

สำเนาเลขที่	รัฐมนตรี
รับที่ 7734	
วันที่ 29 ต.ค. 2540	16 -

ที่ นร 0114(สร.7)/ 21555

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท. 10300

สพ. 2793
วันที่ 29 ต.ค. 2540
เวลา 16.15 น.
5/8

28 ตุลาคม 2540

เรื่อง วิธีการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร 1021/5025 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2540

ด้วยนายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการกำกับแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจตามเงื่อนไขของกองทุนการเงินระหว่าง
ประเทศ เรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิรัตน์ รามางกูร) ในฐานะประธานกรรมการกำกับแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ
ตามเงื่อนไขของกองทุนการเงินระหว่างประเทศพิจารณานำเรื่องการจัดจ้างโดยวิธีการประมูลแบบเหมารวม
(TURNKEY) เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณา รายละเอียดตามสำเนาบันทึกข้อความที่
แนบมาพร้อมนี้

รองนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีบัญชาให้นำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฝ่ายเศรษฐกิจ
พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ลอเรน แลงสโท

(นายลวณ แสงสนิท)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานด้านเลขานุการ

โทร. 6299233

โทรสาร 6299287



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร 2550960-2

ที่ นร 1021/5025

วันที่ 10 ตุลาคม 2540

เรื่อง วิธีการจ้างเหมาประมวลแบบเหมารวม (TURNKEY)

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวีรพงษ์ รามางกูร)

ประธานคณะกรรมการกำกับแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจตามเงื่อนไขของกองทุนการเงิน
ระหว่างประเทศ

ตามที่ รองนายกรัฐมนตรี (นายวีรพงษ์ รามางกูร) ประธานคณะกรรมการกำกับแผน
ฟื้นฟูเศรษฐกิจตามเงื่อนไขของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ได้มีบัญชาให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำเสนอเรื่องการจัดจ้างโดยวิธีการประมวลแบบเหมารวม
(TURNKEY) เพื่อประกอบการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ นั้น

บัดนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมา
ด้วย จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

(นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการกำกับแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ

ตามเงื่อนไขของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

เรียน 500 นวพ.

เพื่อไปพิจารณา

นายสรรเสริญ

500 นวพ.

22 ต.ค. 40

(นายวีรพงษ์ รามางกูร)

รองนายกรัฐมนตรี

27 ต.ค. 40

รพว 4 ทพ. 240 (ค.ร. 7)
10 ต.ค. 40

วาระที่ : การจัดจ้างโดยวิธีการประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY)

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2526 เห็นชอบในหลักการให้มีการประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY) ได้ในโครงการใหญ่ ๆ ทั้งนี้ บริษัทที่ปรึกษาที่เป็นผู้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบเบื้องต้น จัดทำข้อกำหนดรายการและเอกสารการประมูล และบริษัทผู้รับเหมาที่เป็นผู้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างจะต้องเป็นคนละบริษัทกัน และการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY) ให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

2. หลักการและเหตุผลการใช้วิธีประมูลแบบเหมารวม

- 2.1 เป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน หากไม่ดำเนินการจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง และ ไม่สามารถดำเนินการด้วยวิธีปกติได้ทัน
- 2.2 เป็นโครงการที่ใช้เทคโนโลยีเฉพาะ และ/หรือใช้เทคโนโลยีสูงที่จำเป็นต้องออกแบบควบคู่กับการก่อสร้างไปพร้อม ๆ กัน เช่น โครงการโรงแยกก๊าซธรรมชาติ และ โครงการวางท่อประปาตลอดแม่น้ำเจ้าพระยา
- 2.3 ภายใต้ข้อ 1.1 และ/หรือ 1.2 ภาครัฐจะเป็นผู้จัดหาแหล่งเงินทุนเอง หรือมอบหมายให้ผู้รับเหมา/เจ้าของเทคโนโลยีเป็นผู้จัดหาแหล่งเงิน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับรูปแบบของการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY)

3. ข้อดี/ข้อเสียของการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY)

3.1 ข้อดี

- ❶ สามารถดำเนินการได้เร็วกว่าการดำเนินการแบบปกติ
- ❷ เป็นรูปแบบการถ่ายทอดเทคโนโลยีวิธีหนึ่งที่รวดเร็วทันกับความต้องการเร่งด่วน

3.2 ข้อเสีย

แม้ว่าวิธีการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY) จะไม่เป็นภาระด้านการจัดหาแหล่งเงินทุน (งบประมาณ/เงินกู้) ในขั้นต้น แต่เมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จ รัฐจะต้องจ่ายเงินลงทุนทั้งหมดให้แก่เอกชนในวงเงินที่สูงกว่าวิธีปกติเนื่องจาก

- ❶ การจัดแหล่งเงินทุนของภาคเอกชน ปกติภาคเอกชนกู้เงินได้ในอัตราดอกเบี้ยที่สูงกว่าภาครัฐเอง
- ❷ ราคาต่อหน่วย (UNIT COST) โดยวิธีการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY) จะสูงกว่าประมาณการโดยวิธีปกติ (ศึกษา ออกแบบ ประมวลราคาก่อสร้าง) เนื่องจากวิธีปกติมีการแข่งขันการเสนอราคาหลากหลาย (ในราคาตลาด)
- ❸ ผลจากข้อ ❶-❷ จะทำให้ค่าก่อสร้างที่แท้จริงของโครงการสูงกว่าประมาณการเบื้องต้นมาก และไม่สามารถควบคุมได้ เป็นภาระหนักของภาครัฐในการจ่ายเงินภายหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ

4. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

- 4.1 วิธีการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY) ควรใช้กับโครงการที่ต้องใช้เทคโนโลยีเฉพาะและหรือจำเป็นต้องใช้เทคนิคระดับสูง
- 4.2 ในสถานะเศรษฐกิจปัจจุบันเห็นควรใช้วิธีการจ้างเหมาประมูลงานโดยวิธีปกติ และไม่สมควรใช้วิธีการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY) ภายใต้อัตราผลตอบแทนที่ดี และ ข้อเสีย ตามข้อ 3

5. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

- 5.1 เห็นควรชะลอวิธีการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY) ออกไปก่อนเนื่องจากสถานะเศรษฐกิจปัจจุบันต่อเนื่องไป 2-3 ปีข้างหน้า ยังไม่เหมาะสมที่รัฐบาลจะรับภาระการจ่ายเงินให้แก่ภาคเอกชนที่เป็นผลจากการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม