



ร.ร. 2965/40

58/80

ที่ กค 0208.1/4425

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10100

๒ พฤษภาคม 2540

เรื่อง โครงการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการจัดหาพันธมิตรร่วมทุนและ
ผู้ลงทุนเฉพาะราย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารโครงการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และการจัดหา
พันธมิตรร่วมทุนและผู้ลงทุนเฉพาะราย
2. กำหนดตารางเวลางานการแปรรูปและแผนผัง PERT
3. การรายงานความคืบหน้าของงานแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
4. การศึกษาเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างและการแปรรูปองค์การโทรศัพท์-
แห่งประเทศไทยรายงานสรุประดับบริหาร ธันวาคม 2537 โดยกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา
คูเปอร์ส แอนด์ ไลย์แบรนต์

เรื่องที่เสนอ

ด้วยกระทรวงคมนาคม โดยองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการศึกษา
และจัดการงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแปรรูปองค์การโทรศัพท์ฯ ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่ง
องค์การโทรศัพท์ฯ ได้เริ่มตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2535 จนถึงปัจจุบันการแปรรูปองค์การโทรศัพท์ฯ
มีความคืบหน้าไปมากพอสมควรจนถึงสถานะที่จะต้องนำเสนอเรื่องดังกล่าวนี้ให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาอนุมัติในหลักการ โดยมีสาระดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 ในอดีตกรมไปรษณีย์โทรเลขแต่ผู้เดียวมีสิทธิและหน้าที่ในการดำเนินการ
การเกี่ยวกับกิจการโทรศัพท์ (ตามพระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พ.ศ. 2477 มาตรา 6) ต่อมา
องค์การโทรศัพท์ฯ ได้จัดตั้งขึ้นมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงคมนาคม โดยมีวัตถุประสงค์

/เพื่อจัด...

"เพื่อจัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการโทรศัพท์ เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และสนับสนุนธุรกิจอันเกี่ยวกับกิจการโทรศัพท์และธุรกิจอื่นที่ต่อเนื่อง ใกล้เคียงกับ หรือซึ่งเป็นประโยชน์ แก่กิจการโทรศัพท์" (ตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2497 มาตรา 6) โดยได้รับสิทธิและหน้าที่ต่าง ๆ ในบรรดาที่กฎหมายให้ไว้แก่กรมไปรษณีย์โทรเลข ในส่วนที่ว่าด้วยการโทรศัพท์ (ตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์ฯ พ.ศ. 2497 มาตรา 16) องค์การโทรศัพท์ฯ จึงเป็นผู้มีอำนาจในการดำเนินการแต่เพียงผู้เดียว

1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีแนวนโยบายในการให้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงสถานภาพรัฐวิสาหกิจเพื่อให้สามารถแข่งขันได้ ตลอดจนการให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539) ได้ระบุแนวทางการพัฒนาบริการพื้นฐาน สนับสนุนบทบาทเอกชนเข้าร่วมลงทุนและกระจายวิธีระดมทุนให้กว้างขวางขึ้นโดย "สนับสนุนให้มีการเปลี่ยนสถานะรัฐวิสาหกิจบางแห่งให้อยู่ในรูป บริษัทจำกัด โดยกระจายหุ้นบางส่วนหรือทั้งหมดออกขายให้สาธารณชนในตลาดหลักทรัพย์หรือตกลงขายหุ้นให้กับพนักงานและเอกชนโดยตรง"

1.3 ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (GATT) และความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) ซึ่งต่อมาความตกลงทั่วไปทั้งสองฉบับได้แปรเปลี่ยนเป็นกฎเกณฑ์ขององค์การการค้าโลก (WTO) ประเทศภาคีสมาชิกจึงมีภารกิจและข้อผูกพันที่ต้องปฏิบัติตามหลายประการ ที่สำคัญประการหนึ่งคือเปิดให้มีการแข่งขันเสรีในธุรกิจโทรคมนาคมของประเทศสมาชิก ซึ่งรวมประเทศไทยด้วย ดังนั้นจึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับกฎเกณฑ์ขององค์การการค้าโลกตามสมควร กฎหมายที่แก้ไขเหล่านี้เมื่อมีผลบังคับใช้จะทำให้องค์การโทรศัพท์ฯ หมดอำนาจการผูกขาดการให้บริการในธุรกิจโทรคมนาคม อันจะทำให้เกิดการประกอบธุรกิจโทรคมนาคมแบบแข่งขันเสรีขึ้น ดังนั้นองค์การโทรศัพท์ฯ จึงจำเป็นต้องเตรียมตัวให้พร้อมต่อการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

