอากรขาออกสำหรับของที่ปล่อยออกไปจากเขตปลอดอากรเพื่อส่งออก
นอกราชอาณาจักร

ของที่ปล่อยออกไปจากเขตปลอดอากร เพื่อใช้หรือจำหน่ายในราชอาณาจักรหรือ
เพื่อโอนเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บน หรือจำหน่ายให้แก่ผู้นำของเข้าตามมาตรา 19 ทวิ
แห่ง พ.ร.บ. ศุลกากร (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2482 หรือผู้มีสิทธิได้รับยกเว้นอากรตาม
กฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรหรือกฎหมายอื่น ให้ถือว่าของนั้นได้นำเข้ามาในราช
อาณาจักรหรือนำเข้าสำเร็จในเวลาปล่อยของเช่นนั้นออกไปจากเขตปลอดอากร โดย
ให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

ของใดที่กฎหมายบัญญัติให้ได้รับยกเว้นหรือคืนภาษีอากรเมื่อส่งออกนอกราช
อาณาจักร หากนำเข้าไปในเขตปลอดอากร ให้ได้รับการยกเว้นหรือคืนภาษีอากร โดย
ให้ถือว่าได้ส่งออกนอกราชอาณาจักรในเวลาได้นำของเช่นนั้นเข้าไปในเขตปลอดอากร
ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

การทำลายเศษวัสดุ ของที่เสียหาย ของที่ใช้ไม่ได้ หรือของที่ไม่ใช้ซึ่งอยู่ในเขต
ปลอดอากร ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย โดยให้ปฏิบัติตาม
ระเบียบที่อธิบดีกำหนด

การนำของเข้าหรือออกจากเขตปลอดอากร และการควบคุมการขนย้าย ให้นำ
บทบัญญัติและโทษเกี่ยวกับการเก็บของในคลังสินค้ามาใช้บังคับโดยอนุโลม

ผู้ประกอบการเขตปลอดอากร จะต้องเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประจำปีตามที่
รัฐมนตรีกำหนดโดยกฎกระทรวง”

มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในมาตรา 10 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช
2469 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ (ฉบับที่ 329) พุทธศักราช 2515
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 10 ทวิ ความรับผิดในอันที่จะต้องเสียค่าภาษีสำหรับของที่นำเข้าเกิดขึ้น
ในเวลาที่นำของเข้าสำเร็จ

ภายใต้บังคับมาตรา 87 และมาตรา 88 การคำนวณค่าภาษีให้ถือตามสภาพของ
ราคาของ และพิกัดอัตราศุลกากร ที่เป็นอยู่ในเวลาที่ความรับผิดในอันที่จะต้องเสียค่าภาษี
เกิดขึ้น แต่ในกรณีของที่เก็บไว้ในคลังสินค้าทัณฑ์บน ให้คำนวณตามพิกัดอัตราศุลกากร
ที่ใช้อยู่ในเวลาที่ปล่อยของเช่นนั้นออกไปจากคลังสินค้าทัณฑ์บน ไม่ว่าจะปล่อยใน
สภาพเดิมที่นำเข้าหรือสภาพอื่น

ในกรณีของที่ปล่อยออกไปจากเขตปลอดอากร ให้คำนวณค่าภาษีตามสภาพของ
ราคาของ และพิกัดอัตราศุลกากร ที่เป็นอยู่ในเวลาที่ปล่อยของเช่นนั้นออกไปจากเขต
ปลอดอากร แต่ในกรณีที่ได้นำของที่มีอยู่ในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตปลอดอากร ไม่
ต้องรวมราคาของดังกล่าวในการคำนวณค่าภาษี เว้นแต่ของดังกล่าวจะเป็นของที่นำเข้ามา
ในราชอาณาจักรและได้รับการคืนหรือยกเว้นภาษีอากรเมื่อนำเข้าไปในเขตปลอดอากร
ทั้งนี้ ให้คำนวณตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีเห็นชอบหรือประกาศกำหนด”

มาตรา 6 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 14 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร
พุทธศักราช 2469

“มาตรา 14 ทวิ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขต
ปลอดอากร เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสาร หรือสิ่งของใด ๆ รวมถึง
ตรวจค้นโรงงาน อาคาร ยานพาหนะ และบุคคล โดยไม่ต้องมีหมายค้น”

มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในมาตรา 88 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช
2469 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ (ฉบับที่ 329) พุทธศักราช 2515
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

24/25

“มาตรา 88 รายการละเอียดแห่งของที่ได้จัดไว้ตามมาตรา 87 ให้ใช้สำหรับ ประเมินอากรแก่ของนั้น แต่ในกรณีที่ได้ใช้ของดังกล่าวในการผลิต หรือผสม หรือประกอบ ในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า ให้คำนวณปริมาณที่ใช้ตามหลักเกณฑ์ที่ อธิบดีเห็นชอบหรือประกาศกำหนด

ให้งดเว้นการเก็บอากรขาเข้าและอากรขาออกแก่ของที่ปล่อยออกไปจากคลังสินค้า ทัณฑ์บนเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ ไม่ว่าจะส่งออกในสภาพเดิมที่นำเข้าหรือ สภาพอื่น

ของที่ปล่อยออกไปจากคลังสินค้าทัณฑ์บน หากโอนเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บน อื่น หรือจำหน่ายให้แก่ผู้นำของเข้าตามมาตรา 19 ทวิ แห่ง พ.ร.บ. ศุลกากร (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2482 หรือผู้มีสิทธิได้รับยกเว้นอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรหรือ กฎหมายอื่น ให้ถือว่าได้ส่งออกนอกราชอาณาจักรในเวลาปล่อยของเช่นนั้นออกไปจาก คลังสินค้าทัณฑ์บน โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

ของที่โอนหรือจำหน่ายตามวรรคสาม ให้ถือว่าได้นำเข้ามาในราชอาณาจักรหรือ เข้าสำเร็จในเวลาปล่อยของเช่นนั้นออกไปจากคลังสินค้าทัณฑ์บน”

มาตรา 8 ให้ยกเลิกความในมาตรา 19 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 9) พุทธศักราช 2482 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ (ฉบับที่ 329) พุทธ ศักราช 2515 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 19 ทวิ ของที่ส่งออกไปยังเมืองต่างประเทศหรือส่งไปเป็นของใช้ ลิ่นเปลืองในเรือเดินทางไปเมืองต่างประเทศ ถ้าพิสูจน์เป็นที่พอใจอธิบดีหรือผู้ที่อธิบดี มอบหมายว่า ได้ผลิต หรือผสม หรือประกอบ หรือบรรจุ ด้วยของที่นำเข้ามาใน ราชอาณาจักร ให้คืนเงินอากรขาเข้าสำหรับของดังกล่าวที่ได้เรียกเก็บไว้แล้วให้แก่ ผู้นำของเข้า ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังต่อไปนี้

- (ก) ของที่นำเข้ามานั้นมีใช้ของที่กฎกระทรวงระบุห้ามคืนเงินอากร
- (ข) ปริมาณของที่นำเข้าซึ่งใช้ในการผลิต หรือผสม หรือประกอบ หรือบรรจุ เป็นของที่ส่งออก ให้ถือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีเห็นชอบหรือประกาศกำหนด
- (ค) ของนั้นได้ส่งออกไปทางท่าหรือที่สำหรับการส่งออกซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้า
- (ง) ของนั้นได้ส่งออกไปภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่นำของซึ่งใช้ในการผลิต หรือ ผสม หรือประกอบเป็นของที่ส่งออก หรือใช้บรรจุของที่ส่งออก เข้ามาในราชอาณาจักร แต่อธิบดีจะขยายเวลาออกไปตามที่เห็นสมควรก็ได้ และ
- (จ) ต้องขอคืนอากรภายในหกเดือนนับแต่วันที่ส่งของนั้นออกไป แต่อธิบดีจะ ขยายเวลาออกไปตามที่เห็นสมควรก็ได้

อธิบดีมีอำนาจออก บังคับว่าด้วยการพิสูจน์ของ การส่งออกไป การจัดทำและ
ยื่นเอกสารต่าง ๆ การคำนวณเงินอากรที่พึงคืนให้ และวิธีการอื่น ๆ
เกี่ยวกับการขอคืนเงินอากร

25/25

มาตรา 9 ให้ยกเลิกความในมาตรา 19 ตริ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 9)
พุทธศักราช 2482 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ (ฉบับที่ 329) พุทธศักราช
2515 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 19 ตริ เมื่อผู้นำของเข้าแสดงความจำนงว่าของที่นำเข้าจะใช้เฉพาะใน
การผลิต หรือผสม หรือประกอบ หรือบรรจุ เพื่อการส่งออกไปยังเมืองต่างประเทศ
หรือส่งไปเป็นของใช้สิ้นเปลืองในเรือเดินทางไปเมืองต่างประเทศ อธิบดีหรือผู้ที่อธิบดี
มอบหมายจะอนุญาตให้การรับประกันของกระทรวงการคลังหรือธนาคาร หรือหลัก
ประกันอื่น แทนการชำระอากรขาเข้าที่ต้องเสีย โดยอาจกำหนดเงื่อนไขตามที่เห็น
สมควรก็ได้ เมื่อมีการส่งออกซึ่งของที่จะได้คืนเงินอากรตามมาตรา 19 ทวิ ก็ให้
คืนประกันโดยถือเสมือนว่าเป็นการคืนเงินอากร”

มาตรา 10 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 19 จัตวา แห่งพระราชบัญญัติ
ศุลกากร (ฉบับที่ 9) พุทธศักราช 2482

“มาตรา 19 จัตวา ของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อผลิต หรือผสม หรือ
ประกอบ หรือบรรจุ ตามมาตรา 19 ทวิ หากโอนเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือ
จำหน่ายให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับยกเว้นอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรหรือ
กฎหมายอื่น ให้ถือว่าได้ส่งออกตามมาตรา 19 ทวิ ในเวลาที่โอนหรือจำหน่ายของ
เช่นว่านั้น โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

ของที่โอนหรือจำหน่ายตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าได้นำเข้ามาในราชอาณาจักร
หรือนำเข้าสำเร็จในเวลาที่ยโอนหรือจำหน่ายของเช่นว่านั้น”

.....

.....