

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0529.2/5006



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1253
วันที่ 3 มี.ค. 2541 1040

21/68

กระทรวงการคลัง

สปป 439
วันที่ 4.3.91
เวลา 10.40

ถนนพระราม 6 กท. 10400

3 มีนาคม 2541

เสนอประกอบการพิจารณา
เรื่องในระเบียบการพิจารณา
เรื่องนี้ พ

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการ
โทรคมนาคม และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยของกระทรวงคมนาคม
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอ เรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อดำเนินการตามแผน
แม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 40 และมาตรา 335 (2)
และเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับการแปรรูปองค์กรโทรศัทพ์แห่งประเทศไทย และการสื่อสาร
แห่งประเทศไทยตามแนวทางของแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า

1. โดยที่เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ และมีหลายประเด็นที่จำเป็นต้องพิจารณาให้รอบคอบ
โดยเฉพาะสิทธิด้านโทรคมนาคม วิทยุโทรทัศน์ โอนไปให้คณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ เป็นทรัพยากร
ของชาติที่สำคัญ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี
(นายสุภชัย พานิชภักดิ์) เป็นประธาน พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

2. กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมมีบางประเด็น
ที่กระทรวงการคลังยังไม่เห็นด้วย และเห็นสมควรพิจารณาให้รอบคอบเพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศชาติ
ดังนี้

2.1 การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการ
โทรคมนาคมและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 40 และมาตรา 335 (2)

22/68

2.1.1 สถานะของสำนักงานคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ (กสช.)

เห็นว่า เป็นองค์กรระดับชาติที่มีความสำคัญ ซึ่งตามรัฐธรรมนูญฯ กำหนดว่า ต้องเป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ กระทั่งการคลังเห็นว่า ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ หมายถึงการให้สำนักงานคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นอิสระปลอดจากการเมือง สามารถตรวจสอบได้โดยสาธารณะ และมีประสิทธิภาพสูง แต่การบริหารงานยังคงเป็นองค์กรของรัฐซึ่งอยู่ภายใต้กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ซึ่งกำหนดโดยกระทรวงการคลังด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ต้องดูแลผลประโยชน์ของประเทศชาติจำนวนมาก และคุ้มครองประชาชนผู้รับบริการให้ได้รับประโยชน์สูงสุด และก่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องมีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบบัญชี และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการประพฤตินอกรอบในวงราชการสามารถเข้าไปตรวจสอบได้ด้วย

2.1.2 องค์ประกอบของคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ (กสช.)

ซึ่งกระทรวงคมนาคมเสนอ จำนวน 11 ท่าน และกำหนดให้เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ 10 ท่าน โดยมีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติเป็นกรรมการโดยตำแหน่งนั้น เห็นว่าคณะกรรมการ กสช. มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของชาติซึ่งจะได้จากการจัดสรรทรัพยากรโทรคมนาคม วิทยุ โทรทัศน์ จึงสมควรให้มีผู้แทนจากหลายหน่วยงานและหรือสาขาวิชาชีพโดยเฉพาะกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการด้วย

2.1.3 ให้แยกผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินและบัญชีซึ่งเดิมกำหนดไว้ 1 ท่าน เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน 1 ท่าน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านบัญชี 1 ท่าน ส่วนผู้ทรงคุณวุฒิด้านโทรคมนาคมซึ่งกำหนดไว้ 2 ท่าน เห็นสมควรให้มีเพียง 1 ท่าน

2.1.4 เห็นสมควรเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การถอดถอนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ สำหรับกรรมการผู้ขาดประชุมเกินกว่า 3 ครั้ง ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่ง

/2.1.5 ข้อเสนอ...

๕๓/๖๘

2.1.5 ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมที่สำนักงานคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติได้รับเมื่อหักรายจ่ายและเงินสำรองตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติกำหนดเหลือเท่าใดก็นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ เห็นสมควรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

2.1.6 การโอนข้าราชการหรือลูกจ้างของกรมไปรับเบี้ยโทรเลขและกรมประชาสัมพันธ์ไปเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ โดยถือว่าเป็นการออกจากราชการและนับเวลาราชการต่อเนื่องในการปฏิบัติงานกับสำนักงาน กสช. เห็นว่า ข้าราชการหรือลูกจ้างเมื่อออกจากราชการจะมีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จหรือเงินบำนาญจากทางราชการแล้ว จึงไม่สมควรนับเวลาต่อเนื่องในการปฏิบัติงานกับสำนักงาน กสช. อีก

2.1.7 การให้ข้าราชการหรือลูกจ้างที่โอนไปเป็นพนักงานของ กสช. ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างรวมทั้งสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิม จนกว่าจะได้รับการบรรจุแต่งตั้งในสำนักงาน กสช. และให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างไม่ต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมนั้น เห็นว่าการกำหนดเงินเดือนหรือค่าจ้างของบุคลากรของสำนักงาน กสช. สมควรให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการ กสช. ที่จะพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้มีความยืดหยุ่นและมีความคล่องตัวและมีให้เกิดปัญหาในภายหลัง

2.1.8 กรณีการโอนงานกำกับดูแลกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์มาเป็นของ กสช. และให้โอนอำนาจของนายกรัฐมนตรีในการรักษาการตามพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. 2498 ให้เป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เห็นว่า เนื่องจากคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เป็นทรัพยากรที่สำคัญของประเทศ จึงควรให้เป็นอำนาจนายกรัฐมนตรี และให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ พ.ศ.