1.4 **มติคณะรัฐมนตรีในอดีต** คณะรัฐมนตรีในอดีตได้เคยให้ความเห็นชอบในนโยบายการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และการสื่อสารแห่งประเทศไทย และเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนไว้ครั้งหนึ่งแล้ว เมื่อเดือนมีนาคม 2538 เพื่อแก้ไขจุดอ่อนการดำเนินธุรกิจโทรคมนาคมของไทย

/2. โครงการ...

2. โครงการแปรรูปองค์การโทรศัพท์ฯ และการจัดหาพันธมิตรร่วมทุนและผู้ลงทุน
เฉพาะรายซึ่งองค์การโทรศัพท์ฯ เสนอขออนุมัติในหลักการจากคณะรัฐมนตรี มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

2.1 องค์การโทรศัพท์ฯ ได้จัดจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ประกอบด้วย บริษัท-Coopers & Lybrand, บริษัท TISCO, บริษัท Merrill Lynch, บริษัท Skadden Arps Slate Meagher & Flom และ Chula Unisearch มาศึกษาความเหมาะสม รวมทั้งเสนอแนะแนวทางการแปรรูปองค์การโทรศัพท์ฯ ทั้งนี้ กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้เสนอขอทราบหรือวิสัยทัศน์ในอนาคตของ องค์การโทรศัพท์ฯ ว่าควรจะอยู่ในทิศทางใดไว้ 6 ทางเลือกด้วยกัน ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการองค์การ-โทรศัพท์ฯ ครั้งที่ 14/2537 วันที่ 5 สิงหาคม 2537 ได้มีมติเลือกให้องค์การโทรศัพท์ฯ เป็นผู้ให้บริการสังคมเป็นภารกิจอันดับแรก โดยจะมีการพัฒนาบทบาทมุ่งสู่การเป็นผู้นำทางตลาดภายในประเทศและต่างประเทศ

2.2 วิเคราะห์จุดอ่อนขององค์การ โทรศัพท์ฯ ในปัจจุบัน

2.2.1 องค์การโทรศัพท์ฯ มีสถานภาพเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่ภายใต้กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ มากเกินไป ทำให้ขาดความคล่องตัวในการบริหารงาน

2.2.2 องค์การโทรศัพท์ฯ ไม่มีความสามารถในการระดมทุนภายในประเทศได้อย่างเพียงพอ ต้องกู้เงินจากต่างประเทศซึ่งถูกกำหนดด้วยเพดานเงินกู้โดยรวมของประเทศ ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการขยายงาน

2.2.3 องค์การโทรศัพท์ฯ ยังมีขีดความสามารถที่จำกัดในการคิดค้นและพัฒนาเทคโนโลยีสื่อสารโทรคมนาคม

2.2.4 องค์การโทรศัพท์ฯ ขาดประสบการณ์ในการบริหารงานเชิงธุรกิจเอกชน ดังนั้นในอนาคตอันใกล้เมื่อเข้าสู่ระบบการแข่งขันเสรี องค์การโทรศัพท์ฯ จะปรับตัวให้เข้ากับระบบการแข่งขันเสรีได้ยาก และอยู่ในสถานภาพที่เสียเปรียบผู้ประกอบการรายอื่น

2.3 กำหนดเป้าหมายของการแปรสภาพองค์กรโทรศัพท์ฯ

2.3.1 เพื่อให้องค์กรโทรศัพท์ฯ ได้มีการบริหารงานที่เป็นไปในเชิงธุรกิจเอกชนที่มีประสิทธิภาพสูง มีความคล่องตัวในการบริหารและการจัดการ

2.3.2 เพื่อให้องค์กรโทรศัพท์ฯ ได้มีการพัฒนาศักยภาพในด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นการเตรียมองค์การและพนักงานให้พร้อมต่อการเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม ซึ่งจะมีบริษัท-โทรคมนาคมนานาชาติเข้ามาดำเนินการในประเทศ

2.3.3 เพื่อให้องค์กรโทรศัพท์ฯ มีความสามารถในการระดมทุนได้ด้วยตัวเอง ทั้งจากในประเทศและต่างประเทศ

