

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ. 1582
วันที่ 2541 เวลา 14.30

ที่ นร 1305/ 2092

สำนักนายกรัฐมนตรี วันที่ 18 ต.ค. 19.00
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

/8 มีนาคม 2541

493

18 ต.ค. 19.00

7/22

เรื่อง การขอให้พิจารณาแก้ไขปัญหาการหักเงินประกันผลงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1305/1546 ลงวันที่ 27
กุมภาพันธ์ 2541

1. ข้อเท็จจริง

1.1 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณา กรณีนายอัม ศรีวิศวรเวช นักสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีขอให้พิจารณาแก้ไขปัญหของผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างของทางราชการเรื่องการหักเงินประกันผลงานร้อยละ 10 ของแต่ละงวดงานเป็นเวลา 6 เดือน และกว่าจะได้รับเงินคืนก็ต่อเมื่อถึงการจ่ายเงินงวดสุดท้าย ทำให้ผู้รับจ้างขาดเงินทุนหมุนเวียน ต้องรับภาระดอกเบี้ย สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยจึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงาน

1.2 สำนักนายกรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุพิจารณาแล้วเห็นว่า สมควรกำหนดหลักเกณฑ์ช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างรวม 5 ประการ ดังนี้

(1) งานก่อสร้างที่ลงนามในสัญญาจ้างไว้กับทางราชการแล้วภายในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องนี้ และสัญญาจ้างดังกล่าวมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานจากเงินค่าจ้างที่จะจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด พร้อมทั้งกำหนดให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้นั้นคืนได้ ในกรณีที่เงินประกันผลงานถูกหักไว้ทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่า 6 เดือน หรือตามจำนวนเงินที่กำหนด โดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือคำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางเป็นหลักประกันแทนไว้ด้วย กรณีนี้อนุญาติยกเว้นให้

ส่วนราชการผู้ว่าจ้างพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาจ้างเพื่อให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนได้ทันที โดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือคำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลักประกันแทนด้วย

(2) งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการภายในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องนี้ แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้าง และตามเอกสารประกวดราคาจ้างกำหนดให้จัดทำสัญญาจ้างซึ่งมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้ด้วย ให้ส่วนราชการจัดทำสัญญาจ้างโดยมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานตามเอกสารประกวดราคาจ้างนั้น เว้นแต่ในเรื่องการขอรับเงินประกันผลงานคืน ให้ส่วนราชการกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนได้ทันที โดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือคำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลักประกันแทนด้วย

(3) งานก่อสร้างที่จะดำเนินการจัดจ้างภายหลังวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องนี้ ให้ส่วนราชการระงับการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการหักเงินประกันผลงานไว้ในเอกสารประกวดราคาจ้างและสัญญาจ้าง เว้นแต่ในกรณีที่ส่วนราชการมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดให้มีการหักเงินประกันผลงานก็ให้ดำเนินการได้ โดยกำหนดให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนได้ทันที โดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือคำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลักประกันแทนด้วย

(4) ให้รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นใดของรัฐที่นาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ไปใช้ปฏิบัติโดยอนุโลม ถือปฏิบัติตามมาตรการข้างต้นด้วย

(5) มาตรการข้างต้นนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มีการกำหนดเงื่อนไขเรื่องของการหักเงินประกันผลงานตามเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ

1.3 สำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทราบ ซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำ

ผลการพิจารณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างงานก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงานดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

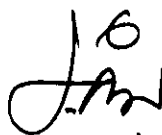
2. ข้อเสนอ

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างงานก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงานตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุทั้ง 5 ประการ น่าจะช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างงานก่อสร้างของทางราชการ ตามนัยข้อเสนอของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้ ประกอบกับการกำหนดให้ส่วนราชการระงับหลักเกณฑ์การหักเงินประกันผลงานยกเว้นในกรณีจำเป็นไม่ก่อให้เกิดผลเสียหายแก่ส่วนราชการผู้ว่าจ้าง ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างงานก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงาน ตามข้อ 1.2 (1) - (5)

สำนักนายกรัฐมนตรีได้นำเรื่องนี้เสนอรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย รัตตกุล) พิจารณาแล้ว มีคำสั่งเห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายประสิทธิ์ คำราชย์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. 2825827, 2829412

โทรสาร 2827896



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
วันที่ 12 มิ.ย. 2541 เวลา 16 -

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. 2325827

ที่ นร. 1305/ 1546 วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ 2541 10/22

เรื่อง การขอให้พิจารณาแก้ไขปัญหาการหักเงินประกันผลงาน

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์)

1. ความเป็นมา

1.1 นายยัม ตรีวิศวะเวทย์ นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณาแก้ไขปัญหาของผู้ประกอบอาชีพอุตสาหกรรมก่อสร้าง เรื่อง การหักเงินประกันผลงานร้อยละ 10 ของแต่ละงวดงานเป็นเวลา 6 เดือน และกว่าจะได้รับเงินคืนก็ต่อเมื่อถึงการจ่ายเงินงวดสุดท้าย ทำให้ผู้รับจ้างขาดเงินทุนหมุนเวียนต้องรับภาระดอกเบี้ย ดังนั้น สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย จึงได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีมติ 3 ประการ (เอกสาร 1)

1.2 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณา (เอกสาร 2)

2. การพิจารณาดำเนินการ

2.1 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ พิจารณาแล้วเห็นว่า

2.1.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 44 วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำเอกสารประกวดราคาตามตัวอย่างที่ กวพ. กำหนด หรือตามแบบที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว"

ตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคาจ้างที่ กวพ. กำหนดให้มีขึ้นตามระเบียบฯ ข้อ 44 วรรคหนึ่ง ได้กำหนดเงื่อนไข เรื่องการหักเงินประกันผลงานไว้ในข้อ 12 ว่า

"...12. การหักเงินประกันผลงาน

ในการจ่ายเงินแต่ละงวด กรมจะหักเงินจำนวนร้อยละ 10 ของเงินที่ต้องจ่ายในงวดนั้นเพื่อเป็นประกันผลงาน ในกรณีที่เงินประกันผลงานจะต้องถูกหักไว้ทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่า 6 เดือน (สำหรับสัญญาที่เป็นราคาต่อหน่วย) หรือของค่าจ้างทั้งหมด (สำหรับสัญญาที่เป็นราคาเหมารวม) ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอเงินประกันผลงานคืนโดยผู้รับจ้างจะต้องวางหนังสือค้ำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศตามแบบหนังสือค้ำประกันดังระบุในข้อ 1.4 (4) มาวางไว้ต่อกรมเพื่อเป็นหลักประกันแทนก็ได้

กรมจะคืนเงินประกันผลงาน และ/หรือหนังสือค้ำประกันของธนาคารดังกล่าวให้แก่ผู้รับจ้างพร้อมกับการจ่ายเงินงวดสุดท้าย”

ทั้งนี้ โดยมีหมายเหตุไว้ตอนท้ายของตัวอย่างเอกสารประกวดราคาจ้างดังกล่าวว่า **ให้หัวหน้าส่วนราชการผู้ดำเนินการประกวดราคาเลือกใช้ตามความจำเป็น

2.1.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 132 วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาในการจัดหาตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ และให้ทำเป็นภาษาไทยและภาษาอังกฤษตามตัวอย่างที่ กวพ. กำหนด”

ตามตัวอย่างสัญญาจ้างที่ กวพ. กำหนดให้มีขึ้นตามระเบียบฯ ข้อ 132 วรรคหนึ่ง ได้กำหนดเงื่อนไข เรื่องการหักเงินประกันผลงานไว้ในสัญญา ข้อ 6 ว่า

“ข้อ 6. การหักเงินประกันผลงาน

ในการจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด ผู้ว่าจ้างจะหักเงินจำนวนร้อยละ 10 ของเงินที่ต้องจ่ายในงวดนั้นเพื่อเป็นประกันผลงาน ในกรณีที่เงินประกันผลงานจะต้องถูกหักไว้ทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่า 6 เดือน (สำหรับสัญญาที่เป็นราคาต่อหน่วย) หรือจำนวน.....บาท (สำหรับสัญญาที่เป็นราคาเหมารวม) ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอเงินประกันผลงานคืนโดยผู้รับจ้างจะต้องวางหนังสือค้ำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศ มาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้าง เพื่อเป็นหลักประกันแทนได้

ผู้ว่าจ้างจะคืนเงินประกันผลงาน และ/หรือหนังสือค้ำประกันของธนาคารดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ให้แก่ผู้รับจ้างพร้อมกับการจ่ายเงินงวดสุดท้าย”

ทั้งนี้ โดยมีหมายเหตุไว้ว่า **ตัดออกหรือใส่ไว้ตามความเหมาะสม

2.1.3 ตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้างต้น กำหนดให้ส่วนราชการเลือกปฏิบัติในเรื่องการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการหักเงินประกันผลงานไว้ในเอกสารประกวดราคาจ้าง และสัญญาจ้างได้ตามความจำเป็น และโดยที่ภาวะเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันนี้มีปัญหาทางการเงินขาดสภาพคล่อง จึงสมควรที่จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงานตามข้อเสนอของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย โดยไม่ให้ส่วนราชการเลือกกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการหักเงินประกันผลงานไว้ในเอกสารประกวดราคาจ้างและสัญญาจ้างเป็นการชั่วคราวจนกว่าสถานการณ์ทางการเงินของประเทศจะเข้าสู่ภาวะปกติ เว้นแต่ในกรณีที่ส่วนราชการมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้อง

กำหนดให้มีการหักเงินประกันผลงาน ก็ให้ดำเนินการได้ แต่ทั้งนี้จะต้องกำหนดให้ผู้รับจ้าง มีสิทธิขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนโดยผู้รับจ้างนำหนังสือคำประกัน ของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้เป็นหลักประกันแทนได้ด้วย ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติกำหนด หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างงานก่อสร้างของทางราชการ ในเรื่อง การหักเงินประกันผลงาน ดังนี้

(1) งานก่อสร้างที่ลงนามในสัญญาจ้างไว้กับทางราชการแล้วภายในวันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องนี้ และสัญญาจ้างดังกล่าวมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานจากเงิน ค่าจ้างที่จะจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด พร้อมทั้งกำหนดให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกัน ผลงานที่ถูกหักไว้นั้นคืนได้ ในกรณีที่เงินประกันผลงานถูกหักไว้ทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่า 6 เดือน หรือ ตามจำนวนเงินที่กำหนดโดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือคำประกันของธนาคารซึ่งออกโดย ธนาคารภายในประเทศมาวางเป็นหลักประกันแทนไว้ด้วย กรณีนี้อนุญาติยกเว้นให้ส่วนราชการ ผู้ว่าจ้างพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาจ้างเป็นให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกัน ผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนได้ทันทีโดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือคำประกันของธนาคารซึ่ง ออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลักประกันแทนด้วย