/2.2 การแก้ไข...

24/68

2.2 การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวกับการแปรสภาพองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทย ตามแนวทางของแผนแม่บท การพัฒนากิจการโทรคมนาคม กระทรวงการคลังมีความเห็นดังนี้

2.2.1 หลักการการแปรสภาพกิจการโทรคมนาคมขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และการสื่อสารแห่งประเทศไทย ในประเด็นที่ให้มีการจัดตั้ง Holding Company กระทรวงการคลังได้เคยเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้แล้วว่า กระทรวงคมนาคมและคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ (กสช.) ในฐานะที่เป็นผู้กำกับและดูแลกำหนดนโยบายกิจการโทรคมนาคมสามารถที่จะกำกับดูแลการบริหารงานและการดำเนินงานของ ทศท. และ กสท. ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันได้อยู่แล้ว อีกทั้งกระทรวงการคลังก็สามารถที่จะดูแลในเรื่องของการแต่งตั้งกรรมการและการกำหนดนโยบายเงินปันผลในฐานะเป็นผู้ถือหุ้นของ ทศท. และ กสท. ได้โดยตรง ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งบริษัทร่วมทุนกิจการโทรคมนาคมให้มีความซับซ้อนในการบริหารขึ้นมา และเป็นภาระต่อรัฐที่จะยุบเลิกเมื่อบริษัทร่วมทุนหมดความจำเป็นในการดำเนินงานภายหลังการเปิดเสรี โทรคมนาคมเต็มรูปแบบในปี 2549

2.2.2 การกำหนดอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน ทศท. และ กสท. ที่จะแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดนั้น ไม่ควรกำหนดไว้ในกฎหมาย แต่ควรให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการบริษัท ซึ่งโดยลักษณะของกิจการโทรคมนาคมมีภาคเอกชนดำเนินการอยู่แล้ว กลไกตลาดจะเป็นตัวกำหนดอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน ทศท. และ กสท. เองในตัว

2.2.3 การให้บริษัทจำกัด ที่จัดตั้งขึ้นจาก ทศท. และ กสท. ไม่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไปนั้น เห็นว่า บริษัทรัฐวิสาหกิจดังกล่าวหากยังคงมีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจเห็นควรให้ถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปจนกว่าจะพ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2540 แล้วว่า ในระยะที่ ทศท. และ กสท. ยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่ให้คงถือปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจจนกว่าจะพ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ

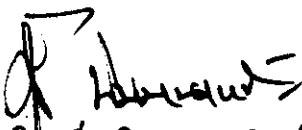
25/68

3. สำหรับข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมที่ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับการดำเนินงานเพื่อแปรรูปรัฐวิสาหกิจและการเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคมภายในประเทศ ซึ่งประกอบด้วย นายสุภชัย พานิชภักดิ์ (รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) นั้น กระทรวงการคลังเห็นว่า อำนาจหน้าที่ และองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวมีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการกำกับการนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบการแปรรูปรัฐวิสาหกิจทุกแห่งโดยตรงอยู่แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งกำลังจะมีการจัดตั้งหน่วยงานระดับกรมขึ้นดูแลการแปรรูปรัฐวิสาหกิจตาม LETTER OF INTENT ฉบับที่ 3 และการแปรรูป ความมีความโปร่งใสชัดเจนตามข้อเสนอของธนาคารโลก แต่อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงคมนาคมเห็นว่า มีความจำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการเรื่องนี้ คณะกรรมการดังกล่าวควรเป็นคณะกรรมการ ภายใต้การดำเนินการของกระทรวงคมนาคม และเมื่อได้ดำเนินการไปแล้วผลเป็นประการใด ต้องเสนอ ผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการกำกับการนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาต่อไป

อนึ่ง กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกำกับการนโยบาย ด้านรัฐวิสาหกิจพิจารณา และเมื่อคณะกรรมการกำกับการนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจได้พิจารณาแล้วผลเป็นประการใด กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบไว้ขึ้นหนึ่งก่อน

ขอแสดงความนับถือ


(นายชรัส นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ

กลุ่มวิเคราะห์การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

โทร. 2739576-7 โทรสาร 2739578