2.3.4 เพื่อให้องค์กรโทรศัพท์ฯ สามารถพัฒนาตัวเองไปสู่การเป็นธุรกิจโทรคมนาคมสากลขนาดใหญ่ที่มีศักยภาพในการแข่งขันกับนานาชาติได้ เพื่อดำรงความเป็นผู้นำกิจการโทรคมนาคมภายในประเทศ และสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางกิจการโทรคมนาคมของภูมิภาคนี้

2.4 กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้นำบทบาทที่องค์กรโทรศัพท์ฯ ตัดสินใจเลือกตามข้อ 2.1 ไปขยายผลการศึกษาคือเนื่อง และรายงานผลการศึกษารูปเสนอแนวทางการแปรสภาพให้สามารถบรรลุมหุบทดังกล่าวได้เป็น 3 กลยุทธ์ คือ

กลยุทธ์ A : Regional Structure/IPO หมายถึง การปรับโครงสร้างองค์กร-โทรศัพท์ฯ โดยจัดแบ่งตามพื้นที่ที่จะให้บริการในประเทศ และดำเนินการขายหุ้นให้แก่สาธารณชนโดยลำดับ

กลยุทธ์ B : Customer Facing Structure/IPO หมายถึง การปรับโครงสร้างโดยจัดแบ่งตามประเภทผู้ให้บริการเป็นหลัก และดำเนินการขายหุ้นให้แก่สาธารณชนโดยลำดับ

กลยุทธ์ C : Strategic Partner/Customer Facing Structure/IPO หมายถึง การจัดหาพันธมิตรร่วมทุน ปรับโครงสร้างองค์กรโทรศัพท์ฯ โดยจัดแบ่งตามประเภทผู้ให้บริการเป็นหลักและดำเนินการขายหุ้นให้แก่สาธารณชนโดยลำดับ

ทั้งนี้ คณะกรรมการองค์กรโทรศัพท์ฯ ได้พิจารณาในคราวการประชุมครั้งที่ 24/2537 วันที่ 26 ธันวาคม 2537 มีมติเห็นชอบให้องค์กรโทรศัพท์ฯ แปรสภาพโดยใช้กลยุทธ์ C

/(รายละเอียด...

(รายละเอียดผลการศึกษากลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเรื่องการแปรสภาพองค์การโทรศัพท์ฯ สรุปสำหรับผู้บริหาร ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

2.5 วัตถุประสงค์ของการแปรสภาพองค์การโทรศัพท์ฯ เพื่อแก้ไขจุดอ่อนการดำเนินงานธุรกิจขององค์การโทรศัพท์ฯ ตามกลยุทธ์ C จึงกำหนดวัตถุประสงค์การดำเนินการไว้เป็น 4 ประการ ได้แก่

2.5.1 การแปรสภาพจาก องค์การโทรศัพท์ฯ เป็น บริษัท จำกัด (รัฐวิสาหกิจ)

2.5.2 การมีพันธมิตรร่วมทุน

2.5.3 การแปรสภาพจาก บริษัท จำกัด (รัฐวิสาหกิจ) เป็น บริษัท จำกัด (เอกชน)

2.5.4 การแปรสภาพจาก บริษัท จำกัด (เอกชน) เป็น บริษัท มหาชน จำกัด

2.6 ขั้นตอนการดำเนินงานตามโครงการ องค์การโทรศัพท์ฯ ได้นำผลการศึกษากลุ่มบริษัทที่ปรึกษามาเป็นแนวทางในการดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการองค์การ-โทรศัพท์ฯ ที่ตัดสินใจเลือกกลยุทธ์ C โดยได้นำงานทั้ง 24 งาน ตามที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเสนอแนะ ไว้มาปรับหมวดงานใหม่ตาม ลักษณะงานออกเป็น 12 กลุ่ม เพื่อความเหมาะสมสะดวกต่อการทำความเข้าใจและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในจำนวนกลุ่มงานทั้งหมด 12 กลุ่ม ผู้เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานนี้และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมกันดำเนินการไปแล้วจำนวน 9 งาน ดังนี้

- การแบ่งโครงสร้างองค์การโทรศัพท์ฯ (กลุ่มงานที่ 1)
- การประเมินทรัพย์สินและมูลค่าองค์การโทรศัพท์ฯ (กลุ่มงานที่ 2)
- การวิเคราะห์ต้นทุนการให้บริการและจัดเตรียมขั้นตอนการปรับอัตราค่าบริการ (กลุ่มงานที่ 3)
- การแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2497 และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (กลุ่มงานที่ 5)
- การจัดตั้งบริษัท จำกัด และเตรียมขออนุญาตประกอบธุรกิจโทรคมนาคม (กลุ่มงานที่ 6)
- การแปรสภาพเป็น บริษัท มหาชน จำกัด (กลุ่มงานที่ 7)
- การเผยแพร่และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการแปรสภาพองค์การ-โทรศัพท์ฯ (กลุ่มงานที่ 10)

/-โครงการ...

