

ที่ นร ๐๒๐๔/ ๕๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พุทธศักราช (การจัดตั้งเขตปลอดอากร)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๖๑๔/๒๔๗๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ค่วนที่สุด ที่ อก ๑๑๐๕/๔๔๘

ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๑

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พุทธศักราช (การจัดตั้งเขตปลอดอากร) ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเห็นว่า การจัดตั้งเขตปลอดอากรเป็นมาตรการหนึ่งในการสนับสนุนการส่งออก และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาและเร่งรัดการส่งออก แต่เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมมีหน่วยงานรับผิดชอบในการกำกับดูแลเขตอุตสาหกรรมส่งออก การจัดตั้งเขตปลอดอากรตามร่างพระราชบัญญัติศุลกากร ควรกำหนดระเบียบและหลักเกณฑ์ให้เอื้อประโยชน์แก่เขตอุตสาหกรรมส่งออกด้วยก็จะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๔ ให้ยานาจอธิปไตยในการจัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนสำหรับตรวจและเก็บของหรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้น เห็นว่า ควรกำหนดขอบเขตอำนาจให้ชัดเจนว่าคลังสินค้าทัณฑ์บนนอกจากมีอำนาจในการตรวจและเก็บของแล้ว ยังสามารถดำเนินการอะไรได้อีกเพื่อประชาชนจะได้ทราบ

๒. ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๔ ตรี กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจอนุมัติให้จัดตั้งเขตปลอดอากรสำหรับการประกอบอุตสาหกรรม หรือการพาณิชย์ หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ และให้มีการยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิตสำหรับของที่เป็นเครื่องจักร

/หรือของที่

หรือของที่นำเข้าไปในเขตปลอดอากรสำหรับใช้ในการประกอบอุตสาหกรรมหรือการพาณิชย์มีลักษณะใกล้เคียงกับการจัดตั้งเขตนิคมอุตสาหกรรมในส่วนที่เป็นเขตอุตสาหกรรมส่งออกตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ เห็นว่ามีประเด็นที่ควรได้รับการพิจารณาหลายประเด็น เช่น เหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้งเขตปลอดอากรกรมศุลกากรมีความพร้อมในการดูแลเขตปลอดอากรดังกล่าวเพียงใด และการจัดตั้งเขตปลอดอากรดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อเขตอุตสาหกรรมส่งออกหรือไม่ รวมทั้งจะเป็นตัวอย่างแก่กระทรวงอื่น ๆ ขอคำเนิการเกี่ยวกับเรื่องทำนองนี้ หรือไม่ เป็นต้น

๓. ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๔ ตรี บรรดท้าย กำหนดให้การทำลายเศษวัสดุของเสียของที่ใช้ไม่ได้ หรือของที่ไม่ใช้ซึ่งอยู่ในเขตปลอดอากรต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด เห็นว่าการทำลายของดังกล่าวหากเป็นของที่อาจส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมหรือของที่มีอันตรายควรได้รับความเห็นชอบจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้วย และการทำลายของดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อภาษีด้วยหรือไม่ กล่าวคือ ของที่นำเข้าไปในเขตปลอดอากรจะได้รับการยกเว้นภาษี แต่มีเงื่อนไขว่าจะต้องส่งออกภายในกำหนดเวลา หากมีการทำลายของดังกล่าวแล้ว ภาษีจะหมดไปด้วยหรือไม่ หรือยังจะต้องเสียภาษีอยู่

๔. การส่งเสริมการลงทุนในกิจการใดหรือการลงทุนในพื้นที่ใดเพื่อการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค น่าจะเป็นเรื่องนโยบายสำคัญของรัฐบาล ดังนั้น การที่กำหนดให้การจัดตั้งเขตปลอดอากรดังกล่าวเป็นอำนาจของอธิบดีกรมศุลกากรจะเป็นการเหมาะสมหรือไม่ ในขณะที่การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมส่งออกต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๕. ร่างมาตรา ๖ เพิ่มมาตรา ๑๔ ทวิ การกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากร เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือตรวจค้นโดยไม่ต้องมีหมายค้น เห็นว่า เป็นเรื่องสำคัญและอาจส่งผลกระทบต่อสิทธิของบุคคลอื่นได้ ดังนั้น การกำหนดตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ใช้อำนาจดังกล่าวควรกำหนดให้ชัดเจนว่าเป็นบุคคลใดบ้าง เนื่องจากเมื่อพิจารณาบทนิยามคำว่า "พนักงานเจ้าหน้าที่" แล้วเห็นว่า มีความหมายกว้างมากไม่อาจทราบได้ว่าเป็นบุคคลใดบ้าง และไม่ทราบว่าหมายรวมถึงพนักงานศุลกากรด้วยหรือไม่

๖. ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๑๘ ทวิ (๒), (๓) กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจในการขยายเวลาในการส่งออกได้ตามที่เห็นสมควรนั้น เห็นว่า ควรกำหนดกรอบระยะเวลาไว้ เช่น ให้ขยายเวลาได้ไม่เกินกี่ครั้ง ๆ ละไม่เกินกี่วัน เป็นต้น

จึงเรียนขึ้นมายังมา เพื่อโปรดพิจารณาสำเนียงการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป สำหรับ
ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ได้ส่งไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติ
คณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

5

18 W.A. 2541

ମିତ୍ରତା ଶୁଭକରକର୍ତ୍ତା

Jan 18, 1941
 Jan 19, 1941
 Jan 20, 1941
 Jan 21, 1941
 Jan 22, 1941
 Jan 23, 1941
 Jan 24, 1941
 Jan 25, 1941
 Jan 26, 1941
 Jan 27, 1941
 Jan 28, 1941
 Jan 29, 1941
 Jan 30, 1941
 Jan 31, 1941