

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 1305/ 06103



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม.10200

0119

9 ต.พ. 2541 13.24

สพ. 5
วันที่ 22/1
เวลา 18/23

9 มกราคม 2541

เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/2957
ลงวันที่ 4 มีนาคม 2536

สิ่งที่ส่งมาด้วย สถิติปริมาณการจับกุมการลักลอบนำเข้ากระเทียมและหอมหัวใหญ่
และปริมาณการลักลอบนำเข้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2527 เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ให้ดำเนินการเกี่ยวกับสินค้ากระเทียม และหอมหัวใหญ่ที่ลักลอบนำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยใช้วิธีทำลายทิ้งสินค้าที่ยึดได้จากผู้กระทำความผิดทุกราย

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2535 เห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์ ได้ขอทบทวนมติเดิม(2 ตุลาคม 2527)โดยให้มีการจ่ายเงินสินบนและรางวัลแก่ผู้นำจับและผู้จับกุม รวมทั้งให้เจ้าหน้าที่ของกลางแก่ส่วนราชการและองค์การสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ เพื่อป้องกันไม่ให้กระเทียมและหอมหัวใหญ่กลับเข้ามาจำหน่ายในท้องตลาดได้อีก

/1.3 ตามหนังสือที่อ้างถึง

1.3 ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2527 เรื่องการตรวจสอบกระเทียมและหอมหัวใหญ่ที่ลักลอบนำเข้า มาในราชอาณาจักร และเมื่อวันที่ 10 กันยายน 2535 เรื่องการปราบปรามการลักลอบนำเข้า กระเทียมและหอมหัวใหญ่จากต่างประเทศ เนื่องจากมีรายงานจากกรมศุลกากรว่าได้ทำการ ปราบปรามการลักลอบนำเข้าอย่างเข้มงวดมาตลอด ซึ่งถ้าให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2535 จะไม่สามารถยกระดับราคากะเทียมและหอมหัวใหญ่ของ เกษตรกรให้สูงขึ้นได้ เพราะยังมีสินค้าหมุนเวียนในตลาดเนื่องจากการไม่มีการทำลายสินค้า ดังกล่าว ซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2536 เห็นชอบและอนุมัติให้ดำเนินการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง 6 ข้อ คือ

- 1) ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2527 ในส่วนที่เกี่ยวกับการ ฟ้องร้องดำเนินคดีทุกราย
- 2) ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2535 ทั้งหมด
- 3) ให้ทำลายของกลาง (กระเทียมและหอมหัวใหญ่) เพื่อลดปริมาณในท้อง- ตลาด
- 4) ไม่มีการจ่ายเงินสินบนและรางวัล
- 5) ให้ระงับคดีตามกฎหมายศุลกากรได้ โดยไม่ฟ้องร้องดำเนินคดีทุกราย
- 6) การปราบปรามลักลอบนำเข้ากระเทียมและหอมหัวใหญ่ เพียงอย่าง เดียวไม่สามารถจะยกระดับราคาสินค้าดังกล่าวให้สูงขึ้นได้ จำเป็นจะต้องให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ควบคุมพื้นที่การเพาะปลูกกระเทียมและหอมหัวใหญ่ควบคู่กันไปด้วย จึงจะเกิด ผลดีแก่เกษตรกร

2. ข้อเท็จจริง

2.1 ในช่วง 2 - 3 ปีที่ผ่านมา ได้มีการเดินขบวนเรียกร้องของเกษตรกรผู้ปลูก กระเทียมและหอมหัวใหญ่ ขอให้รัฐเข้าช่วยเหลือแทรกแซงตลาดกระเทียมและหอมหัวใหญ่ เนื่องจากราคาตกต่ำ ทำให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณไปปีละหลายร้อยล้านบาท ทั้งนี้สาเหตุ ส่วนหนึ่งเกิดจากการลักลอบนำเข้าทั้งกระเทียมจากจีนและพม่า หอมหัวใหญ่ทางภาคใต้ และ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่มาปลูก ทำให้มีปริมาณผลผลิตเกินความต้องการของตลาดเป็นเหตุ ให้เกิดปัญหาราคาตกต่ำดังกล่าว

2.2 จากสถิติปริมาณการจับกุมการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรกระเทียม และหอมหัวใหญ่ของกรมศุลกากรในแต่ละปี ยังมีปริมาณน้อย ส่วนเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หอมแดง มันฝรั่ง และเส้นไหม ไม่มีรายงานการจับกุม ทั้งนี้เนื่องจากไม่มีเงินสินบนนำจับและ เงินรางวัลให้แก่ผู้จับกุมเช่นเดียวกับสินค้าอื่น ทำให้ไม่มีผู้แจ้งเบาะแสของขบวนการลักลอบนำเข้า และเจ้าหน้าที่ขาดแรงจูงใจในการจับกุม

