

ด่วนที่สุด

ที่ คค 0208.1/7443



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10100

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5064
วันที่ 11/20

รับ 1857
วันที่ 19 มิ.ย. 2540
เวลา 14.55 น.

70/8

25 กรกฎาคม 2540

เรื่อง แผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/3547 ลงวันที่ 3 เมษายน 2538
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ 6844 ลงวันที่ 29 มิถุนายน 2538

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม กรกฎาคม 2540 จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2538 เห็นชอบแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และของคณะรัฐมนตรี รวม 5 ข้อ ไปพิจารณาด้วย (รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 1) ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการและรายงานผลการดำเนินการและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อ 27 มิถุนายน 2538 รับทราบรายงานดังกล่าวแล้ว (รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 2) อย่างไรก็ตาม ก่อนที่จะนำแผนแม่บทฯ ฉบับดังกล่าวสู่การปฏิบัติได้ มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลถึง 2 ครั้ง ได้เคยมีความพยายามปรับปรุงแผนในรัฐบาลชุดก่อนแต่ยังไม่มีผลประการใด จนกระทั่งคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันได้บริหารราชการแผ่นดินแทน

2. เรื่องเพื่อทราบ

เพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลปัจจุบันที่แถลงไว้ต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2539 คือ “เร่งรัดให้มีแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกัน” กระทรวงคมนาคมจึงได้ยกร่างแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมขึ้นใหม่ โดยนำสาระสำคัญที่เป็นประโยชน์ของแผนแม่บทฯ เดิมมาพิจารณาให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ธุรกิจ

/โทรคมนาคม...

โทรคมนาคมไทย ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ซึ่งจะต้องพัฒนาไปสู่ระบบการค้าเสรีในยุคโลกาภิวัตน์ต่อไป

หลักการสำคัญของแผนแม่บท ฯ ที่กระทรวงคมนาคมจัดทำขึ้นใหม่ ได้มุ่งเน้นที่จะปรับเปลี่ยนการดำเนินธุรกิจโทรคมนาคมไทย จากระบบผูกขาดด้วยส่วนงานของรัฐและวิธีปฏิบัติเดิมไปสู่ระบบธุรกิจโทรคมนาคมการค้าเสรี โดยมีการแข่งขันให้บริการด้วยความเป็นธรรมทั้งในส่วนงานเดิมของรัฐที่จะแปรสภาพเป็นธุรกิจเอกชนและเอกชนทั่วไป ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสรับบริการที่มีคุณภาพและปริมาณทั่วถึงด้วยราคาที่ถูกลงและเป็นธรรม อีกทั้งเป็นการพัฒนาความแข็งแกร่งให้กับธุรกิจโทรคมนาคมไทยโดยรวมได้เร็วที่สุด เพื่อรับการค้าบริการโทรคมนาคมเสรีในแบบโลกาภิวัตน์ซึ่งประเทศไทยได้ยื่นข้อผูกพันไว้กับองค์การค้าโลกแล้วเมื่อมีนาคม 2540

ในการจัดทำแผนแม่บท ฯ ฉบับนี้ กระทรวงคมนาคมได้ให้คณะกรรมการของกระทรวงประกอบด้วย ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวง และหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการและได้หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมไปรษณีย์โทรเลข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลาง) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ การสื่อสารแห่งประเทศไทย องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย สมาคมพนักงานผู้ปฏิบัติงานองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย สมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจการสื่อสารแห่งประเทศไทยมาโดยตลอด และหลังจากได้ยกร่างแล้ว กระทรวงคมนาคมได้จัดสัมมนาเชิงประชาพิจารณ์ “แผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม” ฉบับร่างขึ้น เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน ศกนี้ เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคม ทั้งจากภาครัฐและเอกชน ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ มาประกอบการพิจารณาและปรับปรุงเป็นร่างสุดท้ายของแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม (ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย) ด้วยแล้ว

สาระสำคัญของแผนแม่บท ฯ ที่นำเสนอในครั้งนี้ มีประเด็นสำคัญสรุปได้ดังนี้.-

2.1 วัตถุประสงค์ของแผน เพื่อให้การพัฒนากิจการโทรคมนาคมสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีการประสานงานเชิงบริหารระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเพื่อวางรากฐานการพัฒนาเทคโนโลยีโทรคมนาคม สารสนเทศ และคอมพิวเตอร์ของประเทศให้เป็นเศรษฐกิจหลักของประเทศไทยในอนาคต

/2.2 เป้าหมาย...

