

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0706.02/15973



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก

กรุงเทพฯ 10200

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 3290

วันที่ 16 มิ.ย. 2540 15

15 พฤษภาคม 2540

เรื่อง โครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ (พ.ศ.2541-2544)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ (พ.ศ.2541-2544)

จำนวน 100 ชุด 3 ๖๓

1. เรื่องเดิม

1.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 เห็นชอบมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหเกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้ ในภาพรวมทั้งประเทศ ได้แก่ ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และป่าอนุรักษ์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 ชั้น 2 และพื้นที่อื่น ๆ เช่น พื้นที่สวนป่า โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

1.2 มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2540 เมื่อวันที่ 30 เมษายน พ.ศ.2540 ได้มีมติเห็นชอบแผนแม่บทเพื่อพัฒนาการป่าไม้ โดยให้กรมป่าไม้จัดทำแผนปฏิบัติการ โดยมีหลักการสำคัญ 2 ประการ คือ

(1) ป้องกันรักษาป่าที่เหลืออยู่ไว้ให้ได้

(2) เพิ่มพื้นที่ป่าไม้ของประเทศให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ทั้งนี้ให้เร่งรัดจัดทำโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วนในปี

งบประมาณ 2541 และเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาส่งเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ต่อไป

/2. การดำเนินการ ...

2. การดำเนินงานของกรมป่าไม้

เพื่อลดความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ และบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในเรื่องที่ดินทำกิน รวมทั้งป้องกันการบุกรุกครอบครองพื้นที่ป่าไม้ และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่เสื่อมโทรมให้กลับคืนความอุดมสมบูรณ์ กรมป่าไม้ได้เสนอโครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ (พ.ศ. 2541-2544) เป็นโครงการนำร่องเพื่อรองรับตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 และมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เพื่อให้เป็นรูปธรรมโดยมีสาระสำคัญดังนี้

2.1 จุดมุ่งหมายในภาพรวม

เพื่อลดความขัดแย้งเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ทรัพยากรที่ดินและป่าไม้และบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรในเรื่องที่ดินทำกิน รวมทั้ง ป้องกันการบุกรุกครอบครองพื้นที่ป่าไม้ ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่เสื่อมโทรมให้กลับคืนความอุดมสมบูรณ์

2.2 วัตถุประสงค์

(1) ดำเนินการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 ให้มีผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ล่อแหลมและมีปัญหาการบุกรุกครอบครองพื้นที่ เพื่อยุติการบุกรุกและทำกิน ตลอดจนพื้นที่ที่ราษฎรมีการรวมตัวเรียกร้องให้แก้ไขปัญหา

(2) จัดทำแผนปฏิบัติงานระดับพื้นที่และดำเนินการตามแผนเพื่อสนับสนุนให้การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้ การควบคุมดูแลรักษาพื้นที่ป่าอนุรักษ์ การจัดการประชากรและส่งเสริมการใช้ประโยชน์ทรัพยากรที่ดินและป่าไม้อย่างยั่งยืน โดยให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้น้อยที่สุด

2.3 มาตรการและแนวทางปฏิบัติ

2.3.1 ควบคุมรักษาพื้นที่ป่าไม้และจัดการประชากร โดย

(1) จัดทำฐานข้อมูลการถือครองพื้นที่ป่าไม้ และสำรวจความเหมาะสมและกำหนดขอบเขตพื้นที่ที่ครอบครอง

/ (2) สำรวจ....

(2) สํารวจวางแผนการใช้ที่ดิน และตรวจสอบรับรอง
สิทธิรวมทั้ง จัดทำเครื่องหมายแสดงขอบเขตที่อยู่อาศัยและที่ทำกิน

(3) ปรับปรุงจัดทำแนวเขตป่าอนุรักษ์ที่ล่อแหลม และ
เสริมกำลังในการปฏิบัติงานลาดตระเวนป้องกันพื้นที่โดยการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง
และจัดตั้งชุดปฏิบัติการมวลชนสัมพันธ์ เพื่อกำกับดูแลพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ล่อแหลม

(4) ส่งเสริมราษฎรและองค์กรท้องถิ่นป้องกันรักษาป่า

(5) กำหนดสถานภาพชุมชน และจัดระเบียบสร้างจิตสำนึก
ของชุมชนและกลุ่มพลัง เพื่อให้มีส่วนร่วมในการป้องกันรักษาป่า และใช้ประโยชน์ทรัพยากร
ที่ดินและป่าไม้อย่างยั่งยืน

2.3.2 ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และพัฒนาพื้นที่แนวกันชน โดย

(1) จัดแบ่งเขตฟื้นฟูและหมายแนวเขตการฟื้นฟูในพื้นที่
ป่าอนุรักษ์ที่ล่อแหลม

(2) ฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่ไร่ร้าง และพื้นที่ชุมชน
ต้นน้ำรวมทั้งพัฒนาพื้นที่แนวกันชน

2.3.3 บริหารจัดการและติดตามประเมินผล โดย

(1) ประชาสัมพันธ์และบริหารจัดการโครงการใน
ลักษณะบูรณาการร่วมกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

(2) สัมมนา ผูกอบรวมเพื่อปรับทัศนคติของไตรภาคี
(ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน) และประชุมระดับพื้นที่

(3) ติดตามการดำเนินงานและประเมินผลโครงการ

2.4 พื้นที่เป้าหมาย

2.4.1 ดำเนินการในจังหวัดที่มีปัญหาการรวมตัวเรียกร้องของ
ราษฎร และมีการบุกรุกครอบครองพื้นที่ป่าไม้ จำนวน 66 จังหวัด

/2.4.2 พื้นที่ป่าอนุรักษ์...

2.4.2 พื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายที่ล่อแหลม 9 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 3,792,593 ไร่ ได้แก่ อุทยานแห่งชาติ 5 แห่ง คือ แจ้ซ้อน ดอยหลวง ผาแต้ม กุสระภูตอกบัว ทะเลบัน และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า 4 แห่ง คือ ลุ่มน้ำปาย ดอยผาห้าง เขาบรรทัด และ ห้วยทับทัน-ห้วยสำราญ

2.5 ระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินโครงการ ระหว่าง ปี 2541 - 2544 รวมเวลา 4 ปี

2.6 แผนงานและงบประมาณ

ประกอบด้วย 3 แผนงานหลัก คือ แผนงานควบคุมรักษาพื้นที่ป่าไม้ และจัดการประชากร แผนงานฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และพัฒนาพื้นที่แนวกันชน และแผนงานบริหารและติดตามประเมินผล ซึ่งงานที่จะต้องปฏิบัติและใช้งบประมาณรวม 4 ปี (พ.ศ.2541-2544) จำนวน 1,496,425,080 บาท สำหรับงบประมาณในปี 2541 จำนวน 371,509,300 บาท

3. ประเด็นนำเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นชอบโครงการดังกล่าว เนื่องจากเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ โดยมีความมุ่งมั่นที่จะบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในเรื่องที่ดินทำกินควบคู่ไปกับการป้องกันรักษาป่าที่เหลืออยู่ไว้ให้ได้ พร้อมทั้งฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ ที่เสื่อมโทรมให้กลับคืนความอุดมสมบูรณ์ ดังนั้น จึงขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

3.1 ขอความเห็นชอบและอนุมัติโครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ (พ.ศ.2541-2544)

3.2 ขอสนับสนุนงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว (ในข้อ 3.1) เพื่อดำเนินการเป็นโครงการนำร่องในปีงบประมาณ 2541

สำหรับรายละเอียดของโครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ (พ.ศ.2541-2544) ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/ 4. ผลกระทบ...

4. ผลกระทบจากการมีมติคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนถึงการวิเคราะห์ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ของโครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ (พ.ศ. 2541-2544) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

4.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

เป็นการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ในการป้องกันรักษาป่าที่เหลืออยู่ไว้ให้ได้และเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ของประเทศให้บรรลุตามเป้าหมาย ตลอดจนลดความขัดแย้งเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ โดยในปี 2541 คาดว่าจะสามารถแก้ไขปัญหาและดูแลพื้นที่ป่าอนุรักษ์ คืออุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า 9 แห่ง เนื้อที่ 3,792,593 ไร่ และสามารถสำรวจการถือครองพื้นที่ป่าไม้ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่รวม 66 จังหวัด

4.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ

เป็นผลดีต่อรัฐสภาเนื่องจากเป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรี

4.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นผลดีต่อเศรษฐกิจในภาพรวม กล่าวคือ การจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้เป็นส่วนหนึ่งของการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ซึ่งจะส่งผลในระยะยาวต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวม

สำหรับผลกระทบต่อง่อนั้น จะเป็นผลดีต่อการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ ในพื้นที่และช่วยเหลือนราษฎรในท้องถิ่น ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ 5 แห่ง เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า 4 แห่ง

/ 4.4 ผลกระทบ...

4.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

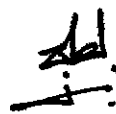
รัฐจะต้องใช้จ่ายงบประมาณเพิ่มขึ้น เพื่อใช้ในการดำเนินการตามโครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ (พ.ศ. 2541-2544) แต่เมื่อเปรียบเทียบกับการคุ้มครองและรักษาพื้นที่ป่าไม้ไว้ให้ได้ตามโครงการดังกล่าวแล้ว ถือได้ว่าเป็นการลงทุนที่คุ้มค่า

4.5 ผลกระทบของสังคมและการเมือง

(1) เป็นผลดีในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ และบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในเรื่องที่ดินทำกิน

(2) ส่งเสริมการใช้ประโยชน์ทรัพยากรที่ดินและป่าไม้อย่างยั่งยืน โดยให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้น้อยที่สุด ตลอดจนสร้างจิตสำนึกและแนวร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของประชาชนในประเทศ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังนี้เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูชีพ หาญสวัสดิ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมป่าไม้ กองแผนงาน

โทร, โทรสาร 5614831, 5799534