(2) งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการภายในวันที่คณะรัฐมนตรี มีมติในเรื่องนี้ แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้าง และตามเอกสารประกวดราคาจ้างกำหนดให้ จัดทำสัญญาจ้างซึ่งมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้ด้วย ให้ส่วนราชการจัดทำสัญญาจ้าง โดยมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานตามเอกสารประกวดราคาจ้างนั้น เว้นแต่ในเรื่องการขอ รับเงินประกันผลงานคืน ให้ส่วนราชการกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกัน ผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนได้ทันทีโดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือคำประกันของ ธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลักประกันแทนด้วย

(3) งานก่อสร้างที่จะดำเนินการจัดจ้างภายหลังวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ในเรื่องนี้ ให้ส่วนราชการระบับการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการหักเงินประกันผลงานไว้ใน เอกสารประกวดราคาจ้างและสัญญาจ้าง เว้นแต่ในกรณีที่ส่วนราชการมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ที่จะต้องกำหนดให้มีการหักเงินประกันผลงาน ก็ให้ดำเนินการได้ โดยกำหนดให้ผู้รับจ้างมีสิทธิ ที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนได้ทันทีโดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือ คำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลัก ประกันแทนด้วย

(4) ให้รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นใดของรัฐที่นาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ไปใช้ปฏิบัติโดยอนุโลม ถือปฏิบัติตามมาตรการข้างต้นด้วย

(5) มาตรการข้างต้นนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มีการกำหนดเงื่อนไขเรื่องของการหักเงินประกันผลงานตามเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ (เอกสาร 3)

2.2 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้งว่า ได้นำเรื่องนี้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีปัญหามอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี นำความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุที่กำหนดหลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรับจ้างงานก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงานดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (เอกสาร 4)

3. ข้อเสนอ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรับจ้างงานก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงาน ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามข้อ 2.1.3 (1) - (5) ดังกล่าวข้างต้น น่าจะช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการรับจ้างงานก่อสร้าง ตามนัยข้อเสนอของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้ ประกอบกับการกำหนดให้ส่วนราชการระงับหลักเกณฑ์การหักเงินประกันผลงานยกเว้นในกรณีจำเป็นไม่ก่อให้เกิดผลเสียหายแก่ส่วนราชการผู้ว่าจ้าง ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรับจ้างงานก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงานดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วย กรุณานำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย รัตตกุล) เพื่อขอความเห็นชอบในการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

เรียน ร.ร.

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
กรมการปกครอง

16/11/2535

(คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(นายประสิทธิ์ ดำรงชัย)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เห็นชอบ และนำ
เสนอ ครม. พิจารณา
16/11/2535

(นายพิชัย รัตตกุล)
รองนายกรัฐมนตรี

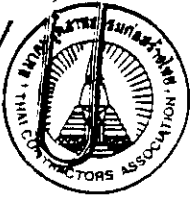
ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี
9 มิ.ย. 41

สำนักงาน ก.ค.ช.

(นายพลิต พงษ์สวัสดิ์)

เจ้าหน้าที่บริหารงาน 60.

สรุป 15/11/2535



สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย
THAI CONTRACTORS ASSOCIATION

ที่ 057/2540

10 กรกฎาคม 2540



เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพอุตสาหกรรมก่อสร้าง จากการหักเงินประกัน
ผลงาน

ศูนย์บริการประชาชน
วันที่ 256
ลงวันที่ 11 ก.ค. 2540 เวลา 15.00

กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (พล.อ. ชวลิต ยงใจยุทธ)
ผ่านเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายบุญชู วิสุมหา)

- อ้างถึง 1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 93 และข้อ 142
2. ตัวอย่างประกาศประกวดราคาจัดจ้างแบบท้ายระเบียบฯ ข้อ 1.4 และข้อ 12
3. ตัวอย่างสัญญาจ้างแบบท้ายระเบียบฯ ข้อ 6

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายแบบ และตัวอย่างประกาศตลอดจนตัวอย่างสัญญาตามอ้างถึง 1-3

ส่วน 2

ในนามของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ขอกราบขอบพระคุณ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีที่
รัฐบาลภายใต้การนำของ ฯพณฯ มีเจตจำนงอันแน่วแน่ที่จะแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญก้าว
หน้า สมาคมฯ ในฐานะที่เป็นศูนย์กลางของผู้ประกอบอาชีพรับเหมาก่อสร้างทุกสาขา ขอให้เชื่อมั่นไว้ ณ โอกาส
นี้ว่าจะสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลอย่างเต็มที่กำลังความสามารถ

ดังที่ทราบกันคืออยู่แล้วว่า ปัจจุบันเศรษฐกิจของประเทศอยู่ในภาวะที่ชะลอตัว อุตสาหกรรมก่อสร้างก็เป็นอุตสาหกรรมประเภทหนึ่งที่ได้รับผลกระทบด้วยเช่นกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการเข้ารับจ้างทำงานก่อสร้างให้กับส่วนราชการ สมาคมฯ ได้รับการร้องเรียนจากบรรดาสมาชิกจำนวนมากและอย่างต่อเนื่องว่าตามตัวอย่างสัญญาจ้างที่อ้างถึง 3 ผู้รับจ้างต้องถูกหักเงินจำนวนร้อยละ 10 ของแต่ละงวดงานหรือตามจำนวนที่กำหนดไว้น้อย 6 เดือน จนกระทั่งในเดือนที่ 7 จึงจะขอเงินประกันดังกล่าวคืนได้ ดังนั้น จะมีเงินที่
เป็นสิทธิของผู้รับจ้างถูกหักไว้ตลอดเวลา จนกว่าการหักเงินของแต่ละงวดงานนั้นๆ จะครบ 6 เดือนที่ละงวด
กรณีดังกล่าวทำให้ผู้รับจ้างมีเงินหมุนเวียนตามความเหมาะสมไม่เพียงพอ ก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายที่ถือเป็นต้นทุนในการรับจ้างเพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก อีกทั้งมีผลให้งานก่อสร้างล่าช้าจนต้องถูกปรับตามเงื่อนไขสัญญา บรรดาสมาชิกจึงมีความประสงค์ที่จะให้สมาคมฯ เสนอปัญหาต่อ ฯพณฯ เพื่อพิจารณาแก้ไขให้ผู้รับจ้างคลายความเดือดร้อนต่อไป

สมาคมฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าข้อร้องเรียนของบรรดาสมาชิกในปัญหาการหักเงินประกันผลงาน ตามข้อสัญญาในตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบฯ ดังอ้างถึง มีนัยเหตุผลและข้อเท็จจริงตามข้อร้องเรียนซึ่งสมาคมฯ ขอประทานกราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ดังนี้

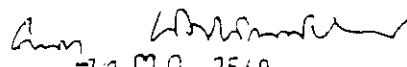
3.2 งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการภายในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องนี้ แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้าง และตามเอกสารประกวดราคาจ้างกำหนดให้จัดทำสัญญาจ้างซึ่งมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้ด้วย ให้ส่วนราชการจัดทำสัญญาจ้างโดยมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานตามเอกสารประกวดราคาจ้างนั้น เว้นแต่ในเรื่องการขอรับเงินประกันผลงานคืน ให้ส่วนราชการกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนได้ทันทีโดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือคำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลักประกันแทนด้วย

3.3 งานก่อสร้างที่จะดำเนินการจัดจ้างภายหลังวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องนี้ ให้ส่วนราชการระบับการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการหักเงินประกันผลงานไว้ในเอกสารประกวดราคาจ้าง และสัญญาจ้าง เว้นแต่ในกรณีที่ส่วนราชการมีความจำเป็นอย่างอื่นที่จะต้องกำหนดให้มีการหักเงินประกันผลงาน ก็ให้ดำเนินการได้ โดยกำหนดให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนได้ทันทีโดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือคำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลักประกันแทนด้วย

3.4 ให้รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นใดของรัฐที่นำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ไปใช้ปฏิบัติโดยอนุโลมถือปฏิบัติตามมาตรการข้างต้นด้วย

3.5 มาตรการข้างต้นนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มีการกำหนดเงื่อนไขเรื่องของการหักเงินประกันผลงานตามเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป


๒๐ ต.ค. ๒๕๔๐

(นางผาณิต นิตินันท์ประกาศ)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง


ชuanwit Wongkietkarn

เจ้าหน้าที่รับผิดชอบ รวบรวม ๖๖

1. ปัจจุบัน การจ้างงานก่อสร้างของราชการบริหารส่วนกลางและภูมิภาค อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ศ. 2539) ในอรรถ 1 ซึ่งตามระเบียบฯ ดังกล่าว จำแนกประเภทการจ้างได้ดังนี้

1.1 การจ้างได้แก่การจ้างทำของโดยทั่วไป

1.2 การจ้างที่ปรึกษา

1.3 การจ้างออกแบบและควบคุมงาน

2. การรับจ้างทำงานก่อสร้างทุกประเภทและชนิดกับทางราชการ ระเบียบฯ ข้อ 142 กำหนดให้ผู้เสนอราคาและ/หรือผู้รับจ้าง ต้องวางหลักประกันไว้ 2 กรณี

2.1 หลักประกันซอง (ในขั้นการเสนอราคา)

2.2 หลักประกันสัญญา (ในขั้นการทำสัญญา) ในอัตราร้อยละ 5 ของวงเงินจัดจ้าง ซึ่งในกรณีสำคัญเป็นพิเศษ ส่วนราชการอาจเรียกหลักประกันสัญญาเกินกว่าร้อยละ 5 แต่ไม่เกินร้อยละ 10 ก็ได้

นอกจากหลักประกันซองและหลักประกันสัญญา ที่บังคับไว้ตามระเบียบฯ ข้อ 142 แล้ว ยังมีหลักประกันอีกบางชนิดซึ่งระเบียบฯ มิได้บังคับไว้ว่าต้องมีในทุกกรณี หากแต่ถ้ามีการปฏิบัติที่เกี่ยวกับในส่วนนี้จึงจะมีการวางหลักประกัน ได้แก่ การรับเงินล่วงหน้า และการประกันผลงาน

3. ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันผลงานนั้น สมาคมฯ ขอกราบเรียนว่า ระเบียบฯ ว่าด้วยการพัสดุ ข้อ 93 กำหนดบังคับให้เรียกเงินประกันผลงานไว้เสมอเฉพาะกรณีของการจ้างที่ปรึกษาเท่านั้น ส่วนการจ้างอื่นๆ ระเบียบฯ มิได้บังคับไว้ว่าจะต้องเรียกเงินประกันผลงาน

