

อำนาจนิติบัญญัติ

ที่ กค 0526.5/ 4/85



ที่ 1024
วันที่ 9 กพ. 2541

19/24

กระทรวงการคลัง

ถนนพรธรรม 6 กท 10400

17 กุมภาพันธ์ 2541

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเข้าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 161 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2540

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชกฤษฎีกาเข้าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
พร้อมด้วยหลักการเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปจำนวน 140 ชุด
2. ตารางรายจ่ายเงินงบประมาณการเบิกเงินค่าเข้าบ้านของหน่วยงาน
ที่ย้ายสำนักงานจากกรุงเทพฯ ไปเขตปริมณฑลตั้งแต่ปีงบประมาณ
2537 - 2540

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2540 กำหนดให้ส่วนราชการต่าง ๆ ปรับลดค่าใช้จ่ายประเภทต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการคลังและประหยัดค่าใช้จ่ายของทางราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้มติคณะรัฐมนตรีมีผลในทางปฏิบัติสมควรแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเข้าบ้านข้าราชการโดยปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดสิทธิและการเบิกจ่ายเงินค่าเข้าบ้านข้าราชการที่เป็นอยู่ในปัจจุบันให้เหมาะสมยิ่งขึ้นโดยปรับปรุงยกเลิก และปรับสิทธิรวม 4 ประการ ก็จะสามารถประหยัดงบประมาณได้ดังนี้

1. ยกเลิกการเข้าบ้านบิดา มารดา หรือบุตร

ตามพระราชกฤษฎีกาเข้าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 มาตรา 7 (2) กำหนดเรื่องยกเว้นการเบิกค่าเข้าบ้านเฉพาะกรณีห้องที่ไปประจำสำนักงานใหม่มีบ้านของตนเอง

หรือของสามีหรือภริยาเท่านั้น ไม่รวมถึงบ้านของบิดา มารดา หรือบุตร ดังนั้น เมื่อข้าราชการได้ย้ายไปประจำสำนักงานใหม่ในที่ที่มีบ้านของบิดา มารดาหรือบุตร จึงมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ หากให้มีการเช่าบ้านบิดา มารดา หรือบุตร และใช้สิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้านทั้งที่การอยู่อาศัยร่วมกันดังกล่าวไม่ใช่การเช่า จึงไม่ควรให้มีสิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้านในลักษณะนี้ต่อไป

2. ยกเลิกสิทธิการเบิกในกรณีได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในต่างท้องที่ตามคำร้องขอของตนเอง

กรณีนี้พระราชกฤษฎีกา มาตรา 7 กำหนดให้ข้าราชการที่ได้รับคำสั่งย้ายไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ มีสิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้านได้ แต่ในกรณีย้ายตามคำร้องขอของตัวข้าราชการเอง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก สมบุญ ระหงษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาและมีคำสั่งตามคำวินิจฉัยและความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ที่ได้พิจารณาว่า ในแต่ละปีทางราชการต้องจ่ายเงินงบประมาณจำนวนมากเป็นค่าเช่าบ้านและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ให้แก่ข้าราชการซึ่งได้รับคำสั่งให้ไปรับราชการในต่างท้องที่ ซึ่งการย้ายเป็นไปโดยความประสงค์และประโยชน์ของตนเอง จึงไม่ควรได้รับเงินค่าเช่าบ้านและให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ไปพิจารณาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. ห้ามข้าราชการเบิกค่าเช่าบ้านกรณีส่วนราชการย้ายที่ตั้งหรือสถานที่ราชการไปต่างท้องที่

พระราชกฤษฎีกา มิได้กำหนดสิทธิกรณีนี้ไว้ แต่เนื่องจากมีคำพิพากษาของศาลฎีกาให้ข้าราชการมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชมีสิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้านได้ เมื่อสำนักงานย้ายไปที่อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องแจ้งส่วนราชการให้ข้าราชการทุกหน่วยงานที่สำนักงานย้ายไปต่างท้องที่มีสิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้านได้ หากให้มีการเบิกเงินค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นสูงมาก เช่นกรณีย้ายส่วนราชการจากกรุงเทพฯ ไปเขตปริมณฑล จำนวน 15 หน่วยงาน มีการเบิกเงินค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้นเป็น 2 เท่า จาก