- โครงการให้ผู้ปฏิบัติงานมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของกิจการ (กลุ่มงานที่ 11)

- การทบทวนแผนวิสาหกิจขององค์การโทรศัพท์ฯ (กลุ่มงานที่ 12)

ทั้งนี้ บางงานได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว บางงานดำเนินการแล้วเสร็จเป็นบางส่วน และกำลังดำเนินการส่วนที่ต่อเนื่อง ซึ่งในบางงานมีการจากคณะกรรมการองค์การโทรศัพท์ฯ ได้รับเป็นประธานดำเนินงานด้วย ขณะนี้บางงานอยู่ระหว่างการเตรียมการในขั้นตอนต่าง ๆ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และ 3)

2.7 โครงสร้างการถือหุ้นสำหรับการแปรรูปองค์การโทรศัพท์ฯ ตามกลยุทธ์ C

ผู้ถือหุ้น / ส่วน (ร้อยละ)	ขั้นตอนที่ 1	ขั้นตอนที่ 2	ขั้นตอนที่ 3	ขั้นตอนที่ 4
- รัฐบาล (ก. คลัง)	100 ^{ก/}	72	49 ^{ก/}	26 ^{ข/}
- พันธมิตรร่วมทุน (ไม่สูงกว่า)	-	25 ^{ข/}	25	25
- ผู้ปฏิบัติงานในองค์การ- โทรศัพท์ฯ (ไม่ต่ำกว่า)	-	3 ^{ข/}	4	4
- ผู้ลงทุนเฉพาะราย (หลายราย) (ไม่สูงกว่า)	-	-	22	22
- สาธารณชน (ไม่สูงกว่า)	-	-	-	23
รวม	100	100	100	100

หมายเหตุ ก/ รัฐยังคงถือหุ้น 100% ซึ่งจำเป็นต้องมีการยกเลิกพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์ฯ พ.ศ.

2497 โดยนำร่างพระราชบัญญัติยกเลิกการพิจารณาของรัฐสภาโดยเร็ว

ข/ จะให้พันธมิตรร่วมทุนถือหุ้นด้วยการเพิ่มทุนและให้ผู้ปฏิบัติงานใน ทศท. ร่วมเป็นเจ้าของกิจการ

ค/ แปรรูปจากบริษัท จำกัด (รัฐวิสาหกิจ) เป็นบริษัท จำกัด (มหาชน) โดยลดสัดส่วนของรัฐให้น้อยกว่า 50%

ง/ รัฐยังคงถือหุ้นไม่น้อยกว่า 26%

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

/3. ความเห็นของ...

3. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นการสนับสนุนองค์การโทรศัพท์ฯ ในการดำเนินโครงการแปรรูปองค์การโทรศัพท์ฯ และการจัดหาพันธมิตรร่วมทุนและผู้ลงทุนเฉพาะรายตามกลยุทธ์ C ด้วยเหตุผลดังนี้

3.1 จากคำแถลงนโยบายด้านการขนส่งและการสื่อสารของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา ในวันที่ 11 ธันวาคม 2539 ข้อ 3.5.4.3 “เร่งรัดให้มีการเปิดเสรีเพื่อการแข่งขันในกิจการสื่อสารโทรคมนาคม บริการโทรศัพท์พื้นฐาน บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และบริการสื่อสารโทรคมนาคมอื่น ๆ” และ ข้อ 3.5.4.4 “เร่งรัดให้มีแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกัน” เป็นเรื่องชี้ให้เห็นว่าโอกาสและอนาคตของการเปลี่ยนในด้านกิจการโทรคมนาคมของประเทศกำลังจะเกิดขึ้นในไม่ช้านี้ ซึ่งการแปรรูปรัฐวิสาหกิจด้านสื่อสารโทรคมนาคม (องค์การโทรศัพท์ฯ และการสื่อสารฯ) ให้เป็นเอกชน ถือเป็นแนวทางการดำเนินงานอย่างหนึ่งที่เป็นหัวใจสำคัญในการผลักดันนโยบายของรัฐบาลดังกล่าวข้างต้นไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

