

ที่ นร ๐๒๐๔/๒๐๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พุทธศักราช (การจัดตั้งเขตปลอดอากร)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๖๑๔/๒๕๓๔

ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ / มี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ค่วนที่สุด ที่ อก ๑๑๐๕/๔๕๕

ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๑

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พุทธศักราช
(การจัดตั้งเขตปลอดอากร) มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเห็นว่า การจัดตั้งเขตปลอดอากรเป็นมาตรการหนึ่ง
ในการสนับสนุนการส่งออก และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ ซึ่งสอดคล้อง
กับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาและเร่งรัดการส่งออก แต่เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรม
มีหน่วยงานรับผิดชอบในการกำกับดูแลเขตอุตสาหกรรมส่งออก การจัดตั้งเขตปลอดอากรตาม
ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร ควรกำหนดระเบียบและหลักเกณฑ์ให้เอื้อประโยชน์แก่เขตอุตสาหกรรม
ส่งออกด้วยก็จะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๔ ให้อำนาจอธิบดีในการจัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บน
สำหรับตรวจและเก็บของหรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้น เห็นว่า ควรกำหนดขอบเขตอำนาจให้ชัดเจนว่า
คลังสินค้าทัณฑ์บนนอกจากมีอำนาจในการตรวจและเก็บของแล้ว ยังสามารถดำเนินการอะไรได้อีก
เพื่อประชาชนจะได้ทราบ

๒. ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๕ ตรี กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจอนุมัติให้จัดตั้งเขตปลอด
อากรสำหรับการประกอบอุตสาหกรรม หรือการพาณิชย์ หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจ
ของประเทศ และให้มีการยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิตสำหรับของที่เครื่องจักร

/หรือของที่ ...

หรือของที่นำเข้าไปในเขตปลอดอากรสำหรับใช้ในการประกอบอุตสาหกรรมหรือการพาณิชย์มีลักษณะใกล้เคียงกับการจัดตั้งเขตนิคมอุตสาหกรรมในส่วนที่เป็นเขตอุตสาหกรรมส่งออกตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ เห็นว่ามีประเด็นที่ควรได้รับการพิจารณาหลายประเด็น เช่น เหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้งเขตปลอดอากรกรมศุลกากรมีความพร้อมในการดูแลเขตปลอดอากรดังกล่าวเพียงใด และการจัดตั้งเขตปลอดอากรดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อเขตอุตสาหกรรมส่งออกหรือไม่ รวมทั้งจะเป็นตัวอย่างแก่กระทรวงอื่น ๆ ขอคำแนะนำเกี่ยวกับเรื่องทำนองนี้ หรือไม่ เป็นต้น

๑. ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๘ ตริ วรคหทัย กำหนดให้การทำลายเศษวัสดุของเสียหายของที่ใช้ไม่ได้ หรือของที่ไม่ใช้ซึ่งอยู่ในเขตปลอดอากรต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด เห็นว่าการทำลายของดังกล่าวหากเป็นของที่อาจส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมหรือของที่มีอันตรายควรได้รับความเห็นชอบจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้วย และการทำลายของดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อภาระภาษีด้วยหรือไม่ กล่าวคือ ของที่นำเข้าไปในเขตปลอดอากรจะได้รับการยกเว้นภาษี แต่มีเงื่อนไขว่าจะต้องส่งออกภายในกำหนดเวลา หากมีการทำลายของดังกล่าวแล้ว ภาระภาษีจะหมดไปด้วยหรือไม่ หรือยังจะต้องเสียภาษีอยู่

๔. การส่งเสริมการลงทุนในกิจการใดหรือการลงทุนในพื้นที่ใดเพื่อการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค น่าจะเป็นเรื่องนโยบายสำคัญของรัฐบาล ดังนั้น การที่กำหนดให้การจัดตั้งเขตปลอดอากรดังกล่าวเป็นอำนาจของอธิบดีกรมศุลกากรจะเป็นการเหมาะสมหรือไม่ ในขณะที่การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมส่งออกต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๕. ร่างมาตรา ๖ เพิ่มมาตรา ๑๔ ทวิ การกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากร เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือตรวจค้นโดยไม่ต้องมีหมายค้น เห็นว่า เป็นเรื่องสำคัญและอาจส่งผลกระทบต่อสิทธิของบุคคลอื่นได้ ดังนั้น การกำหนดตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ใช้อำนาจดังกล่าวควรกำหนดให้ชัดเจนว่าเป็นบุคคลใดบ้าง เนื่องจากเมื่อพิจารณาบทนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” แล้วเห็นว่า มีความหมายกว้างมากไม่อาจทราบได้ว่าเป็นบุคคลใดบ้าง และไม่ทราบว่าหมายรวมถึงพนักงานศุลกากรด้วยหรือไม่

๖. ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๑๕ ทวิ (๒),(๓) กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจในการขยายเวลาในการส่งออกได้ตามที่เห็นสมควรนั้น เห็นว่า ควรกำหนดกรอบระยะเวลาไว้ เช่น ให้ขยายเวลาได้ไม่เกินกี่ครั้ง ๆ ละไม่เกินกี่วัน เป็นต้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๑ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พุทธศักราช ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่ง

- 67 -

18 W.A. 2541

25-18-40-41
 0100
 30-10-41
 0100
 5/5/41
 18/5/41
 18/5/41
 18/5/41
 18/5/41