

ด่วนที่สุด

ที่ คค 0208.1/1729



ส.ก. 1031
ร.ท. 9 ก.ม. 2541

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

19 กุมภาพันธ์ 2541

เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อรองรับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจและการเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร 0205/17052 ลงวันที่ 10 พฤศจิกายน 2540
2. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0206/1321 ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2541

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามที่คณะกรรมการได้มีมติในการประชุม เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2540 เห็นชอบ
แผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ซึ่งตามแผนแม่บทการ
พัฒนากิจการโทรคมนาคม มีเรื่องสำคัญที่จะต้องดำเนินการ 3 เรื่องหลัก คือ

1.1.1 การแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) และ การสื่อสาร-
แห่งประเทศไทย (กสท.)

1.1.2 การเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม

1.1.3 การจัดตั้งคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ (กสช.)

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1.

1.2 เพื่อให้เป็นไปตามการดำเนินงานในข้อ 1.1.1 กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอ
คณะกรรมการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน 4 ฉบับ เป็นการเร่งด่วน ได้แก่

1.2.1 การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พ.ศ. 2477

1.2.2 การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
พ.ศ. 2497

1.2.3 การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย
พ.ศ. 2519

/1.2.4 ...

27/68

1.2.4 การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติไปรษณีย์ พ.ศ. 2477

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 2.

2. เรื่องเพื่อพิจารณา

2.1 โดยที่สถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องมาจากผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจอย่างรุนแรง ทำให้ประเทศไทยต้องเข้าร่วมโครงการกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ประกอบกระทรวงการคลังมีนโยบายชัดเจนที่จะเตรียมพร้อมในเรื่องการแปรรูป ทศท. และ กสท. ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2541 เพื่อให้เป็นไปตามข้อผูกพันที่รัฐบาลได้ตกลงไว้กับ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) และนโยบายของรัฐบาลตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจของชาติ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการ โทรคมนาคมให้กระชับทันต่อเหตุการณ์ และจัดทำแผนงานระดับปฏิบัติการรองรับ โดยกำหนดกรอบการดำเนินงานใหม่เป็นดังนี้

2.1.1 กำหนดเป้าหมายให้มีการแปรรูป ทศท. และ กสท. โดยกำหนดวิธีการ ขั้นตอน แผนการปฏิบัติที่ชัดเจน ภายในเดือนมิถุนายน 2541

2.1.2 กำหนดเป้าหมายในการเปิดการแข่งขันเสรีภายในประเทศ ภายในเดือนมีนาคม 2542

2.1.3 กำหนดเป้าหมายในการเปิดการแข่งขันเสรีตามข้อผูกพันของประเทศไทย ต่อองค์การการค้าโลก (WTO) เพื่อให้ต่างชาติเข้ามาประกอบธุรกิจโทรคมนาคมอย่างเสรีในปี พ.ศ. 2549 (ค.ศ. 2006)

ทั้งนี้ ให้ภาระในรอบการดำเนินงานในข้อ 2.1.1 และ ข้อ 2.1.2 ดำเนินการโดย กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการคลังโดยมีการประสานงานอย่างใกล้ชิด ส่วนภาระการดำเนินงานในข้อ 2.1.3 ให้เป็นภาระหน้าที่ของ กสท. ที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นผู้รับไปดำเนินการต่อ เพื่อให้เกิดการดำเนินการที่สอดคล้องกับระยะเวลาในการจัดทำพระราชบัญญัติทั้งหมด และสามารถจัดตั้ง กสท. ให้แล้วเสร็จ โดยมีระยะเวลาเริ่มต้นเพียงพอที่จะรับงานต่อจากกระทรวงคมนาคม

/2.2 สำหรับ...

2.2 สำหรับภาระหน้าที่ในข้อ 2.1.1 และ ข้อ 2.1.2 ซึ่งเกี่ยวข้องกับการแปรสภาพ ทศท. และ กสท. กับการเปิดการแข่งขันเสรีภายในประเทศนั้น ด้วยเหตุที่สภาพปัจจุบันมีการอนุญาตให้เอกชนเข้ามาดำเนินธุรกิจโทรคมนาคมในลักษณะของการร่วมการทำงานอยู่หลายราย โดยดำเนินการในรูปสัญญาผูกพันกับ ทศท. และ กสท. ที่มีกำหนดระยะเวลา มีการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนให้ในรูปแบบของส่วนแบ่งรายได้ (Revenue Sharing) แก่ ทศท. และ กสท. จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการแปรสัญญาเหล่านี้ให้เรียบร้อยเสียก่อนที่จะดำเนินการแปรสภาพ ทศท. และ กสท. ด้วยเหตุผลความจำเป็นดังต่อไปนี้

2.2.1 เพื่อแยกบทบาทของผู้ประกอบ (Operator) กับองค์กรกำกับดูแล (Regulator) ออกจากกันให้ชัดเจน เพราะ ทศท. และ กสท. จะแปรรูปเป็นเอกชนหลังจากแปรสภาพแล้ว

2.2.2 เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างกลุ่มเอกชนทั้งหมดที่มีสัญญาร่วมการทำงานอยู่กับ ทศท. และ กสท. และเพื่อให้อยู่ในสภาพที่แข่งขันกับ ทศท. และ กสท. ได้อย่างทัดเทียมเป็นผู้ประกอบการ (Operator) เหมือนกันทั้งหมด

2.2.3 เพื่อให้เอกชนสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างเข้มแข็งหลังจากการแปรสัญญา

2.2.4 เพื่อเปิดโอกาสให้เอกชนรายใหม่เข้ามาแข่งขันกันได้บนพื้นฐานที่ทัดเทียมกัน

2.2.5 เพื่อให้ กสท. สามารถทำหน้าที่ควบคุม และกำหนดหลักเกณฑ์การแข่งขันได้อย่างอิสระเต็มที่