2.2 เป้าหมายของการพัฒนากิจการโทรคมนาคม เพื่อให้มีบริการโทรคมนาคมที่ทันสมัย เพียงพอทั่วถึง กลุ่มครองผู้บริโภคได้รับบริการที่เลือกสรรได้และมีคุณภาพดีด้วยราคาที่เป็นธรรม พัฒนากฎหมายเพื่อเอื้อต่อกิจการโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศในลักษณะแข่งขันเสรี พัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคมเทคโนโลยีสารสนเทศให้เพิ่มคุณภาพและปริมาณ สนับสนุนระบบการศึกษาและบริการสาธารณประโยชน์เพื่อสาธารณชนทั่วไป ใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ พัฒนากิจการค้นคว้าวิจัยและอุตสาหกรรมโทรคมนาคมให้สอดคล้องและรองรับกับกระแสเศรษฐกิจโลกและการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางด้านการโทรคมนาคมในภูมิภาค

2.3 นโยบายหลักในการพัฒนากิจการโทรคมนาคม แผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมได้กำหนดนโยบายหลักไว้ 12 ข้อ แต่ละหัวข้อได้กำหนดหลักการ แนวทางและมาตรการดำเนินการไว้อย่างชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบและเกี่ยวข้อง สามารถรับไปดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายต่อไปได้ นโยบายที่สำคัญบางประเด็นและสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง คือ

2.3.1 การแยกบทบาทขององค์กร ให้กระทรวงคมนาคมรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายระดับชาติ คณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ (กสช.) รับผิดชอบการกำกับดูแลผู้ประกอบการและคุ้มครองผู้บริโภค กรมไปรษณีย์โทรเลขคงสภาพเดิมรับผิดชอบการบริหารความถี่วิทยุและงานที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ.2498

2.3.2 การเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม เพื่อให้การประกอบธุรกิจแข่งขันเสรีในกิจการโทรคมนาคมเกิดขึ้นในประเทศไทยอย่างเหมาะสม จึงให้ยกเลิกการผูกขาดและพัฒนาการประกอบกิจการโทรคมนาคมไปสู่สถานะการเปิดเสรีกิจการโทรคมนาคมเป็นขั้นตอนในปี 2542 และพัฒนาไปสู่แบบโลกาภิวัตน์หลัง พ.ศ.2549 ซึ่งประเทศไทยมีข้อผูกพันอยู่ตามข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก รัฐบาลจึงต้องเร่งดำเนินการต่างๆ เพื่อเร่งพัฒนาผู้ประกอบการไทย ทั้งภาครัฐที่แปรสภาพแล้วและเอกชนไทย ให้สร้างศักยภาพของตนให้พร้อมรับการแข่งขันเสรีดังกล่าว โดยจะดำเนินการโดยสังเขป ดังนี้.-

ก. ระยะก่อนกำหนดเปิดเสรี เพื่อป้องกันความขาดแคลนบริการโทรคมนาคมและด้วยข้อจำกัดของกฎหมายปัจจุบัน จะมีแนวทางดำเนินการดังนี้

1) การขยายโทรศัพท์พื้นฐาน ให้ ทศท. และ กสท. ร่วมกันขยายโทรศัพท์ท้องถิ่นและวงจรโทรศัพท์ทางไกลทั้งในประเทศและต่างประเทศ ให้เพียงพอเท่าที่จำเป็นและให้เอกชนมีส่วนร่วมดำเนินการได้ตามความเหมาะสมในลักษณะร่วมลงทุนธุรกิจ