221 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2537 เป็น 301 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2540 จึงควรแก้ไขพระราชกฤษฎีกา เพื่อการนี้ให้รัดกุม ซึ่งจะประหยัดงบประมาณค่าเช่าบ้านได้เป็นจำนวนมาก รายละเอียดปรากฏตามตารางรายจ่ายเงินงบประมาณการเปิดค่าเช่าบ้านของหน่วยงานที่ย้ายสำนักงานจากกรุงเทพฯ ไปเขตปริมณฑล (ที่แนบ)

4. ยกเลิกสิทธิการเปิดค่าเช่าบ้านของข้าราชการที่อยู่อาศัยมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน แต่ได้หาหลักฐานเปิดค่าเช่าบ้านเป็นเท็จ

ข้าราชการที่อยู่อาศัยมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน แต่ได้หาหลักฐานการเปิดค่าเช่าบ้านเป็นเท็จ โดยสมรู้ร่วมคิดกับผู้ที่เช่าหาสัญญาเช่าบ้าน แต่ไม่ได้มีการจ่ายเงินค่าเช่าบ้านจริง และไม่ได้อยู่อาศัยจริงจึงควรให้ข้าราชการทบทวนการอาศัยสิทธิและวางแผนการลงโทษไว้สูงสุด

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรีที่ได้สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี และเพื่อสนับสนุนมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของรัฐ รวมทั้งสามารถลดภาระงบประมาณในส่วนนี้ได้ สอดคล้องกับสภาพการเงินในปัจจุบัน จึงเห็นควรแก้ไขพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 ดังนี้

1. แก้ไขมาตรา 7 (2) แห่งพระราชกฤษฎีกา กำหนดข้อยกเว้นการเปิดค่าเช่าบ้าน กรณีที่ผู้ที่ไปประจำสำนักงานใหม่มีเคสสถานของตนเองหรือของบิดา มารดา หรือบุตร หรือสามี ภรรยา ที่อยู่อาศัยอยู่ร่วมกันได้

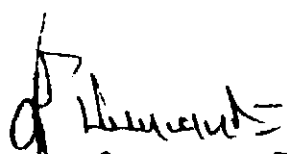
2. แก้ไขมาตรา 7 (4) เดิมเป็น (5) โดยกำหนด (4) ใหม่ แห่งพระราชกฤษฎีกา กำหนดข้อยกเว้นการเปิดค่าเช่าบ้านกรณีได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ตามคำร้องขอของตนเอง

3. กำหนดมาตรา 7 ทวิ แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. กรณีข้าราชการที่ต้องไปปฏิบัติราชการประจำสำนักงานในต่างท้องที่ เนื่องจากหน่วยงานที่ปฏิบัติงานประจำอยู่เดิมได้ย้ายไปตั้งสถานที่ทำการในท้องที่ใหม่ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ

๔. ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีขอหลักการให้ส่วนราชการและข้าราชการตรวจสอบสิทธิของตนเองว่า ใช้สิทธิถูกต้องและเหมาะสมหรือไม่ หากไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสมให้งดเบิกจ่าย และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไปว่า เมื่อมีการตรวจสอบการใช้สิทธิแล้ว พบว่าข้าราชการรายใดมีเจตนาใช้สิทธิเบิกไม่ถูกต้องจัดกับพระราชกฤษฎีกาให้ถือว่าเป็นการทุจริตมีความผิดวินัยอย่างร้ายแรง เมื่อมีการสอบสวนแล้วพบว่ามีความผิดจริงให้ส่วนราชการพิจารณาลงโทษไล่ออก ซึ่งจะไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญรายละเอียดยกเว้นตามกฎหมายที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย
ขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


(นายนิมิตร นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

นี้คือ
กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

ส่วนกฎหมายและระเบียบการคลัง

โทร. ๒๗๓๙๖๖๔

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาเข้าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 7 แห่งพระราชกฤษฎีกาเข้าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527
และกำหนดมาตรา 7 ทวิ ของร่างพระราชกฤษฎีกาเข้าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

เหตุผลและความจำเป็น

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2540 เรื่องการปรับลด
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
ในการปรับอัตราค่าใช้จ่ายประเภทต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการคลังและ
ประหยัดค่าใช้จ่ายของทางราชการ จึงสมควรแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเข้าบ้านข้าราชการ
พ.ศ. 2527 ดังนี้

1. ยกเลิกการเข้าบ้านบิดา มารดา หรือบุตร เนื่องจากพระราชกฤษฎีกา
เข้าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 มิได้กำหนดห้ามไว้ ทำให้มีการเข้าบ้านบิดา มารดา
หรือบุตร และใช้สิทธิเบิกเงินค่าเข้าบ้าน ทั้งที่การอาศัยอยู่ร่วมกันดังกล่าวมิใช่การเข้า จึง
สมควรให้มีสิทธิเบิกเงินค่าเข้าบ้านในลักษณะนี้ต่อไป