2.3 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ประชุมปรึกษาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และกระทรวงพาณิชย์ เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2540 เพื่อพิจารณามาตรการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าเมล็ดพันธุ์ และผลผลิตหอมหัวใหญ่ ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้นำของกลางที่จับกุมได้มาจำหน่ายแทนการทำลาย และนำเงินที่ได้ตั้งเป็นสินบนนำจับและรางวัล โดยตั้งเป็นสินบนนำจับร้อยละ 30 ของมูลค่าของกลางที่จำหน่ายได้ อีกร้อยละ 25 เป็นรางวัลแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ส่วนที่เหลือร้อยละ 45 ให้จัดตั้งเป็นกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกกรณีเกิดปัญหา รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายในการพิสูจน์หลักฐานของกลางที่จับกุมได้

(2) การป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร ให้ครอบคลุมสินค้า 5 ชนิด คือ กระเทียม หอมหัวใหญ่ (รวมเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่) หอมแดง มันฝรั่ง และเส้นไหม

3. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

1) ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2536 ที่กระทรวงการคลัง เสนอเรื่องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2527 และวันที่ 10 กันยายน 2535 ในข้อ 3) ให้ทำลายของกลาง (กระเทียมและหอมหัวใหญ่) และข้อ 4) ไม่มีการจ่ายเงินสินบน และรางวัล

2) การป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร ให้ครอบคลุมสินค้า 5 ชนิด คือ กระเทียม หอมหัวใหญ่ (รวมเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่) หอมแดง มันฝรั่ง และเส้นไหม

24/23

3) ให้นำของกลางมาจำหน่ายและเพื่อไม่ให้สินค้าเวียนกลับเข้ามาจำหน่ายในท้องตลาดได้อีก ควรให้กรมศุลกากรนำมาจำหน่ายให้องค์การคลังสินค้า เพื่อจัดจำหน่ายให้กับส่วนราชการและองค์การสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ หรือวิธีการอื่นที่เหมาะสม ทั้งนี้ให้สามารถจำหน่ายของกลางได้ทันที เพื่อไม่ให้เป็นการระงับการเก็บรักษา และเกิดการสูญเสียน้ำหนักในระหว่างที่คดียังไม่สิ้นสุด

4) ให้มีเงินสินบนและรางวัล แก่ผู้นำจับและผู้จับกุม เพื่อให้การปราบปรามมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยใช้เงินจากการจำหน่ายของกลาง ทั้งนี้ให้ตั้งเป็นสินบนนำจับร้อยละ 30 ของมูลค่าของกลางที่จำหน่ายได้ อีกร้อยละ 25 เป็นรางวัลสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ส่วนที่เหลือร้อยละ 45 ให้จัดตั้งเป็นกองทุน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกกระเจี๊ยบแดงที่เกิดปัญหา รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายในการพิสูจน์หลักฐานของกลางที่จับกุมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปองพล อดิเรกสาร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. 5613448

โทรสาร 5790910

สถิติ ปริมาณและมูลค่าการจับกุมการลักลอบนำเข้ากระเทียมและหอมหัวใหญ่
ปี 2536-2540

ปี พ.ศ.	กระเทียม		หอมหัวใหญ่	
	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)
2536	121	3.48	201	4.75
2537	437	11.12	175	3.98
2538	121	3.17	143	2.16
2539	84	3.52	242	5.67
2540 (มค.-กค.)	78	2.15	64	1.43

ที่มา : กรมศุลกากร

ประมาณการลักลอบนำเข้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ปีเพาะปลูก 2536/37-2540/41

ปีเพาะปลูก	ปริมาณ (ปอนด์)	มูลค่า (ล้านบาท)
2536/37	5,300	5.30
2537/38	6,014	6.01
2538/39	4,046	4.05
2539/40	6,461	6.46
2540/41	6,269	9.40
เฉลี่ย	5,618	6.24

หมายเหตุ : ประมาณการโดย สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

**สถิติ ปริมาณและมูลค่าการจับกุมการลักลอบนำเข้ากระเทียมและหอมหัวใหญ่
ปี 2536-2540**

ปี พ.ศ.	กระเทียม		หอมหัวใหญ่	
	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)
2536	121	3.48	201	4.75
2537	437	11.12	175	3.98
2538	121	3.17	143	2.16
2539	84	3.52	242	5.67
2540 (มค.-กค.)	78	2.15	64	1.43

ที่มา : กรมศุลกากร

ประมาณการลักลอบนำเข้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ปีเพาะปลูก 2536/37-2540/41

ปีเพาะปลูก	ปริมาณ (ปอนด์)	มูลค่า (ล้านบาท)
2536/37	5,300	5.30
2537/38	6,014	6.01
2538/39	4,046	4.05
2539/40	6,461	6.46
2540/41	6,269	9.40
เฉลี่ย	5,618	6.24

หมายเหตุ : ประมาณการโดย สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์