

ด่วนที่สุด

ที่ รส 0607/ 129



กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
ถนนมิตรไมตรี กรุงเทพฯ 10400

๒๖ มกราคม ๒๕๔๑

รับที่ 0507
วันที่ ๒๗ มี.ค. ๒๕๔๑
วันที่.....เวลา.....

4/6

สพป. 168
วันที่ 27 2041
เวลา 2.75

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้องของผู้ใช้แรงงาน

กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

1. ต้นเรื่อง

1.1 ปัญหาการชุมนุมของราษฎรและกลุ่มพลังต่าง ๆ อันเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากความเดือดร้อนเกี่ยวกับที่ทำกิน สิ่งแวดล้อม แรงงาน และอื่น ๆ จากตัวเลขของกระทรวงมหาดไทยในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ มีการชุมนุมจำนวน ๘๑๕ ครั้ง ซึ่งการชุมนุมในแต่ละครั้งมีความยากลำบากในการแก้ไขปัญหาแตกต่างกันออกไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งการควบคุมสถานการณ์ของกลุ่มผู้ชุมนุมให้อยู่ในขอบเขตของกฎหมาย ไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชน และความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง ซึ่งหากเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่สามารถแก้ไขปัญหา และควบคุมสถานการณ์ดังกล่าวได้อย่างทันทั่วทั้งที่ และมีประสิทธิภาพอาจก่อให้เกิดความสูญเสีย และความเดือดร้อนของประชาชน บางครั้งอาจลุกลามกลายเป็นปัญหามวลชน จนส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล

1.2 ปัญหาการชุมนุมของผู้ใช้แรงงานในรอบปี ๒๕๔๐ ที่ผ่านมามีการชุมนุมเรียกร้องที่เกิดจากปัญหาข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง รวมทั้งสิ้น ๑๐๒ ครั้ง ในหลายกรณีมีการนำเอามาตรการที่ผิดกฎหมายก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน และสร้างความเสียหายต่อทรัพย์สิน เช่น การปิดล้อมโรงงาน หรือการปิดกั้นถนนมาใช้เป็นเครื่องมือในการกดดันคู่กรณีและรัฐบาล ดังเช่นกรณี บริษัท ไทยชูชุกิ มอเตอร์ จำกัด บริษัท ชันโย ยูนิเวอร์แซล อิเล็กทริก จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยซัมมิต โอโตพาร์ทอินดัสตรีจำกัด

/2. ขัอรายงาน.....

รอง นรม. (สร.๓)
รับที่ ๒๔๖
๒๗ มี.ค. ๒๕๔๑

2. ขอรายงาน

วันที่ 26 มกราคม 2541 ได้มีการหารือเกี่ยวกับปัญหาการชุมนุมเรียกร้องของผู้ใช้แรงงาน ราษฎร และกลุ่มพลังต่าง ๆ ที่ทำเนียบรัฐบาล โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมหารือที่ประชุมได้พิจารณาถึงปัญหา และมาตรการในการแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้อง และเห็นชอบให้ดำเนินการ ดังนี้

2.1 ในสถานการณ์ด้านแรงงาน ซึ่งเกิดจากผลกระทบของภาวะเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มว่าจะเพิ่มจำนวนและทวีความรุนแรงมากขึ้น ให้กระทรวงแรงงานฯ จัดประชุมผู้นำองค์กรนายจ้าง/ลูกจ้าง ร่วมกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อทำความเข้าใจถึงปัญหา และร่วมกันหาแนวทาง/มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้องมิให้สถานการณ์ลุกลามหรือมีการนำวิธีการที่รุนแรง ผิดกฎหมายมาใช้เป็นเครื่องมือในการต่อรอง หรือกดดันคู่กรณีและรัฐบาล

