



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8813
วันที่ 24 ส.ค. 2541 / 3 30

8/13 3190
24 ส.ค. 2541
13.40

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและสารสนเทศการงบประมาณ โทร.2739361

ที่ นร 0404/ 2731 วันที่ 22 ธันวาคม 2540

เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ที่จะต้องใช้จ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ

กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 มีงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการและ
รัฐวิสาหกิจที่ต้องใช้จ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ และได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงอัตรา
แลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อม จากการประมาณการเบื้องต้นคาดว่าจะ
จะมีผลกระทบต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2541 ดังนี้

1. นักเรียนทุนของรัฐบาลที่ศึกษาต่อในต่างประเทศ และค่าใช้จ่ายในการ ฝึกอบรมตามเงื่อนไขการจัดหาทุนโรปกรณจากต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ได้จัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายของนักเรียนทุน
รัฐบาลที่ศึกษาต่อในต่างประเทศทุกระดับ และค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมตามเงื่อนไขการจัดหา
ทุนโรปกรณจากต่างประเทศให้ส่วนราชการต่างๆ ดังนี้

- | | |
|---|---------------------|
| 1. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | จำนวน 539.5 ล้านบาท |
| 2. กระทรวงกลาโหม | จำนวน 583.1 ล้านบาท |
| 3. กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
และสิ่งแวดล้อม | จำนวน 490.6 ล้านบาท |
| 4. ทบวงมหาวิทยาลัย | จำนวน 737.0 ล้านบาท |
| รวมทั้งสิ้น | 2,350.2 ล้านบาท |

และเมื่อคำนวณอัตราแลกเปลี่ยน 1 เหรียญดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ต่อ 43.00 บาท
คาดว่าจะมีผลกระทบโดยตรงทำให้ต้องเพิ่มงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการข้างต้นอีก
จำนวน 1,595.7 ล้านบาท

2. หน่วยราชการไทยในต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยราชการไทยในต่างประเทศของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ส่วนราชการ	จำนวนแห่ง	อัตรา		งบประมาณ จำนวน
		ข้าราชการ	ลูกจ้าง	
1. สำนักนายกรัฐมนตรี	35	53	32	214.9
2. กระทรวงกลาโหม	47	111	184	388.1
3. กระทรวงการคลัง	7	13	22	70.2
4. กระทรวงการต่างประเทศ	82	662	1,208	2,050.7
5. กระทรวงเกษตรฯ	7	15	26	65.1
6. กระทรวงพาณิชย์	78	172	368	953.2
7. กระทรวงแรงงานฯ	11	32	46	135.2
8. กระทรวงอุตสาหกรรม	6	11	31	56.9
9. กระทรวงศึกษาธิการ	1	1	3	4.4
10. กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ	3	6	10	33.6
11. รัฐวิสาหกิจ (ททท.)	17	36	78	887.4
รวม	294	1,112	2,008	4,859.7

เมื่อพิจารณาผลกระทบเนื่องจากการปรับปรุงอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศในอัตรา 1 เหรียญดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ต่อ 43.00 บาท คาดว่าจะมีผลกระทบทำให้ต้องเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหน่วยราชการในต่างประเทศดังกล่าวอีก ประมาณ 3,150.3 ล้านบาท

3. รายจ่ายชำระคืนต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 มีภาระจากรายจ่ายชำระคืนต้นและดอกเบี้ยเงินกู้จากต่างประเทศ จำนวนรวมทั้งสิ้น 34,788.2 ล้านบาท และเมื่อคำนวณอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศในอัตรา 1 เหรียญดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ต่อ 43.00 บาท และอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศสกุลต่างๆ ในสัดส่วนเดียวกันแล้ว คาดว่าจะมีผลกระทบทำให้ต้องเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 สำหรับรายการนี้อีกประมาณ 5,097.6 ล้านบาท

4. การจัดหาครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ หรือมีชิ้นส่วนหรือส่วนประกอบที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ

4.1 ครุภัณฑ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศโดยตรง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ประเมินการว่า จะมีการนำเข้าครุภัณฑ์จากต่างประเทศ โดยเฉพาะชุดโพรปรณ์และชิ้นส่วนซ่อมบำรุง ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นรายการที่ผูกพันต่อเนื่องมาจากปีก่อนๆ จำนวน 19,953 ล้านบาท ซึ่งเมื่อคำนวณอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศในอัตรา 1 เหรียญดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ต่อ 43.00 บาท แล้ว คาดว่าจะมีผลกระทบทำให้ต้องเพิ่มงบประมาณรายจ่าย อีกจำนวน 13,548.2 ล้านบาท

4.2 การก่อสร้างและการจัดหาครุภัณฑ์ที่มีส่วนประกอบต้องนำเข้าจากต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ.2541 ประเมินการว่ามีรายการสิ่งก่อสร้างและการจัดหาครุภัณฑ์ที่มีส่วนประกอบที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 203,928.0 ล้านบาท ซึ่งเมื่อได้คำนวณสัดส่วนของส่วนประกอบที่จะต้องนำเข้าจากต่างประเทศประมาณร้อยละ 18.07 จะมีผลให้จำนวนงบประมาณที่ได้รับผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศมีจำนวนประมาณ 36,848.3 ล้านบาท ซึ่งเมื่อคำนวณอัตราแลกเปลี่ยน 1 เหรียญดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ต่อ 43.00 บาท คาดว่าจะมีผลกระทบทำให้ต้องเพิ่มงบประมาณเพื่อการก่อสร้างและการจัดหาครุภัณฑ์ดังกล่าวอีก จำนวน 25,020.1 ล้านบาท

