

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0529.2/26464



55/80

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

16 กรกฎาคม 2540

เรื่อง โครงการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการจัดหาพันธมิตรร่วมทุนและผู้ลงทุนเฉพาะราย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/6435 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2540

ตามที่หนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง โครงการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการจัดหาพันธมิตรร่วมทุนและผู้ลงทุนเฉพาะราย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลัง เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. วัตถุประสงค์ของรัฐบาลในการดำเนินการแปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะสาธารถูปโภค สาธารณูปการ เช่น องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) มีดังนี้

1.1 เพื่อเพิ่มผลตอบแทนกลับเข้าสู่รัฐในฐานะเป็นเจ้าของกิจการให้มากขึ้น เนื่องจากรัฐวิสาหกิจประเภทสาธารถูปโภค สาธารณูปการ นำรายได้เข้าสู่รัฐแต่ละปีเป็นจำนวนมาก

1.2 เพื่อลดภาระการลงทุนขยายงานของรัฐวิสาหกิจประเภทนี้ที่ปัจจุบันรัฐต้องเป็นภาระในการหาแหล่งเงินทุนทั้งภายในและต่างประเทศให้

1.3 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้รัฐวิสาหกิจสามารถบริหารงานเชิงธุรกิจเอกชนได้คล่องตัว และมีการพัฒนาศักยภาพการแข่งขันยิ่งขึ้น

ดังนั้น การที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอโครงการแปรรูป ทศท. และจัดหาพันธมิตรร่วมทุนให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การแปรรูปรัฐวิสาหกิจของรัฐบาลดังกล่าวข้างต้น

/2. อย่างไรก็ตาม...

2. อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเกี่ยวกับวิธีการแปรสภาพ ทศท. ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังต่อไปนี้

2.1 กิจกรรมโทรคมนาคมเป็นกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และเป็นกิจการที่มีการพัฒนาและนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งเป็นกิจการที่ครอบคลุมถึงธุรกิจโทรคมนาคมอย่างกว้างขวาง เช่น ธุรกิจการผลิตอุปกรณ์โทรคมนาคม ธุรกิจเทคโนโลยีสารสนเทศ ธุรกิจด้านเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ และธุรกิจด้านพหุสื่อบ (Multimedia) เป็นต้น ดังนั้น จึงเป็นการยากที่องค์การโทรศัพท์ฯ จะหาพันธมิตรร่วมทุนที่มีความชำนาญในธุรกิจทุกด้าน เพื่อที่จะเข้ามาช่วยองค์การโทรศัพท์ฯ พัฒนาองค์การฯ ให้มีความสามารถในการแข่งขันกับเอกชน

2.2 ในการจัดหาพันธมิตรร่วมทุนขององค์การโทรศัพท์ฯ ถือเป็นการให้เอกชนรายใดรายหนึ่งเข้าร่วมดำเนินงานในกิจการของรัฐ ดังนั้น จึงน่าจะเข้าข่ายต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินงานในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ซึ่งในการคัดเลือกพันธมิตรร่วมทุนตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว เห็นสมควรต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษด้วย

2.3 ในปัจจุบันโครงสร้างการบริหารขององค์การโทรศัพท์ฯ ยังคงเป็นแบบส่วนงาน (Functional Type) ที่มีลักษณะการบริหารงานแบบระบบราชการที่ครอบคลุมกิจกรรมทางธุรกิจทุกกิจกรรมอยู่ในองค์กรเดียวไม่มีการแบ่งแยกเป็นหน่วยธุรกิจ (Business Unit) แบบองค์กรเอกชนซึ่งไม่เอื้ออำนวยต่อการทำธุรกิจเพื่อแข่งขันกับภาคเอกชนหรือต่างประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพได้ภายหลังที่มีการเปิดเสรีทางด้านโทรคมนาคมแล้ว ดังนั้น จึงควรพิจารณาปรับโครงสร้างองค์การฯ ให้เหมาะสมก่อน

2.4 การดำเนินการแปรสภาพองค์การโทรศัพท์ฯ ด้วยวิธีการหาพันธมิตรร่วมทุนกับผู้ลงทุนเฉพาะราย ยังไม่มีรายละเอียดถึงประโยชน์ที่องค์การโทรศัพท์ฯ จะได้รับนอกเหนือจากการเรียนรู้เทคโนโลยีและประสบการณ์ของพันธมิตรร่วมทุนอย่างชัดเจน รวมถึงองค์การฯ ยังไม่มีแผนการเตรียมพร้อมในการบริหารทรัพยากรมนุษย์และแผนการจัดการประโยชน์ตอบแทนบุคลากรขององค์การโทรศัพท์ฯ เพื่อรองรับการแปรสภาพด้วย

3. จากข้อสังเกตที่กล่าวไว้ในข้อ 2 กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า การกำหนดรูปแบบหรือวิธีการในการแปรสภาพ ทศท. ควรที่จะมีการดำเนินการอย่างละเอียดรอบคอบ เพื่อให้ได้รูปแบบ /หรือวิธี...

หรือวิธีที่เหมาะสมที่สุด และรัฐกับประชาชนในฐานะเป็นเจ้าของกิจการ ทศท. จะต้องได้รับประโยชน์สูงสุด มิใช่บุคคลเฉพาะรายใดรายหนึ่ง ประกอบกับการกำหนดวิธีการแปรสภาพ ทศท. จะมีผลกระทบต่อ การแปรสภาพรัฐวิสาหกิจอีกแห่งหนึ่งแห่งคือ การสื่อสารแห่งประเทศไทย ที่จะต้องดำเนินการแปรสภาพใน รูปแบบที่สอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงขอให้กระทรวงคมนาคมหารือกับกระทรวงการคลัง ในฐานะเป็นผู้ดูแลกิจการรัฐวิสาหกิจแทนรัฐบาล เพื่อกำหนดรูปแบบและวิธีการแปรสภาพ ทศท. ที่เหมาะสม และรอบคอบที่สุดก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

4. เนื่องจากรัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับนโยบายการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน ในรัฐวิสาหกิจขึ้น โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่โดยเฉพาะในการกำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางที่เหมาะสมในการแปรสภาพรัฐวิสาหกิจ รวมถึงให้ความเห็นชอบในแผนปฏิบัติการเพิ่มบทบาท ภาคเอกชนในรัฐวิสาหกิจ และแผนการแปรสภาพองค์การโทรศัพท์ฯ เป็นส่วนหนึ่งที่คณะกรรมการกำกับ นโยบายการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนฯ ดังกล่าวจะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงเห็นสมควรนำเสนอให้ คณะกรรมการกำกับนโยบายฯ เป็นผู้พิจารณาขอเสนอการแปรสภาพองค์การโทรศัพท์ฯ ก่อน จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคูนยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายทนง พิทยะ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ

กลุ่มวิเคราะห์การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

โทร. 6184807

โทรสาร 2739578