2) การขยายโทรศัพท์ทางไกลสาธารณะชนบท ให้ ทศท. เร่งรัดติดตั้งโทรศัพท์ทางไกลสาธารณะชนบทให้ครบทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ โดยให้มีเลขหมายเฉลี่ยไม่ต่ำกว่า 3 เลขหมายในแต่ละหมู่บ้าน ให้แล้วเสร็จภายในปี 2541 และปรับปรุงที่มีอยู่เดิมให้รับความต้องการด้วย

3) การปรับปรุงการแข่งขันบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ให้ ทศท. และ กสท. ร่วมกันดำเนินการให้มีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในย่านความถี่ใหม่ โดยกระทรวงคมนาคมอาจมีส่วนในการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และข้อกำหนดต่าง ๆ ที่จะให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการ

4) การเพิ่มการแข่งขันบริการโทรคมนาคมอื่น ๆ ให้ ทศท. และ กสท. ร่วมกันให้บริการโทรคมนาคมมูลค่าเสริมอื่น ๆ เช่น โทรศัพท์ติดตามตัว โทรศัพท์สาธารณะใช้บัตรโทรศัพท์ ข้อมูลเสียง และให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการได้ ตามหลักการเช่นเดียวกับบริการโทรศัพท์พื้นฐาน

5) การแปรสัญญาร่วมงานต่าง ๆ ให้มีการเจรจาระหว่าง กระทรวงคมนาคม กรมไปรษณีย์โทรเลข ทศท. และ กสท. กับบริษัทเอกชน เพื่อแปรสัญญาต่างๆ เพื่อให้บริษัทเอกชนต่าง ๆ ทศท. และ กสท. (ซึ่งจะแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัด) สามารถแข่งขันกันได้อย่างเป็นธรรม โดยให้ยึดแนวทาง ดังนี้

- 5.1) การแปรสัญญาเดิมในแต่ละราย จะพยายามให้มีหลักเกณฑ์ในแนวทางเดียวกันทุกสัญญาให้มากที่สุด
- 5.2) ทรัพย์สินที่ ทศท. และ กสท. ครอบครองอยู่ และที่ได้จากสัญญาร่วมการทำงาน จะไม่ขายคืนให้เอกชน
- 5.3) การแปรผลประโยชน์ของสัญญาให้กับส่วนงานของรัฐ ให้ใช้หลักผลประโยชน์ร่วมกันเพื่อความเป็นธรรม และไม่ก่อผลเสียหายร้ายแรงต่อภาคเอกชน

(5.4) เมื่อแปร...

- 5.4) เมื่อแปรสัญญาแล้ว ให้บริษัทเอกชนคู่สัญญาระับการจ่ายค่าส่วนแบ่งรายได้ (Shared Revenue) นับตั้งแต่วันที่กำหนดให้มีผลในการดำเนินธุรกิจและหลังเปิดเสรีให้บริษัทเอกชนเดิม บริษัทเอกชนใหม่ รวมทั้ง ทศท. และ กสท. ที่แปรสภาพแล้ว จ่ายค่าใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ แก่ กสท. ตามที่ กสท. กำหนด
- 5.5) การแปลงผลประโยชน์จากส่วนแบ่งรายได้ให้แก่ส่วนงานของรัฐให้นำผลประโยชน์นั้นไปใช้อย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่างตามความเหมาะสมใน 5 ลักษณะ คือ
- (1) ลดอัตราค่าบริการให้แก่ผู้ใช้บริการ
 - (2) คิดมูลค่าเป็นเงินแล้วนำไปจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคม
 - (3) จัดตั้งกองทุนการค้นคว้าวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคม
 - (4) จัดตั้งกองทุนทดแทนกรณีว่างงาน ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533
 - (5) แปลงส่วนที่เหลือเป็นรูปหุ้นสามัญและหุ้นบุริมสิทธิหรือในรูปทุนต่าง ๆ ที่เหมาะสมให้กับส่วนงานของรัฐที่เป็นคู่สัญญาอยู่เดิม หุ้นเหล่านี้อาจจะคงไว้หรือเปลี่ยนแปลงได้หลังจากที่มีผลแล้วประมาณ 5 ปี