3.2 การปรับโครงสร้างและแปรรูปองค์การโทรศัพท์ฯ ตามกลยุทธ์ C น่าจะเชื่อได้ว่าเป็นแนวทางที่ผ่านกระบวนการพิจารณากลั่นกรองในขั้นตอนต่าง ๆ เพื่อกำหนดออกมาเป็นกลยุทธ์ได้อย่างเหมาะสมแล้ว ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นว่าในกรณีที่คณะรัฐมนตรียังไม่ตัดสินใจหรือยังไม่เห็นชอบในหลักการ หรือเลื่อนการตัดสินใจเกี่ยวกับการแปรรูปองค์การโทรศัพท์ฯ ตามกลยุทธ์ C ออกไป อาจจะก่อให้เกิดจุดค้อยดังต่อไปนี้

3.2.1 องค์การโทรศัพท์ฯ จะเสียโอกาสในการคัดเลือกพันธมิตรร่วมทุนที่มีศักยภาพสูง ตามที่ต้องการได้ เนื่องจากบริษัทโทรคมนาคมภายในประเทศรายอื่น ๆ ได้เข้าไปร่วมทุนกับบริษัทโทรคมนาคมชั้นนำระดับโลกรายนั้น ๆ แล้ว ซึ่งทำให้บริษัทโทรคมนาคมชั้นนำนั้น ๆ หมดโอกาสในการเป็นพันธมิตรร่วมทุนกับองค์การโทรศัพท์ฯ เนื่องจากจะอยู่ในสถานภาพของการเป็นคู่แข่งทางธุรกิจทันที ทั้งนี้ การไม่สามารถหาพันธมิตรร่วมทุนที่มีศักยภาพได้ จะส่งผลกระทบต่อการทำงานในอนาคตขององค์การโทรศัพท์ฯ รวมทั้งรัฐบาลและประชาชนตามที่ได้ระบุไว้แล้วในหัวข้อความได้เปรียบของการมีพันธมิตรร่วมทุน

/3.2.2 องค์การโทรศัพท์ฯ...

3.2.2 องค์การโทรศัพท์ฯ ควรดำเนินการแปรสภาพตามกลยุทธ์ C ให้แล้วเสร็จ โดยเร็วที่สุดก่อนการเปิดแข่งขันเสรีธุรกิจโทรคมนาคม เพื่อให้มีเวลาสำหรับการปรับตัวเข้าสู่การดำเนินธุรกิจแบบเอกชนและการเตรียมพร้อมก่อนเข้าสู่การแข่งขันเสรีกับองค์กรธุรกิจโทรคมนาคมอื่น ๆ ซึ่งหากไม่เป็นเช่นนั้น องค์การโทรศัพท์ฯ ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจะตกอยู่ในสภาพที่เสียเปรียบองค์กรธุรกิจอื่น ๆ เป็นอย่างมาก

3.2.3 หากการดำเนินการแปรสภาพขององค์การโทรศัพท์ฯ ดำเนินไปจนถึงเวลาที่รัฐเปิดให้มีการแข่งขันเสรีในกิจการโทรคมนาคมแล้ว การสรรหาพันธมิตรร่วมทุนตามกลยุทธ์ C ก็จะต้องกระทำได้อีกยากยิ่งขึ้น หรืออาจทำไม่ได้เลย เนื่องจากบริษัทโทรคมนาคมชั้นนำของโลกสามารถที่จะเข้ามาลงทุนในประเทศไทยได้โดยไม่ต้องเข้าร่วมงานกับองค์การโทรศัพท์ฯ อีกทั้งเทคโนโลยีการสร้างโครงข่ายโทรคมนาคมในปัจจุบันนั้นเป็นสิ่งที่ไม่เกินความสามารถของบริษัทโทรคมนาคมชั้นนำเหล่านี้ที่จะดำเนินการได้

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งโครงการแปรสภาพขององค์การโทรศัพท์ฯ และการจัดหาพันธมิตรร่วมทุนและผู้ลงทุนเฉพาะรายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลังพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามหนังสือ ที่ คค 0208.1/4426 ลงวันที่ 2 พฤษภาคม 2540 และหนังสือ ที่ คค 0208.1/4427 ลงวันที่ 2 พฤษภาคม 2540 ตามลำดับ

5. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ จะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

5.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

(1) อดีตคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมฉบับเดิม เมื่อเดือนมีนาคม 2538 ซึ่งจะต้องมีการแปรสภาพขององค์การโทรศัพท์ฯ โดยจะต้องมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2497 เข้าสู่การพิจารณาเพื่อให้ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาต่อไป

//(2) อย่างไรก็ตามก็...