2.2.6 เพื่อให้สามารถประเมินราคาทรัพย์สินของ ทศท. และ กสท. ได้อย่างถูกต้องเมื่อได้แปรสัญญาแล้ว

2.3 ในส่วนของการเตรียมการเพื่อการแปรสภาพรัฐวิสาหกิจ ทศท. และ กสท. กับการเปิดการแข่งขันเสรีภายในประเทศนั้น กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรกำหนดแผนงานออกเป็น 6 ส่วน คือ

2.3.1 การปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าบริการ

กระทรวงคมนาคมมีนโยบายที่จะปรับปรุงอัตราค่าบริการโทรคมนาคม เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับผู้บริโภค ให้ความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการที่ดำเนินธุรกิจ และส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจประเทศ โดยมีแนวทางดังนี้

บริการโทรศัพท์พื้นฐาน ปรับลดอัตราค่ามัดจำในการขอติดตั้ง

เลขหมาย

ปรับอัตราค่าบริการท้องถิ่น (Local Call) ให้
แบ่งอัตราของธุรกิจ (Business) และอัตรา
ของประชาชนทั่วไป (Residential)

ปรับลดอัตราสูงสุดของโทรศัพท์ทางไกลใน
ประเทศและแบ่งเขตการเรียกเก็บเงินขึ้นใหม่

บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ปรับลดอัตราค่าบริการรายเดือน (Monthly
Fee)

ปรับอัตราค่าโทรศัพท์ทางไกลให้เหมือนกับ
อัตราค่าโทรศัพท์พื้นฐาน

บริการโทรคมนาคมอื่น ๆ พิจารณาปรับปรุงตามความเหมาะสม

2.3.2 การกำหนดโครงสร้างบริการ

โดยที่บริการโทรศัพท์เป็นบริการที่มีวิวัฒนาการทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว การแบ่งขอบเขตของบริการโทรศัพท์ให้เป็นโทรศัพท์พื้นฐานและโทรศัพท์เคลื่อนที่นั้น จะทำให้เกิดการซ้ำซ้อนของการลงทุน ไม่สามารถนำทรัพย์สินที่ได้ลงทุนไปแล้วไปใช้งานให้เกิดประโยชน์เต็มที่ จึงเห็นควรกำหนดโครงสร้างบริการให้ผู้ประกอบการโทรศัพท์พื้นฐานสามารถให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ได้ และผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่สามารถให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานได้

2.3.3 การกำหนดโครงสร้างการแปรสัญญาร่วมการงาน

โดยที่แต่ละสัญญาร่วมการงานที่มีอยู่ปัจจุบันระหว่างบริษัทเอกชน กับ ทศท. และ กสท. นั้น มีลักษณะเงื่อนไขผูกพันของสัญญาแตกต่างกันไปตามกรรมและวาระที่สัญญา

2.3.4 การแปรสภาพ ทศท. และ กศท.

2.3.5 การเปิดการแข่งขันเสรีภายในประเทศ

2.3.6 การเปิดการแข่งขันเสรีตามกรอบขององค์การการค้าโลก (WTO)

2.4.1 จัดตั้งคณะกรรมการกำกับการดำเนินการเพื่อการแปรรูปรัฐวิสาหกิจและการเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคมภายในประเทศ (ตามข้อ 2.1.1 และ ข้อ 2.1.2) ซึ่งประกอบด้วย

1) นายศุภชัย พานิชภักดิ์

ประธานกรรมการ

รองนายกรัฐมนตรี

/2) นาย...

- | | |
|---|------------|
| 2) นายธารินทร์ นิมมานเหมินทร์ | กรรมการ |
| รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | |
| 3) นายสุเทพ เทือกสุบรรณ | กรรมการ |
| รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | |
| 4) นายมหิตล จันทรางกูร | กรรมการ |
| ปลัดกระทรวงคมนาคม | |
| 5) นายสุภชัย พิเศษฐานิช | กรรมการ |
| ปลัดกระทรวงการคลัง | |
| 6) นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม | กรรมการ |
| เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ | |
| 7) นายอักษราทร จุฬารัตน | กรรมการ |
| เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | |
| 8) นายเศรษฐพร คูศรีพิทักษ์ | กรรมการและ |
| อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข | เลขานุการ |

โดยให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ดังนี้

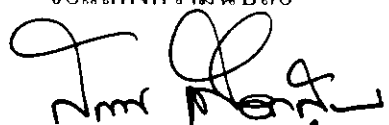
- 1) พิจารณารายละเอียดสาระสำคัญของแผนการแปรรูป ทศท. และ กสท.
รวมทั้งผลกระทบที่จะเกิดขึ้น
- 2) พิจารณาแผนการปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าบริการ และโครงสร้างบริการใหม่
- 3) พิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษาในเรื่อง การแปรสัญญาร่วมงาน
- 4) กำกับการดำเนินการตามแผนการแปรรูป ทศท. และ กสท. ทางด้าน
โครงสร้างอัตราค่าบริการ โครงสร้างบริการ และโครงสร้างการแปรสัญญาร่วมงานให้สอดคล้อง
และเกิดความเป็นธรรมในการแข่งขัน ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

/2.4.2 ให้...

2.4.2 ให้ความเห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการดำเนินการแปรสภาพ
ทศท. และ กศท. รวมทั้งการเปิดการแข่งขันเสรีภายในประเทศ ตามข้อ 2.3.4 และ ข้อ 2.3.5

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อ 2.4 ต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและสื่อสาร

โทร. 283-3042

โทรสาร 281-6263