

ด่วนมาก

ที่ พณ 0309/ 531



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
0855
รับที่.....
วันที่ 10 ก.พ. 2541 เวลา 18.15

กระทรวงพาณิชย์

4 ถนนสนามไชย เขตพระนคร

กทม. 10200

15/21

9 กุมภาพันธ์ 2541

เรื่อง การทบทวนนโยบายการค้าต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0215/ว 267 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2539

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการการค้าต่างประเทศ พ.ศ. 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2539 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2538 และวันที่ 30 เมษายน 2539 เกี่ยวกับนโยบายการค้าต่างประเทศโดยเคร่งครัด และให้กระทรวงพาณิชย์ ทบทวนนโยบายการค้าต่างประเทศให้เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ และเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่า การประชุมคณะอนุกรรมการการค้าต่างประเทศ ครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2541 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องการทบทวนนโยบายการค้าต่างประเทศ ดังนี้

1. ให้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการการค้าต่างประเทศ โดยประมวลนโยบาย หลักเกณฑ์ การทำการค้าต่างประเทศทั้งหมดไว้ด้วยกัน และในส่วนขงนโยบายหลักเห็นชอบให้ทบทวนวงเงินและอัตราทำการการค้าต่างประเทศใหม่ โดยให้ปรับลดวงเงินจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศที่ต้องทำการการค้าต่างประเทศจากเดิม 500 ล้านบาท เหลือ 300 ล้านบาท และเพิ่มอัตราส่วนการทำการการค้าต่างประเทศจากร้อยละ 20-50 เป็นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 50 ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการจัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการการค้าต่างประเทศ พ.ศ. 2541 แล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2. นโยบายการค้าต่างประเทศสำคัญที่ระบุไว้ในร่างระเบียบฯ ครอบคลุมทั้งนโยบายเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 6 มิถุนายน 2538 และวันที่ 30 เมษายน 2539 และนโยบายที่ขอทบทวน

ปรับปรุงใหม่ ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นนโยบายที่ขอทบทวน หรือปรับปรุงใหม่ จะคงนโยบายเดิมอยู่ เฉพาะข้อ (7), (8) ดังนี้

(1) โครงการจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศของทุกกระทรวง ทบวง กรม รวมทั้งรัฐวิสาหกิจ ที่มีมูลค่าตั้งแต่ 300 ล้านบาท ให้ดำเนินการจัดซื้อโดยมีเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทน

(2) ให้กำหนดอัตราการค้าต่างตอบแทนไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของมูลค่าสินค้าหรือบริการ จากต่างประเทศ

(3) ยกเว้นโครงการที่ใช้เงินกู้และเงินช่วยเหลือจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ รัฐบาล ต่างประเทศ หรือองค์กรของรัฐบาลต่างประเทศที่ให้กู้โดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน และจากสถาบันสินเชื่อ เพื่อการส่งออก ตามรายชื่อที่คณะกรรมการการค้าต่างตอบแทนกำหนด

(4) นิยามคำจำกัดความของการค้าต่างตอบแทนให้ชัดเจนขึ้น โดยครอบคลุมรูปแบบการค้า ต่างตอบแทนไว้ทุกรูปแบบ

(5) หน่วยงานเจ้าของโครงการจะลงนามในสัญญาจัดซื้อได้ต่อเมื่อได้มีการลงนามในสัญญา การค้าต่างตอบแทนแล้ว

(6) รายละเอียด หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการปฏิบัติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ การค้าต่างตอบแทนกำหนด

(7) การพิจารณาขกเว้น หรือกำหนดอัตราการค้าต่างตอบแทนให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะ กรรมการการค้าต่างตอบแทน

(8) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกำหนดเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนไว้เป็น ส่วนหนึ่งของเงื่อนไขการประมูลให้ชัดเจน

3. ในร่างระเบียบฯ กำหนดให้ตั้งคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทน เพื่อทำหน้าที่แทนคณะ อนุกรรมการการค้าต่างตอบแทนที่ตั้งโดยคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) โดยมีประธาน กนศ. เป็นประธาน คณะกรรมการการค้าต่างตอบแทนดังกล่าวจะแยกออกจาก กนศ. โดยมีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน อธิบดี กรรมการการค้าต่างประเทศ เป็นกรรมการและเลขานุการ สำหรับองค์ประกอบคณะกรรมการฯ ยังคง เป็นชุดเดียวกับคณะอนุกรรมการการค้าต่างตอบแทน โดยเพิ่มผู้แทนกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรม การอีก 1 คน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเรื่องการค้าต่างตอบแทนมีความคล่องตัวและเป็นเอกภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบายและ
หลักเกณฑ์การค้าต่างตอบแทนที่แก้ไขใหม่ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการ
การค้าต่างตอบแทนดังกล่าวด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุภชัย พานิชภักดิ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