ส่วนของการจ้างก่อสร้างก็เช่นกัน ระเบียบฯ ว่าด้วยการพัสดุ มิได้บังคับส่วนราชการว่าต้องเรียกหักเงินประกันผลงาน คงมีเพียงปรากฏไว้ในข้อ 1.4 และข้อ 12 ของตัวอย่างเอกสารประกาศประกวดราคาจ้างตามอรรถ 2 กับในข้อ 6 ของตัวอย่างสัญญาจ้างแนบท้ายระเบียบฯ ตามอรรถ 3 เท่านั้น ซึ่งข้อความที่ระบุไว้ในตัวอย่างเอกสารทั้งสองต่างก็มีเครื่องหมายดอกจัน 2 ดอก กำกับไว้ที่ข้อความด้วย อันมีหมายเหตุระบุความหมายไว้ว่า "ให้ส่วนราชการผู้ออกประกาศเลือกใช้ตามความจำเป็น"

ดังนั้น จึงกล่าวโดยรวมได้ว่า สำหรับการจ้างก่อสร้าง ระเบียบฯ ว่าด้วยการพัสดุ มิได้บังคับให้เรียกหักเงินประกันผลงานไว้แต่ประการใดทั้งสิ้น คงมีแต่ข้อความที่ให้ไว้เป็นตัวอย่างเท่านั้นว่า ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจะปฏิบัติหรือไม่ก็ได้ ซึ่งหากจะปฏิบัติก็ให้ใช้ข้อความตามที่ปรากฏในตัวอย่างเอกสารประกาศประกวดราคาและตัวอย่างสัญญาจ้างแนบท้ายระเบียบฯ

แต่ตามข้อเท็จจริงที่ปฏิบัติกันขณะนี้ ส่วนราชการผู้ว่าจ้างมักเลือกปฏิบัติในทางหักเงินประกันผลงานไว้เสมอ เช่น ในกรณีการจ้างของกรมทางหลวง กรมชลประทาน และกรมโยธาธิการ เป็นต้น โดยลักษณะของการหักเงินประกันผลงานนั้น จะเป็นเงินที่หักจากค่าจ้างที่ต้องจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด ในอัตราร้อยละ 10 ของเงินค่าจ้างหรือตามจำนวนที่กำหนดไว้ในงวดนั้น ดังนั้นค่างานที่ผู้รับจ้างได้รับจะไม่เต็มค่าจ้างงานทุกๆ งวด และจะได้รับก็ต่อเมื่อถึงการจ่ายเงินค่าจ้างงวดสุดท้าย เว้นไว้แต่ว่ากรณีเงินที่ถูกหักไว้นั้น เกินกว่า 6 เดือน ผู้รับจ้างจึงจะมีสิทธิขอเงินประกันผลงานส่วนที่เกินกว่า 6 เดือน ด้วยการวางหนังสืออัยประกันของธนาคารภายในประเทศแทน แต่ในส่วนที่ไม่เกิน 6 เดือน ยังคงต้องถูกหักไว้เช่นเดิม ซึ่งความนี้

แตกต่างจากการจ้างที่ปรึกษา เพราะระเบียบฯ ข้อ 93 ยอมให้ที่ปรึกษาใช้หนังสือคำประกันของธนาคาร วางคำประกันแทนเงินที่หักไว้ก็ได้ และตามตัวอย่างสัญญาจ้างที่ปรึกษาก็นายอมให้ที่ปรึกษาปฏิบัติในตนเองเดียวกัน ทั้งๆ ที่ที่ปรึกษาไม่จำเป็นต้องวางหลักประกันสัญญา

4. สมาคมฯ ขอทราบเรียน 4 ประเด็น นายกรัฐมนตรี ด้วยความเคารพว่า การที่ส่วนราชการผู้ว่าจ้างใช้สิทธิตามข้อความในตัวอย่างเอกสารประกาศประกวดราคาจ้างและตัวอย่างสัญญาจ้าง ด้วยการหักเงินประกันผลงานไว้ทุกกรณี ทั้งๆ ที่ระเบียบฯ ก็มีได้บังคับไว้แล้ว น่าจะเป็นการเรียกหลักประกันที่ซ้ำซ้อน เพราะในขณะที่เข้าทำสัญญา ทางราชการก็เรียกหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาไว้ส่วนหนึ่งแล้ว ซึ่งส่วนใหญ่ผู้รับจ้างจะให้ธนาคารในประเทศเป็นผู้ออกหนังสือคำประกันให้ โดยหลักประกันสัญญานี้มีผลครอบคลุมไปถึงตลอดอายุสัญญา และครอบคลุมไปถึงตลอดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญาด้วย นับว่าเป็นหลักประกันที่น่าจะเพียงพอแล้ว ดังนั้น การเรียกหักเงินประกันผลงานไว้อีก จึงเป็นการที่ผู้รับจ้างต้องรับเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น ก่อให้เกิดภาระความเดือดร้อนแก่ผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างงานก่อสร้าง เพราะทำให้ได้รับค่าจ้างในแต่ละงวดไม่เต็มจำนวน ซึ่งก็หมายความว่า เงินทุนหมุนเวียนที่ผู้รับจ้างจะพึงนำไปใช้จ่ายได้ต้องลดน้อยถอยลงด้วย และย่อมจะส่งผลกระทบในทางลบต่อผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างก่อสร้างเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะในยามที่ภาวะเศรษฐกิจของประเทศอยู่ในภาวะชะลอตัวเช่นนี้ หากจะพิจารณาให้ลึกลงไปถึงวงเงินก่อสร้างของทางราชการทั่วประเทศที่มีมูลค่าในปี พ.ศ. 2540 ไม่น้อยกว่า 250,000 ล้านบาท (สองแสนห้าหมื่นล้านบาท) แล้ว ก็มีความเป็นไปได้ว่า เงินที่ถูกหักไว้จะมีมูลค่าสูงถึง 25,000 ล้านบาท เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 6 เดือน และเมื่อรวมระยะเวลานี้นับตอนในการเบิกจ่ายอย่างรวดเร็วแล้วอีกกว่าเดือน ดังนั้น รวมระยะเวลาที่งบประมาณการก่อสร้างส่วนนี้จะถูกกักไว้นานถึง 7 เดือน โดยไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนราชการผู้ว่าจ้างใดๆ ทั้งสิ้น แต่ทางด้านผู้รับจ้างแล้วกลับต้องแบกภาระดอกเบี้ยค่านานได้ไม่น้อยกว่า 2,200 ล้านบาท ซึ่งในปัจจุบันธนาคารพาณิชย์ทั่วไปต่างก็จำกัดการให้สินเชื่อ ทำให้ผู้รับจ้างต้องหันไปกู้เงินนอกระบบที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงแบบไม่มีเพดาน จึงเป็นอันตรายต่อระบบธุรกิจอย่างยิ่ง นอกจากนี้หากเงิน 25,000 ล้านบาทถูกนำมาเป็นกระแสหมุนเวียนแล้ว ย่อมเกิดมูลค่าชำระหนี้มหาศาล ซึ่งหากคำนวณเพียง 40 เท่า จะมีมูลค่าเงินหมุนเวียนถึงหนึ่งล้านล้านบาท อันทำให้เกิดการกระตุ้นสภาพคล่องแก่ธุรกิจและอุตสาหกรรมทุกประเภท และในท้ายที่สุดก็จะย้อนกลับให้รัฐบาลได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย

ด้วยเหตุผลข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น จึงอาจสรุปได้ว่า

1. การหักเงินประกันผลงานสำหรับการจ้างทำของทั่วๆ ไป ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ มิได้มีข้อกำหนดบังคับให้ส่วนราชการต้องหักเงินประกันผลงาน หากแต่เป็นความที่ส่วนราชการจะปฏิบัติได้ โดยกำหนดไว้ในเอกสารประกาศประกวดราคาจ้างและสัญญาจ้าง ซึ่งส่วนราชการหลายแห่งมักจะปฏิบัติตามการหักเงินประกันผลงานไว้
2. การหักเงินประกันผลงานดังกล่าว เป็นการซ้ำซ้อนกับหลักประกันสัญญา ซึ่งผู้รับจ้างต้องให้ไว้ตลอดระยะเวลาทำงานและระยะเวลาในการรับประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญาอยู่แล้ว เป็นผลให้ผู้รับจ้างขาดเงินทุนหมุนเวียนที่ควรจะนำไปใช้ได้ เนื่องจากค่าจ้างในแต่ละงวดงานต้องถูกกักไว้ถึงร้อยละ 10 หรือตามจำนวนที่กำหนดไว้ จะมีผลกระทบต่อธุรกิจก่อสร้างและเลยไปถึงเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมด้วย

โดยที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี มีความมุ่งมั่นแน่วแน่ที่จะแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ
ดังนั้น ในระยะที่เศรษฐกิจตกต่ำและชะลอตัวเช่นนี้ สมาคมฯ จึงใคร่ขอความกรุณา ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี นำ
เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณามิมติ ดังนี้

1. ในกรณีที่สัญญาใด ได้มีข้อระบุให้หักเงินประกันผลงานและส่วนราชการได้หักเงิน
ประกันไว้แล้ว ให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างผ่อนผันให้ผู้รับจ้างสามารถนำหนังสือคำ
ประกันของธนาคารมาวางเป็นประกันแทนไว้ได้ และให้ส่วนราชการจ่ายเงินประกัน
ผลงานที่หักไว้แล้วคืนให้แก่ผู้รับจ้างในเร็ววัน นับแต่วันที่ผู้รับจ้างได้นำหนังสือคำ
ประกันมาวาง
2. ให้ส่วนราชการทุกแห่งระงับการหักเงินประกันผลงานในกรณีของงานจ้างก่อสร้างทั้ง
หมดซึ่งจะลงนามในสัญญาใหม่ไว้ก่อน จนกว่าเศรษฐกิจของประเทศเข้าสู่ภาวะปกติ
หรือคณะรัฐมนตรีได้มีมติเป็นอย่างอื่น ในกรณีที่จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการ
ประกันผลงาน ให้ผู้รับจ้างสามารถใช้หนังสือคำประกันของธนาคารตามที่ระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ กำหนดไว้ วางเป็นประกันแทนการหักเงินสด
จากค่าจ้างในแต่ละงวดงาน
3. มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้บังคับถึงส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตาม
กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติ
ให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติทุกแห่ง
ด้วย

สมาคมฯ ขอกราบเรียนว่า ข้อเสนอดังกล่าวมีสาเหตุมาจากความเดือดร้อนของผู้ประกอบ
อาชีพในธุรกิจอุตสาหกรรมก่อสร้างอย่างแท้จริง และได้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ส่วนราชการผู้ว่าจ้างแต่
ประการใด ตรงกันข้ามกลับมีผลให้เศรษฐกิจโดยรวมฟื้นตัวดีขึ้น นอกจากนี้แล้ว หากยังคงให้ส่วนราชการผู้ว่า
จ้างหักเงินประกันผลงานไว้ต่อไป โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไข กล่าวคือ สำหรับสัญญาเดิม ทำให้งานก่อ
สร้างล่าช้าและยังมีผลให้เศรษฐกิจชะงักต่อไป ส่วนในสัญญาใหม่ผู้รับจ้างยอมผลักภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นกลับ
เข้าไปในมูลค่าการรับจ้างของแต่ละงาน ซึ่งย่อมส่งผลโดยตรงต่อส่วนราชการเจ้าของงาน ที่ต้องจัดหางบ
ประมาณเพิ่มขึ้นในแต่ละงานตามไปด้วย หากรัฐบาลชุดของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี จะช่วยมีมติเพื่อแก้ไข
ปัญหาการหักเงินประกันผลงาน ก็จักเป็นพระคุณอย่างสูงส่ง ที่มวลเหล่าผู้ประกอบอาชีพรับจ้างงานก่อสร้าง
จะจดจำไว้ชั่วกาลนาน สมาคมฯ ขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่งมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สำเนาถูกต้อง