ข. ระยะหลังกำหนดเปิดเสรี

1) ประเภทของบริการโทรคมนาคม แบ่งบริการโทรคมนาคมเป็น 4 ประเภท คือ บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน(Basic Services) บริการโทรคมนาคมมูลค่าเสริม(Value-added Services) บริการโทรคมนาคมเทคโนโลยีสารสนเทศ(Information Technology) และบริการพหุสื่อ (Multi-media) โดยกระทรวงคมนาคมหรือคณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติจะเป็นผู้กำหนดลักษณะ ชนิด และเงื่อนไข ก่อนกำหนดการเปิดแข่งขันเสรี ซึ่งในแต่ละประเภทจะมีเงื่อนไขเฉพาะตัวตามที่ กสท. กำหนด

2) ประเภทของผู้ประกอบการ แบ่งผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมไว้ 3 ประเภท คือ ผู้ให้บริการโทรคมนาคม (Service Provider) ผู้ให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม (Network Provider) และผู้ประกอบการ ซึ่งให้ทั้งบริการโครงข่ายโทรคมนาคมและบริการโทรคมนาคมพร้อมกัน (Network and Service Provider) ซึ่งแต่ละประเภทจะมีเงื่อนไขในการรับใบอนุญาตเฉพาะประเภท

/และจะต้อง...

และจะต้องรับเงื่อนไขการลงทุนจาก กสท. ในพื้นที่ชนบทห่างไกล หรือชุมชนที่ด้อยโอกาสด้วย

3) หลักเกณฑ์การเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม ให้ กสท. กำหนดกฎเกณฑ์ กติกา ระเบียบ ข้อบังคับในการแข่งขันให้สามารถแข่งขันกันได้อย่างเท่าเทียมกัน จำนวนผู้ให้บริการโทรคมนาคมแต่ละประเภท (หากจำเป็นต้องจำกัดในบางช่วงเวลา) เงื่อนไขการเปิดแข่งขันเสรี วันเริ่มแข่งขันเสรี หรือเงื่อนไขการอนุญาตตามที่ กำหนดไว้ในกฎหมาย เป็นต้น

2.3.3 การแปรสภาพ ทศท. และ กสท. ให้ดำเนินการต่อไป ดังที่ได้เตรียมการอยู่แล้ว และเมื่อยกเลิกพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2497 และพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2519 ให้มีการดำเนินการต่อไปดังนี้

- 1) ให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการคลัง ร่วมกันจัดตั้งบริษัทรวมทุน (Holding Company) ให้แก่ ทศท. และ กสท. ก่อนแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัด (เอกชน)
- 2) ให้แปรสภาพ ทศท. เป็นบริษัท ทศท. จำกัด และ กสท. เป็นบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัดและบริษัท กสท. ไปรษณีย์ จำกัด โดยบริษัทรวมทุนเป็นผู้ถือหุ้นบริษัททั้งสาม ซึ่งยังคงสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจซึ่งรัฐถือหุ้นทั้งหมด
- 3) ให้บริษัท ทศท. จำกัด และ บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด หาพันธมิตรร่วมทุน (Strategic Partner) เข้าถือหุ้นในแต่ละบริษัทไม่เกินร้อยละ 25 ผู้ลงทุนเฉพาะราย (Private Placement) เข้าถือหุ้นรวมไม่เกินร้อยละ 22 โดยรายใดรายหนึ่งไม่เกินร้อยละ 5 และแต่ละบริษัท จัดสรรหุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานเดิมของ ทศท. และ กสท. ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ทั้งนี้ รัฐมีสัดส่วนการถือหุ้นในแต่ละบริษัทต่ำกว่าร้อยละ 50 เพื่อให้บริษัททั้งสองมีสถานะภาพเป็นบริษัทเอกชนจำกัด
- 4) สำหรับบริษัท กสท. ไปรษณีย์ จำกัด ยังคงให้รัฐถือหุ้นทั้งหมดจนกว่าจะสามารถแปรสภาพเป็นบริษัทเอกชน จำกัด ได้ในเวลาที่เหมาะสม