2. กำหนดรื้อยกเว้นมิให้มีสิทธิได้รับค่าเข้าบ้านตามคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี
(พลอากาศเอก สมบุญ รชพงษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาและมี
คำสั่งตามคำวินิจฉัยและความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ที่ได้พิจารณาว่าในแต่ละปี
ทางราชการต้องจ่ายเงินงบประมาณจำนวนมากเป็นค่าเข้าบ้านและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ให้แก่
ข้าราชการซึ่งได้รับคำสั่งให้ไปรับราชการในต่างท้องที่ ซึ่งการย้ายเป็นไปโดยความประสงค์

และประโยชน์ของตนเอง จึงไม่ควรได้รับเงินค่าเช่าบ้านและขอให้กระทรวงการคลังรับความเห็น
ของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ไปพิจารณาดำเนินการ แก่ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
ต่อไป

3. กรณีสำนักงานย้ายที่ทำการใหม่ไปต่างห้องที่ ชำรารการมีสิทธิเบิกเงิน
ค่าเช่าบ้านได้ ปัจจุบันมีส่วนราชการย้ายสำนักงานจากห้องที่หนึ่งไปอีกห้องที่หนึ่งเป็นจำนวนมาก
และในอนาคตก็มีนโยบายที่จะย้ายอีกเป็นจำนวนมากเช่นกัน หากจะพิจารณาว่าการย้าย
สำนักงานไปต่างห้องที่ทำให้ชำรารการเกิดสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ก็จะทำให้มีการเบิกค่าเช่าบ้าน
สูงขึ้นทุกปี เพื่อลดงบประมาณรายจ่ายในส่วนนี้จึงควรกำหนดข้อห้ามไว้สิทธิในกรณีดังกล่าว
จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านชำรารการ พ.ศ. 2527 ให้สอดคล้อง
กับสภาพการเงินในปัจจุบัน จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

24/24

ตารางรายจ่ายเงินงบประมาณการเบิกค่าเช่าบ้านของหน่วยงาน
ที่ได้ย้ายสำนักงานจากกรุงเทพฯ ไปเขตปริมณฑล ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2537 - 2540

ที่	ส่วนราชการ	ปี งบ. 2537 (บาท)	ปี งบ. 2538 (บาท)	ปี งบ. 2539 (บาท)	ปี งบ. 2540 (บาท)
1	สำนักงาน ก.พ.	651,357.57	36,483.73	308,716.13	331,326.17
2	สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	34,106,817.60	10,404,133.12	42,673,882.16	6,110,428.23
3	กรมที่ดิน	76,997,197.13	73,737,952.44	80,700,144.93	81,388,704.16
4	กรมราชทัณฑ์	12,548,822.48	17,193,164.82	21,619,720.33	21,635,490.15
5	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	55,250,429.34	36,936,497.44	104,509,236.51	116,531,641.45
6	กรมการแพทย์	4,073,758.38	4,445,905.30	5,865,771.93	6,885,054.90
7	กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	1,349,390.00	1,365,029.00	2,236,456.00	4,557,564.00
8	กรมอนามัย	6,745,136.51	7,065,345.12	9,120,298.09	11,273,473.76
9	กรมควบคุมโรคติดต่อ	12,755,026.95	13,896,836.01	16,073,887.75	17,827,279.24
10	สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	366,125.00	280,050.00	1,122,212.61	2,127,377.60
11	กรมสุขภาพจิต	1,855,536.04	1,844,344.00	2,439,086.35	2,480,132.68
12	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	1,228,852.34	1,169,650.90	1,071,756.76	1,165,393.71
13	มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช	1,963,901.50	2,410,882.22	4,194,237.67	5,820,977.66
14	สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า เจ้าคุณทหารลาดกระบัง	490,559.68	469,075.00	828,760.00	478,877.42
15	สำนักงานประกันสังคม	10,809,089.12	13,838,255.94	16,650,435.35	22,966,403.86
		221,192,499.64	240,093,605.06	309,914,822.57	301,930,124.99

ที่มา : กรมบัญชีกลาง

สำนักบัญชีและตรวจสอบภายใน

ส่วนประมวลบัญชี

ฝ่ายเอกสารและรายงาน