๙

(ทพ.ล. พ.ศ. ๒๕๓๕)

วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑



นายยิ้ม ตรีวิศเวทย์

นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย



เอกสาร ๒

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ศูนย์บริการประชาชน โทร. 281-0570

ที่ นร 0108.22/ 15318 วันที่ 1 สิงหาคม 2540 19/22

เรื่อง ขอให้พิจารณาแก้ไขปัญหาการหักเงินประกันผลงาน

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

งานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
12918
วันที่ 5 สิงหาคม
เวลา 09.30

กองกฎหมายและระเบียบ
เลขที่ 3095
วันที่ 5 สิงหาคม
เวลา 11.30

ด้วย นายยิ้ม ศรีวิศวรเวทย์ นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ได้มีหนังสือกราบเรียน
นายกฤษฎมนตรี ว่า สมาคม ฯ ได้รับการร้องเรียนจากสมาชิกผู้ประกอบการอาชีพอุตสาหกรรมก่อสร้าง
เรื่อง การหักเงินประกันผลงานร้อยละ 10 ของแต่ละงวดงาน เป็นเวลา 6 เดือน และกว่าจะได้รับเงินคืน
ก็ต่อเมื่อถึงการจ่ายเงินงวดสุดท้าย ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 93
ทำให้ผู้รับจ้างขาดเงินทุนหมุนเวียนต้องรับภาระดอกเบี้ย โดยให้เหตุผลข้อเท็จจริงและเสนอข้อแก้ไขปัญหาดังกล่าว
รวมหลายประการมาเพื่อพิจารณา ดังรายละเอียดตามสำเนาหนังสือสมาคมอุตสาหกรรม -
ก่อสร้างไทย ที่ 057/2540 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2540 และสำเนาเอกสารรวม 7 แผ่น ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา แล้วกรุณาแจ้งผลให้ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

นายมานะ คูสกุล

(นายมานะ คูสกุล)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ท่านาฎกตัง

๒๒

ทรงเจริญ พงศ์รังสรรค์
เจ้าหน้าที่ 3 โทร. 05-266, 466

สำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ฝ่ายเลขานุการ โทร.2825827

นร (กพ) 1305/10796

30 ตุลาคม 2540

การขอให้พิจารณาแก้ไขปัญหาการหักเงินประกันผลงาน

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0108.22/15318 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2540 แจ้งว่า นายยัม ตรีวิศวะเวทย์ นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ว่า สมาคมฯ ได้รับการร้องเรียนจากสมาชิกผู้ประกอบการอาชีพอุตสาหกรรมก่อสร้าง เรื่องการหักเงินประกันผลงานร้อยละ 10 ของแต่ละงวดงาน เป็นเวลา 8 เดือน และกว่าจะได้รับเงินคืนก็ต้องเมื่อถึงการจ่ายเงินงวดสุดท้าย ทำให้ผู้รับจ้างขาดเงินทุนหมุนเวียน โดยให้เหตุผลข้อเท็จจริงและเสนอข้อแก้ไขปัญหารวม 3 ประการ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 44 วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำเอกสารประกวดราคาตามตัวอย่างที่ กพ. กำหนด หรือตามแบบที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว"

ตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคาจ้างที่ กพ. กำหนดให้มีขึ้นตามระเบียบฯ ข้อ 44 วรรคหนึ่ง ได้กำหนดเงื่อนไขเรื่องการหักเงินประกันผลงานไว้ในข้อ 12 ว่า

"...12. การหักเงินประกันผลงาน

ในการจ่ายเงินแต่ละงวด กรมจะหักเงินจำนวนร้อยละ 10 ของเงินที่ต้องจ่ายในงวดนั้นเพื่อเป็นประกันผลงาน ในกรณีที่เงินประกันผลงานจะต้องถูกหักไว้ทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่า 6 เดือน (สำหรับสัญญาที่เป็นราคาต่อหน่วย) หรือของค่าจ้างทั้งหมด (สำหรับสัญญาที่เป็นราคาเหมารวม) ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอเงินประกันผลงานคืนโดยผู้รับจ้างจะต้องวางหนังสือค้ำประกันของธนาคาร ซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศตามแบบหนังสือค้ำประกันดังระบุในข้อ 1.4 (4) มาวางไว้ต่อกรม เพื่อเป็นหลักประกันแทนก็ได้

กรมจะคืนเงินประกันผลงาน และ/หรือหนังสือค้ำประกันของธนาคาร ดังกล่าวให้แก่ผู้รับจ้างพร้อมกับการจ่ายเงินงวดสุดท้าย"

ทั้งนี้ โดยมีหมายเหตุไว้ตอนท้ายของตัวอย่างเอกสารประกวดราคาจ้างดังกล่าวว่า

**ให้หัวหน้าส่วนราชการผู้ดำเนินการประกวดราคาเลือกใช้ตามความจำเป็น

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 132 วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "การลงนามในสัญญาในการจัดทำตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ และให้ทำเป็นภาษาไทยหรือภาษาอังกฤษตามตัวอย่างที่ กพ. กำหนด"