(2) อย่างไรก็ดี ปัจจุบันกระทรวงคมนาคมกำลังพิจารณาเสนอแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมฉบับใหม่ เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้อง กับการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะไม่มีผลกระทบต่อนโยบายการแปรสภาพองค์การโทรศัพท์ฯ แต่อย่างใด เนื่องจากการเสนอขออนุมัติโครงการแปรสภาพองค์การโทรศัพท์ฯ และการจัดหาพันธมิตรร่วมทุนและผู้ลงทุนเฉพาะรายจากคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ เป็นการเสนอขออนุมัติในหลักการ เพื่อให้องค์การโทรศัพท์ฯ สามารถดำเนินการแปรสภาพในขั้นตอนต่อไปได้

(3) การที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้องค์การโทรศัพท์ฯ ดำเนินการตามโครงการนี้ จะทำให้นโยบายที่คณะรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐบาลบังเกิดผลที่ประจักษ์ชัดว่าเกิดผลดีแก่ประเทศชาติ

5.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวม

(1) บริการโทรคมนาคม ถือว่าเป็นสาธารณูปโภคโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) ที่สำคัญยิ่งประเภทหนึ่ง ซึ่งมีความจำเป็นต่อการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจทุกประเภท ดังนั้น หากองค์การโทรศัพท์ฯ ได้รับอนุมัติในหลักการให้แปรสภาพโดยใช้กลยุทธ์จัดหาพันธมิตรร่วมทุน และจำหน่ายหุ้นให้สาธารณชน (กลยุทธ์ C) และขยายธุรกิจไปในแนวทางที่เสนอ จะส่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

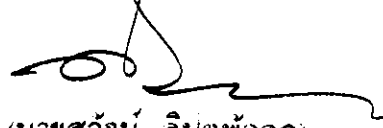
(2) การมีพันธมิตรร่วมทุน จะช่วยให้มีการพัฒนากิจการโทรคมนาคมได้อย่างรวดเร็ว และกว้างขวางยิ่งขึ้น ซึ่งเห็นตัวอย่างได้จากประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ เช่น อาร์เจนตินา เม็กซิโก ฮังการี นิวซีแลนด์ เป็นต้น อีกทั้งจะช่วยให้ประเทศไทยมีความพร้อมและมีศักยภาพเพียงพอที่จะแข่งขันกับประเทศอื่น ๆ เพื่อให้มีโอกาสเป็นศูนย์กลางด้านโทรคมนาคมของภูมิภาคนี้ การลงทุนของพันธมิตรร่วมทุนจะมีส่วนกระตุ้นการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย

5.3 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

พันธมิตรร่วมทุนจะต้องนำเงินมาร่วมลงทุนเป็นจำนวนตามสัดส่วนการถือหุ้น เงินจำนวนนี้อาจจะเป็นงบลงทุนส่วนหนึ่งที่จะช่วยให้องค์การโทรศัพท์ฯ สามารถนำไปใช้ในการขยายกิจการ และดำเนินการในโครงการต่าง ๆ โดยไม่มีภาระค้ำคอกเบี้ยและไม่เป็นภาระแก่รัฐบาลในการค้ำประกันเงินกู้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้องค์การ-
โทรศัพท์ฯ แปรสภาพ โดยใช้กลยุทธ์จัดหาพันธมิตรร่วมทุน (Strategic Partner) ผู้ลงทุน
เฉพาะราย (Private Placement) และผู้ถือหุ้นสาธารณะชนในตลาดหลักทรัพย์ (Initial Public
Offering - IPO) ตามโครงการแปรสภาพองค์การโทรศัพท์ฯ และการจัดหาพันธมิตรร่วมทุน
และผู้ลงทุนเฉพาะรายด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและสื่อสาร

โทร 281-3302

โทรสาร 281-6263