๕๐๐๐๐

กรมการค้าต่างประเทศ
กองพาณิชย์กิจต่างประเทศ
โทร. 6221725
โทรสาร 2233513

**ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการดำเนินการการค้าต่างประเทศ**

พ.ศ. 2541

เพื่อให้มีการดำเนินการในเรื่องการค้าต่างประเทศ และเพื่อให้การค้าต่างประเทศมี
ประสิทธิภาพเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11(6) และ (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้
ดังต่อไปนี้

ข้อ 1. ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการการค้า
ต่างประเทศ พ.ศ. 2541”

ข้อ 2. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

ข้อ 3. บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และคำสั่งอื่นใดที่กำหนดไว้แล้วใน
ระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4. ในระเบียบนี้

“การค้าต่างประเทศ” หมายความว่า ระบบการค้าระหว่างประเทศที่คู่สัญญา
ตกลงแลกเปลี่ยนสินค้าหรือบริการระหว่างกัน หรือคู่สัญญาได้ตกลงซื้อขายสินค้าหรือจ้างบริการโดยคู่
สัญญาฝ่ายหนึ่งตกลงรับสินค้าหรือรับบริการหรือรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง
เป็นการชำระค่าสินค้าหรือบริการทั้งหมดหรือเพียงบางส่วน หรือคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งตกลงซื้อสินค้า
จากคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งหรือทำสัญญาลงทุนหรือร่วมลงทุนกับคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งหรือช่วยให้คู่สัญญา
อีกฝ่ายหนึ่งได้รับประโยชน์อื่นใดทางเศรษฐกิจหรือแก้ไขปัญหาทางการค้าเป็นการตอบแทน ทั้งนี้ โดย
วิธีการใดวิธีการหนึ่งหรือหลายวิธีการพร้อมกันก็ได้

“การซื้อขาย” หมายความว่า การซื้อ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ

พ.ศ. 2535

“การจ้าง” หมายความว่า การจ้าง การจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงาน
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535

ข้อ 5. ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการค้าต่างตอบแทน” เรียกโดยย่อว่า “กคท” ประกอบด้วย

- | | |
|---|----------------------|
| (1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี
ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย | เป็นประธานกรรมการ |
| (2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ | เป็นรองประธานกรรมการ |
| (3) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | เป็นกรรมการ |
| (4) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ | เป็นกรรมการ |
| (5) ผู้แทนกระทรวงกลาโหม | เป็นกรรมการ |
| (6) ผู้แทนกระทรวงการคลัง | เป็นกรรมการ |
| (7) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม | เป็นกรรมการ |
| (8) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | เป็นกรรมการ |
| (9) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม | เป็นกรรมการ |
| (10) ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ | เป็นกรรมการ |
| (11) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | เป็นกรรมการ |
| (12) ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ | เป็นกรรมการ |
| (13) ผู้แทนกรมวิเทศสหการ | เป็นกรรมการ |
| (14) ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด | เป็นกรรมการ |
| (15) ผู้แทนธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า
แห่งประเทศไทย | เป็นกรรมการ |

- | | |
|--------------------------------|-------------------------|
| (16) อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ | เป็นกรรมการและเลขานุการ |
|--------------------------------|-------------------------|

ข้อ 6. ให้ กคท มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) พิจารณา กำหนด รูปแบบ วิธีการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และอัตราการค้าต่างตอบแทน รายละเอียดวิธีการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนและการปฏิบัติตามสัญญาการค้าต่างตอบแทน

(2) พิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบ

(3) พิจารณา อนุมัติ หรือยกเว้น หรือผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบ

(4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามระเบียบนี้ หรือตามที่

นายกรัฐมนตรี หรือ กคท มอบหมาย

(5) เสนอแนะให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับงานในอำนาจหน้าที่

(6) เชิญบุคคลจากส่วนราชการหรือเอกชน ช่วยดำเนินงานหรือเพื่อชี้แจงหรือให้ข้อมูลเพื่อประโยชน์ต่อการดำเนินการตามระเบียบนี้