2.3.4 การพัฒนากิจการโทรคมนาคม ที่สมบูรณ์จะต้องดำเนินนโยบายที่สำคัญอื่น ๆ ด้วย ดังนี้

- 1) การพัฒนาทรัพยากรบุคคล เร่งรัดการเพิ่มปริมาณและคุณภาพของบุคลากรในระดับแรงงานฝีมือขั้นต้น อาชีวะขั้นสูง และระดับปริญญาในระยะ 10 ปีข้างหน้าอย่างต่อเนื่องโดย

/รัฐกำหนด...

รัฐกำหนดโครงการที่จะระดมบุคลากรในการสอน และทุนการสอนและการเรียนจากส่วนงานภาครัฐ และเอกชนมาใช้ในรูปกองทุนแห่งชาติ โดยให้ผลตอบแทนด้านภาษีและการจูงใจอื่น ๆ

2) การพัฒนากฎหมายโทรคมนาคมและกฎหมายเกี่ยวเนื่อง มีการดำเนินการ เป็น 2 ระยะ คือระยะแรก แก้ไขปรับปรุงกฎหมายและตรากฎหมายขึ้นใหม่ รวมทั้ง พระราชบัญญัติ คณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ เพื่อจัดตั้ง กสท.กับสำนักงาน กสท. ขึ้น ส่วนระยะที่สอง ให้ กระทรวงคมนาคมเป็นส่วนงานหลักในการตรากฎหมายว่าด้วยกิจการโทรคมนาคมสาธารณะ (Public Telecommunication Act) และให้ส่วนราชการอื่นร่วมดำเนินการตรากฎหมายว่าด้วยธุรกิจ เทคโนโลยีสารสนเทศ ธุรกิจเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ ธุรกิจพหุสื่อ(Multimedia) และปรับปรุง ประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายแพ่งพาณิชย์ ให้ใช้ประโยชน์กิจการโทรคมนาคมและ สารสนเทศได้เต็มที่

3) การค้นคว้าวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคม ให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการวิจัย-แห่งชาติ ทบวงมหาวิทยาลัย กรมไปรษณีย์โทรเลข องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การสื่อสาร-แห่งประเทศไทย และบริษัทเอกชนผู้สนใจร่วมกันจัดตั้งและบริหารศูนย์วิจัยค้นคว้าโทรคมนาคม-แห่งชาติ และให้ศูนย์วิจัยค้นคว้าโทรคมนาคมแห่งชาติและศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และ คอมพิวเตอร์แห่งชาติ ร่วมกันหาพันธมิตรงานค้นคว้าวิจัยในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมและ เทคโนโลยีสารสนเทศ ในขณะเดียวกันให้ส่วนงานของรัฐและเอกชน ร่วมกันพัฒนาอุตสาหกรรม การผลิตอุปกรณ์โทรคมนาคม อิเล็กทรอนิกส์ คอมพิวเตอร์ และชิ้นส่วนที่เกี่ยวข้องไปพร้อมกันด้วย

4) นโยบายอื่น ๆ ซึ่งเป็นหลักการสำคัญของการพัฒนากิจการโทรคมนาคมที่ได้ กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ ฉบับนี้ด้วย ได้แก่ การคุ้มครองผู้บริโภค การเพิ่มบทบาทภาคเอกชน การแยกกิจการไปรษณีย์ออกจากกิจการโทรคมนาคมของ กสท. การกำหนดโครงสร้างอัตราค่าบริการ การรองรับเทคโนโลยี-สารสนเทศ คอมพิวเตอร์และพหุสื่อ และการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการโทรคมนาคมในภูมิภาค นโยบายเหล่านี้ได้เสนอแนะสาระสำคัญและมาตรการที่ควรดำเนินการไว้อย่างสมบูรณ์พอที่จะนำไปสู่การปฏิบัติ