2.2 ให้กระทรวงแรงงานฯ ประชาสัมพันธ์ชี้แจงข้อเท็จจริงการดำเนินการของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องในการป้องกันแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้อง โดยเน้นประเด็นถึงบทบาทของรัฐบาลที่มีความเข้าใจถึงปัญหาความเดือดร้อนของผู้ใช้แรงงานส่วนใหญ่ ที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจ และมีความจริงจังในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น โดยขอความร่วมมือให้ใช้การเจรจาโดยสันติวิธีเป็นแนวทางในการแก้ไข รวมทั้งขอให้ผู้เกี่ยวข้องได้แจ้งข้อมูลข่าวสารให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องได้รับทราบปัญหาในโอกาสแรก เพื่อให้การแก้ไขคลี่คลายสถานการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นไปด้วยความรวดเร็ว

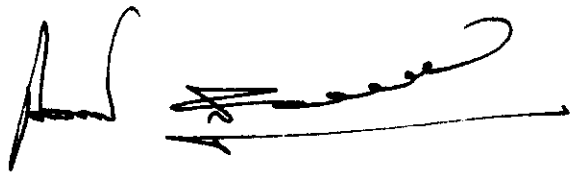
2.3 ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมดำเนินการปรับปรุงแนวปฏิบัติเพื่อส่งเสริมการแรงงานสัมพันธ์ในประเทศไทย อันเป็นแนวปฏิบัติที่กำหนดหลักการและแนวทางการดำเนินการด้านแรงงานสัมพันธ์ เพื่อป้องกันและระงับข้อขัดแย้ง ข้อพิพาทแรงงาน ซึ่งผ่านความเห็นชอบโดยระบบไตรภาคี และใช้มาตั้งแต่ปี 2524 ปรับปรุงเมื่อปี 2539 โดยให้พิจารณาปรับปรุงให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในภาวะวิกฤตปัจจุบัน

2.4 กรณีปัญหาข้อขัดแย้ง ข้อพิพาท ที่มีการชุมนุมประท้วงเรียกร้องด้านแรงงาน ซึ่งในบางสถานการณ์เป็นเหตุการณ์เฉพาะหน้า หรือมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จำเป็นต้องมีการวินิจฉัยสั่งการอย่างทันด่วน ให้เจ้าหน้าที่ระดับสูงของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับปัญหาแรงงานและความสงบเรียบร้อย ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายบรรจง กันตวิรุฒ) รองอธิบดีกรมตำรวจ (พล.ต.อ.ชุมพล อัดตศาสตร์) และอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เป็นผู้ใช้ดุลพินิจตัดสินใจสั่งการหน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่ดำเนินการคลี่คลายสถานการณ์ให้เป็นไปโดยความสงบเรียบร้อย

2.5 กรณีเกิดปัญหาการชุมนุมประท้วง/เรียกร้องของราษฎร หรือกลุ่มพลังต่างๆต่อรัฐบาลให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมจัดเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้และประสบการณ์ในการเจรจาไกล่เกลี่ย เข้าไปเสริมส่วนราชการเจ้าของเรื่องในการดำเนินการเจรจาคลี่คลายปัญหาระหว่างคู่กรณี เมื่อได้รับการประสานขอความร่วมมือ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรพิจารณานำเรื่องเสนอเข้าสู่การประชุมของคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและอนุมัติให้ถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายไกรรงค์ สุวรรณสีรี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองแรงงานสัมพันธ์

โทร 221 - 6844

โทรสาร 222 - 8424

๐๔๖๓
๒๗.๑.๕๖

๒) อนุมิต และ เสนอ
ด.ม. ททบ.

๐๓๕ ๖๐๐๐

(นายไชย์ รัตตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี
๒๗.๑.๕๖

๑) นายเวิน นรม. ผ่านรองนรม. เฝื้
สมทวงอนุบดี ตามมล ๖๓ ข.ค.
๒๐ ก.ค.๕๖ กรม. ททบ. ในวัน
๒๗ ม.ค. ๕๖ ส.อ.ป
วิทย์ เสง