ฉะนั้น หากไม่มีมาตรการที่จะดำเนินการในเรื่องที่กล่าวข้างต้น รัฐบาลมีภาระที่จะต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้แก่ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศอีกเป็นจำนวนถึง 48,411.9 ล้านบาท

ดังนั้น สำนักงานประมาณจึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการเพื่อบรรเทาภาระการใช้จ่ายงบประมาณปี 2541 ของรัฐบาล อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศในเรื่องต่างๆ ดังนี้

1. นักเรียนทุนของรัฐบาลที่ศึกษาในต่างประเทศ และค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมตามเงื่อนไขการจัดหาบุคลากรจากต่างประเทศ

เนื่องจากการจัดส่งนักเรียนทุนรัฐบาลไปศึกษาต่อในต่างประเทศนั้น เป็นการวางแผนพัฒนากำลังคนภาครัฐในระยะยาว ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ส่วนการฝึกอบรมตามเงื่อนไขการจัดหาบุคลากรจากต่างประเทศนั้น เป็นการอบรมตามข้อผูกพันที่จะต้องกระทำ เพื่อให้มีความรู้ความสามารถ ในการใช้ประโยชน์ของบุคลากรอย่างคุ้มค่า ซึ่งสำนักงานประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดส่งนักเรียนทุนรัฐบาลไปศึกษาต่อในต่างประเทศ และการฝึกอบรมตามเงื่อนไขการจัดหาบุคลากรจากต่างประเทศเป็นการดำเนินงานที่เหมาะสมและควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 เห็นสมควรคงจำนวนเป้าหมายของนักเรียนทุนของรัฐบาลตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2541 โดยให้สำนักงานประมาณพิจารณาและตรวจสอบจำนวนนักเรียนทุนของรัฐบาล ส่วนผู้เข้าฝึกอบรมตามเงื่อนไขการจัดหาบุคลากรจากต่างประเทศให้สำนักงานประมาณพิจารณาทบทวน หรือลดจำนวนผู้เข้าฝึกอบรมตามเงื่อนไขการจัดหาบุคลากรจากต่างประเทศเท่าที่จำเป็น และพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นเพิ่มให้กับส่วนราชการผู้พิจารณาจัดสรรทุนและส่วนราชการที่ต้องส่งข้าราชการไปอบรมจากการจัดหาบุคลากรเพื่อสมทบงบประมาณที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ดังกล่าว

2. หน่วยราชการไทยในต่างประเทศ

2.1 เห็นควรให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาขบรวมนำสำนักงานต่างประเทศของกระทรวงให้เหลือในประเทศที่มีความสำคัญสูง หรือในกรณีเห็นว่า การตั้งสำนักงานถาวรในต่างประเทศมีความจำเป็นลดลงในสถานการณ์ปัจจุบัน ขอให้ยุบเลิกสำนักงานดังกล่าว และมอบหมายภารกิจที่ยังคงต้องดำเนินการให้กระทรวงการต่างประเทศรับผิดชอบต่อไป รวมทั้งพิจารณาทบทวนขนาดของอัตรากำลังของหน่วยราชการไทยในต่างประเทศทั้งจำนวนข้าราชการและลูกจ้างชั่วคราวท้องถิ่นให้คงเหลือเฉพาะเท่าที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน

2.2 กรณีที่รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาแล้วเห็นว่ายังจำเป็นต้องมีสำนักงานถาวรในต่างประเทศอยู่ต่อไป ขอให้ปรับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับจำนวนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรงบประมาณในปี 2541

3. รายจ่ายชำระคืนต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ต่างประเทศ

ให้กระทรวงการคลัง พิจารณาบริหารหนี้ต่างประเทศภายในวงเงินงบประมาณ ที่ได้รับในปีงบประมาณ 2541

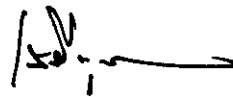
4. การจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ หรือมีชิ้นส่วนหรือส่วนประกอบที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ

เนื่องจากคาดว่ารัฐบาลจะไม่สามารถจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 เพิ่มเติม อันเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องได้ทั้งหมด ดังนั้น จึงเห็นควรให้กำหนดมาตรการต่อไปนี้

4.1 กรณีการจัดหาครุภัณฑ์ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศทั้งสิ้น ซึ่งลงนามในสัญญาแล้ว ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจรจากับคู่สัญญา เพื่อขอยืดระยะเวลาการชำระเงินให้สอดคล้องกับจำนวนงบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 และในกรณีที่ยังไม่ลงนามในสัญญา ขอให้พิจารณาทบทวน ชะลอ หรือยุบเลิกรายการหรือลดจำนวนรายการครุภัณฑ์ที่มีลำดับความสำคัญต่ำ เพื่อนำงบประมาณจากรายการดังกล่าวมาสมทบกับงบประมาณส่วนที่ยังขาดอยู่ของรายการครุภัณฑ์ที่มีความจำเป็นในลำดับความสำคัญสูง

4.2 กรณีการก่อสร้างและการจัดหาครุภัณฑ์ ที่มีส่วนประกอบที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับจำนวนงบประมาณที่ได้รับ หรือในกรณีจำเป็น ขอให้พิจารณาทบทวน ชะลอ หรือยกเลิกรายการจัดหาครุภัณฑ์ หรือรายการสิ่งก่อสร้างที่มีลำดับความสำคัญต่ำ เพื่อนำงบประมาณจากรายการดังกล่าว มาสมทบกับงบประมาณส่วนที่ยังขาดอยู่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นสมควรกำหนดเป็นแนวทางเพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ขอให้โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบและถือปฏิบัติต่อไป



(นายเสรี สุขสถาพร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

นายชวน หลีกภัย



(นายชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี

๒๒ ธ.ค. ๔๐

๒๒/๑๒/๔๐.