(7) ดำเนินการอื่นใดเพื่อประโยชน์และให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ 7. ในการซื้อ การจ้าง ตามโครงการของทุกกระทรวง ทบวง กรมและ รัฐวิสาหกิจ ถ้าเป็นพัสดุนำเข้าจากต่างประเทศหรือเป็นการจ้างจากต่างประเทศที่มีมูลค่าตั้งแต่ 300 ล้านบาท ต้องกำหนดให้มีการค้าต่างตอบแทนเป็นเงื่อนไขในการซื้อหรือการจ้างนั้นด้วย ยกเว้นโครงการที่ กคท เห็นว่ามีความจำเป็นไม่ต้องกำหนดให้มีการค้าต่างตอบแทนและโครงการที่ใช้เงินกู้และเงินช่วยเหลือจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศหรือองค์กรของรัฐบาลต่างประเทศที่ให้กู้เงิน โดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน และจากสถาบันสินเชื่อเพื่อการส่งออก ตามรายชื่อที่ กคท กำหนด

ข้อ 8. ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ สำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ้งโครงการการซื้อและการจ้างที่อยู่ในข่ายต้องกำหนดให้มีการค้าต่างตอบแทนตามข้อ 7. พร้อมรายละเอียดของการซื้อและการจ้างดังกล่าวให้สำนักงานเลขานุการของ กคท ทราบโดยมิชักช้า

ข้อ 9. รูปแบบของการค้าต่างตอบแทน ตลอดจนเงื่อนไขหรืออัตราการค้าต่างตอบแทนให้เป็นไปตามที่ กคท พิจารณากำหนดเป็นกรณี ๆ ไป สำหรับอัตราส่วนที่จะต้องทำการค้าต่างตอบแทนนั้น ให้กำหนดไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของมูลค่าสินค้าที่นำเข้าจากต่างประเทศหรือบริการจากต่างประเทศ

ข้อ 10. เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับแจ้งผลการพิจารณาของ กคท ในเรื่องรูปแบบเงื่อนไขในการทำสัญญาการค้าต่างตอบแทนจากสำนักงานเลขานุการของ กคท แล้ว จึงให้ดำเนินการตามขั้นตอนการซื้อหรือการจ้างได้ โดยต้องกำหนดให้มีการทำสัญญาการค้าต่างตอบแทนเป็นเงื่อนไขในการซื้อหรือการจ้างและกำหนดให้ผู้เข้าประกวดราคาหรือผู้เสนอราคาแนบเอกสารยืนยันการทำสัญญาการค้าต่างตอบแทน (Letter of Undertaking for Countertrade (LOU)) ตามอัตราส่วนและเงื่อนไขที่กำหนดด้วย

ข้อ 11. หน่วยงานเจ้าของโครงการจะลงนามในสัญญาการซื้อหรือการจ้างได้ต่อเมื่อได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากสำนักงานเลขานุการของ กคท ว่าผู้ชนะการประกวดราคาหรือผู้เสนอราคาที่ได้รับการคัดเลือกได้ทำสัญญาการค้าต่างตอบแทนกับกรมการค้าต่างประเทศแล้ว

ข้อ 12. การปฏิบัติตามสัญญาการค้าต่างตอบแทนนั้น คู่สัญญาที่ลงนามในสัญญาการค้าต่างตอบแทนกับกรมการค้าต่างประเทศจะมอบหมายให้บริษัทในเครือ หรือบริษัทการค้าระหว่างประเทศและบริษัทในเครือเป็นผู้ดำเนินการแทนทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่ กคท กำหนด

ข้อ 13. ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนสัญญาการค้าต่างตอบแทน ให้สำนักงานเลขานุการ กคท แจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการขึ้นบัญชีคู่สัญญาและผู้ดำเนินการแทนดังกล่าวไว้เป็นผู้ที่ต้องไม่เข้าเป็นคู่สัญญาในการซื้อ การจ้างหรือดำเนินการตามสัญญาการค้าต่างตอบแทนแล้วแต่กรณี เว้นแต่ กคท จะพิจารณาวินิจฉัยเป็นอย่างอื่น

ข้อ 14. รายละเอียดหลักเกณฑ์เงื่อนไข วิธีการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนนอกเหนือจากที่กำหนดในระเบียบนี้ให้เป็นไปตามที่ กคท กำหนด

ข้อ 15. ให้กรมการค้าต่างประเทศ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กคท รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การประสานงานกับหน่วยงานของราชการและเอกชนที่เกี่ยวข้อง การศึกษาข้อมูลและดำเนินกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของ กคท

ข้อ 16. ระเบียบฉบับนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนที่ คณะอนุกรรมการการค้าต่างตอบแทนที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ได้ให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และคำสั่งอื่นใดที่ใช้บังคับอยู่ก่อนที่ระเบียบฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ไม่ว่าที่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการ หรือยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

ข้อ 17. ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. 2541