ตามตัวอย่างสัญญาจ้างที่ กพ. กำหนดให้มีขึ้นตามระเบียบฯ ข้อ 132 วรรคหนึ่ง ได้กำหนดเงื่อนไขเรื่องการหักเงินประกันผลงานไว้ในสัญญา ข้อ 6 ว่า

***ข้อ 8. การหักเงินประกันผลงาน

ในการจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด ผู้ว่าจ้างจะหักเงินจำนวนร้อยละ 10 ของเงินที่ต้องจ่ายในงวดนั้นเพื่อเป็นประกันผลงาน ในกรณีที่เงินประกันผลงานจะต้องถูกหักไว้ทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่า 8 เดือน (สำหรับสัญญาที่เป็นราคาต่อหน่วย) หรือจำนวน.....บาท (สำหรับสัญญาที่เป็นราคาเหมารวม) ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอเงินประกันผลงานคืนโดยผู้รับจ้างจะต้องวางหนังสือค้ำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศ มาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้าง เพื่อเป็นหลักประกันแทนได้

ผู้ว่าจ้างจะคืนเงินประกันผลงาน และ/หรือหนังสือค้ำประกันของธนาคารดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ให้แก่ผู้รับจ้างพร้อมกับการจ่ายเงินงวดสุดท้าย”

ทั้งนี้ โดยมีหมายเหตุไว้ว่า **ตัดออกหรือใส่ไว้ตามความเหมาะสม

3. กวพ. เห็นว่า ตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้างต้น กำหนดให้ส่วนราชการเลือกปฏิบัติในเรื่องการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการหักเงินประกันผลงานไว้ในเอกสารประกวดราคาจ้างและสัญญาจ้างได้ตามความจำเป็น และโดยที่ภาวะเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันมีปัญหาทางการเงินขาดสภาพคล่อง จึงสมควรที่จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงานตามข้อเสนอของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย โดยไม่ให้ส่วนราชการเลือกกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการหักเงินประกันผลงานไว้ในเอกสารประกวดราคาจ้างและสัญญาจ้างเป็นการชั่วคราว จนกว่าสถานการณ์ทางการเงินของประเทศจะเข้าสู่ภาวะปกติ เว้นแต่ในกรณีที่ส่วนราชการมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีการหักเงินประกันผลงาน ก็ให้ดำเนินการได้ แต่ทั้งนี้จะต้องกำหนดให้ผู้รับจ้างมีสิทธิขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนโดยผู้รับจ้างนำหนังสือค้ำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้เป็นหลักประกันแทนได้ด้วย ดังนั้น กวพ. จึงเห็นควรแจ้งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติกำหนดหลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงานดังนี้

3.1 งานก่อสร้างที่ลงนามในสัญญาจ้างไว้กับทางราชการแล้วภายในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องนี้ และสัญญาจ้างดังกล่าวมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานจากเงินค่าจ้างที่จะจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด พร้อมทั้งกำหนดให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้นั้นคืนได้ ในกรณีที่เงินประกันผลงานถูกหักไว้ทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่า 8 เดือน หรือตามจำนวนเงินที่กำหนด โดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือค้ำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางเป็นหลักประกันแทนไว้ด้วย กรณีนี้อนุมติยกเว้นให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาจ้างเป็นให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ในแต่ละงวดงานคืนได้ทันทีโดยผู้รับจ้างจะต้องนำหนังสือค้ำประกันของธนาคารซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลักประกันแทนด้วย



เอกสาร 4

บันทึกข้อความ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขที่ 21652
วันที่ 18 ธ.ค.
เวลา 14.00 น.

22/22

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ศูนย์บริการประชาชน โทร. 281-0570

ที่ นร 0108.22/ 24652 วันที่ 17 ธันวาคม 2540

เรื่อง ขอให้พิจารณาแก้ไขปัญหาการหักเงินประกันผลงาน

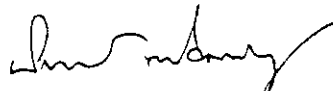
เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
เลขที่ 2933
วันที่ 18 ธ.ค. 40
เวลา 16.00

ตามหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กพร) 1305/10796 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2540 แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เกี่ยวกับเรื่องที่ยื่นขออนุมัติ นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ขอให้พิจารณากรณีสมาคมฯ ได้รับการร้องเรียนจากสมาชิกผู้ประกอบอาชีพอุตสาหกรรมก่อสร้าง เรื่องการหักเงินประกันผลงานร้อยละ 10 ของแต่ละงวดงาน เป็นเวลา 6 เดือน และคาดว่าจะได้รับเงินคืนก็ต่อเมื่อถึงการจ่ายเงินงวดสุดท้าย ทำให้ผู้รับจ้างขาดเงินทุนหมุนเวียน ไปเพื่อทราบว่าการคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เห็นควรให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา เสนอคณะรัฐมนตรีมีมติกำหนดหลักเกณฑ์ ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพรับจ้างงานก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงาน ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับทราบแล้วและได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว มีมติขามอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุที่ในกำหนดหลักเกณฑ์ ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพรับจ้างงานก่อสร้างของทางราชการในเรื่องการหักเงินประกันผลงานดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป แล้วกรุณาแจ้งผลให้ทราบด้วย
จักขอขอบคุณยิ่ง


(นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์)
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ท่านาฎกต๋อง



(นายวิชาญ พงศ์ศรีไตรมิตร)
เจ้าหน้าที่ วิชาญ-นราชนก 62