2.3.5 กำหนดตารางเวลาการเปิดแข่งขันเสรีธุรกิจโทรคมนาคมในเดือนตุลาคม 2542 โดยกำหนดตารางเวลางานสำคัญ เช่น การตรากฎหมายต่าง ๆ การจัดตั้ง กสท. และการแปรสภาพ ทศท. และ กสท. เป็นต้น ให้เสร็จสิ้นก่อนกำหนดดังกล่าวในเวลาอันสมควร

3. เรื่องเพื่อพิจารณา

กระทรวงคมนาคม จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้.-

3.1 ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม ฉบับนี้ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้มีผลบังคับใช้แทนแผนแม่บทฯ ฉบับเดิม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2538 และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนานโยบาย แนวทางและมาตรการดำเนินการตามนโยบายทั้ง 12 ข้อตามที่ระบุไว้ในแผนแม่บทฯ ฉบับนี้ ที่นำเสนอนี้ ไปดำเนินการให้สอดคล้องและมีผลในทางปฏิบัติโดยเร็วต่อไป

3.2 อนุมัติหลักการให้ ทศท. กสท. และ กสช. สามารถบริหารงานในรูปแบบบริษัท เอกชนโดยทั่วไป มีระเบียบข้อบังคับที่ใช้ปฏิบัติงานต่าง ๆ เป็นของตนเอง โดยไม่ต้องนำหลักเกณฑ์ คำสั่ง กฎ ระเบียบข้อบังคับ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้ แต่ยังคงต้องปฏิบัติตามคำสั่ง ระเบียบ ข้อบังคับและมติคณะ รัฐมนตรีบางฉบับตามที่กำหนดนับตั้งแต่วันที่ แผนแม่บทฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการ

3.3 ถือเป็นนโยบายของรัฐบาลที่จะให้โอนผู้ปฏิบัติงานของ ทศท. และ กสท. ไปสังกัดบริษัท ที่จัดตั้งใหม่ โดยได้รับสิทธิประโยชน์ด้านค่าตอบแทนและสวัสดิการไม่น้อยกว่าที่ได้รับอยู่เดิม และให้นับอายุงานต่อเนื่องตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติยกเลิกทศท. และ กสท. และให้ผู้ปฏิบัติงานที่โอนไปดังกล่าว ได้รับเงินจำนวนหนึ่งและหุ้นที่จัดสรรให้อีกจำนวนหนึ่ง รวมถึงการจัดสรรเงินเดือนให้ใกล้เคียงกับบริษัทเอกชนทั่วไป เพื่อเป็นหลักประกันแก่พนักงานของ ทศท. และ กสท. หลังแปรสภาพแล้ว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังเห็นชอบ

3.4 ให้สนับสนุนการปรับปรุงและตรากฎหมายต่าง ๆ ที่จำเป็นและเกี่ยวข้อง เป็นงานเร่งด่วนที่มีความสำคัญลำดับสูงเพื่อให้ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาในวาระสมัยการประชุมสามัญของรัฐสภาในสมัยหน้า

3.5 อนุมัติในหลักการให้นำเงินส่วนหนึ่งที่ได้จากการแปรผลประโยชน์ส่วนแบ่งรายได้ให้แก่ส่วนงานของรัฐ มาคิดเป็นมูลค่าเงินและนำไปจัดตั้งกองทุนทดแทนกรณีว่างงาน ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

4. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ จะมีผลกระทบดังนี้.-

4.1 ด้านเศรษฐกิจ

1) การแปรสภาพ ทศท. เป็นบริษัท ทศท. จำกัด และ กสท. เป็นบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด โดยให้มีพันธมิตรร่วมทุนเข้าถือหุ้นในแต่ละบริษัทไม่เกินร้อยละ 25 และผู้ลงทุนเฉพาะราย รวมกันไม่เกินร้อยละ 22 รวมถึงการให้ผู้ปฏิบัติงานถือหุ้นด้วยนั้น เชื่อได้ว่าจะมีการลงทุนของธุรกิจที่มีฐานะมั่นคงจากจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในกิจการโทรคมนาคมในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม และเป็นการเพิ่มโอกาสให้คนไทยได้มีโอกาสเป็นเจ้าของในกิจการสำคัญด้วย

2) ผู้ประกอบธุรกิจและอุตสาหกรรมโทรคมนาคมของไทย จะมีความเข้มแข็งและสามารถแข่งขันกับนานาชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันมิให้ต่างชาติเข้าครอบงำกิจการโทรคมนาคมไทย เมื่อเปิดเสรีแบบโลกาภิวัตน์แล้ว

3) สร้างศักยภาพของประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการโทรคมนาคมในภูมิภาคและเตรียมความพร้อมในการที่เข้าสู่การแข่งขันเสรีในยุคโลกาภิวัตน์หลังปี พ.ศ. 2549

4.2 ด้านสังคม ทำให้ประชาชนผู้ใช้บริการมีบริการโทรคมนาคมอย่างเพียงพอ หลากหลาย ทันสมัย อย่างทั่วถึงทุกหมู่บ้านทั่วประเทศมีคุณภาพดีและราคาเป็นธรรม ซึ่งประชาชนสามารถเลือกได้ อีกทั้งได้รับการคุ้มครองจากองค์กรกำกับดูแล เป็นการพัฒนาสังคมให้มีระดับการกินคืออยู่ดีขึ้นโดยลำดับ

4.3 ด้านความมั่นคง การให้มีธุรกิจโทรคมนาคมแข่งขันเสรี เป็นการพัฒนาประเทศไทยให้มีอุตสาหกรรมที่ก้าวหน้าในด้านโทรคมนาคม สารสนเทศ คอมพิวเตอร์ และอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะเป็นอุตสาหกรรมใหม่ของศตวรรษหน้า จึงเป็นการสร้างความสมบูรณ์ให้แก่เศรษฐกิจและสังคมไทย นำไปสู่เสถียรภาพและความมั่นคงของประเทศชาติในลักษณะประเทศที่พัฒนาแล้วได้ในเวลาอันสมควร

4.4 ด้านการบริหาร มีการแบ่งแยกองค์กรระดับนโยบาย ระดับกำกับดูแล และระดับบริการอย่างชัดเจน โดยเฉพาะการมี กสท. เป็นหน่วยกำกับดูแลเพียงหน่วยเดียว จะทำให้การดำเนิน

/ธุรกิจ...

ธุรกิจโทรคมนาคมของประเทศแข่งขันกันภายใต้กฎเกณฑ์ กติกาที่เท่าเทียมกัน มีส่วนทำให้ธุรกิจนี้มีมาตรฐานทัดเทียมกับประเทศที่พัฒนาแล้ว เป็นที่ยอมรับแก่ผู้ประกอบการสากลที่จะมาลงทุนในไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอในข้อ 3 ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและสื่อสาร

โทร. 283-3042

โทรสาร 281-6263

แผนแม่บท

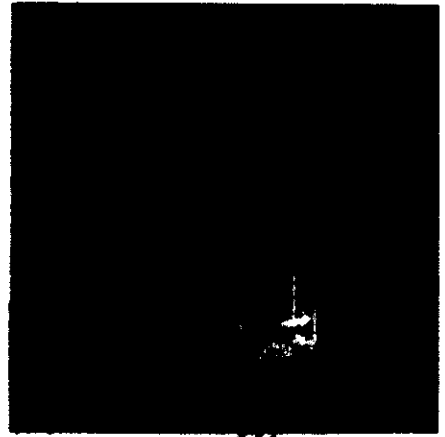
๘๐/๘๐

(๑๖๖)

การพัฒนากิจการโทรคมนาคม



กระทรวงคมนาคม



กรกฎาคม ๒๕๔๐