

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0303/ 36721



วาระเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

สง.รับก. ๓๙๓๒
วันที่ 17 ต.ค. 40
เวลา 9.00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

4/8

ส.ป. ๓ 124
วันที่ 17 ต.ค. 40
เวลา 9.25

13 ตุลาคม 2540

เรื่อง มาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย มาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจ

ตามที่กระทรวงการคลังร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย ด้วยความช่วยเหลือด้านวิชาการจาก
เจ้าหน้าที่กองทุนการเงินระหว่างประเทศและธนาคารโลกได้พิจารณากำหนดมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจแบบครบ
วงจรตามเงื่อนไขที่รัฐบาลไทยได้ทำความตกลงกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ 14 สิงหาคม
2540 นั้น

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกำหนดมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว
ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติมาตรการฟื้นฟู
เศรษฐกิจ

เสนอ กรม.พิจารณา

พ.ล.๒.

(ชวงัด ยงใจยุทธ)
รอง.
๑๕ ต.ค. ๔๐

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายทนง พิทยะ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมการเมืองแห่งกรม. ย่างรอนแอม.
(วังพญา)

สมเด็จพระเทพฯ พระราชทานในฉันท
14 ต.ค. 40

ลับมาก

น.บ.รับก. ๔.๕๕๖.
เค.น.๑๑๕๓/๑๕๖
น.บ. 11๓๓๓/๑๕๖
1๕ ต.ค. 40

ตามที่กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาในระบบสถาบันการเงินของประเทศ และได้เรียนเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีมาเป็นลำดับนั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่ามาตรการที่ดำเนินการไปแล้วนั้น ยังไม่สามารถที่จะเรียกความมั่นใจของนักลงทุนและเจ้าหนี้ต่างประเทศได้ นอกจากนั้นปัญหาสภาพคล่องก็ทรุดหนักลงไปอีก กระทรวงการคลังร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย ด้วยความช่วยเหลือด้านวิชาการจากเจ้าหน้าที่กองทุนการเงินระหว่างประเทศและธนาคารโลกจึงได้พิจารณากำหนดมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจแบบครบวงจรตามเงื่อนไขที่รัฐบาลไทยได้ทำความตกลงกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2540 ขึ้น เพื่อเรียกความมั่นใจให้กลับคืนมาสู่ระบบสถาบันการเงินของไทย โดยมีแนวทางและมาตรการดำเนินการดังต่อไปนี้

1. มาตรการแก้ไขสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาร้ายแรงจำนวน 58 แห่ง

ออกกฎหมายจัดตั้งองค์กรอิสระ 2 องค์กร ให้มีอำนาจเบ็ดเสร็จในการดูแลสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาร้ายแรงได้อย่างรวดเร็วซึ่งได้แก่

1.1 จัดตั้ง “องค์กรเพื่อปฏิรูประบบสถาบันการเงิน” (Financial Sector Restructuring Authority หรือ FRA) โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(1) ทำหน้าที่กำกับดูแลการแก้ไขฟื้นฟูฐานะของสถาบันการเงินรายที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีคำสั่งให้ทำการกำกับดูแลโดยการเสนอของธนาคารแห่งประเทศไทยที่เห็นว่ากำลังประสบปัญหาด้านความมั่นคงหรือขาดสภาพคล่องอย่างร้ายแรง และไม่สามารถแก้ไขได้ภายในเวลาที่กำหนดหรือด้วยวิธีการปกติ

(2) มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การฟื้นฟู ซึ่งจะเป็นการรับช่วงจากหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับการควบหรือโอนกิจการสถาบันการเงินได้กำหนดไว้แล้ว

(3) ดำเนินการตามโครงการแลกเปลี่ยนตัวสัญญาใช้เงินของผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่สุจริตของสถาบันการเงินที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีคำสั่งระงับดำเนินกิจการก่อนหน้า โดยองค์การปฏิรูปฯ จะจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อใช้ในการแลกเปลี่ยนตัว ซึ่งจะเป็นการรับโอนหนี้ที่นี้ไปจากกองทุนฟื้นฟูฯ

อนึ่ง ในอนาคตธนาคารแห่งประเทศไทยอาจเสนอให้กระทรวงการคลังมีคำสั่งโอนสถาบันการเงินเข้าไปอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบขององค์การปฏิรูปฯ เพิ่มเติมอีกก็ได้

(4) แหล่งเงินทุนขององค์การปฏิรูปฯ เพื่อใช้ในการดำเนินการจะมาจาก

- เงินประเดิมจำนวน 500 ล้านบาท ที่ทางการจัดหาให้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในระยะเริ่มแรก
- เงินกู้ยืม หรือการออกตราสารโดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน ในกรณีที่มีความจำเป็นทางด้านสภาพคล่อง เช่น เพื่อจ่ายชำระคืนแก่ผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ของสถาบันการเงินที่ถูกระงับดำเนินกิจการ

ทั้งนี้ในกรณีที่องค์การปฏิรูปฯ มีความต้องการสภาพคล่องหรือมีผลขาดทุน รัฐจะเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือหรือจ่ายชดเชยให้ ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

1.2 จัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (Asset Management Corporation หรือ AMC) เพื่อเข้าประมูลซื้อสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ หรือที่ต้องใช้เวลาในการเรียกเก็บหนี้ของสถาบันการเงินรายที่องค์การปฏิรูปฯ เห็นว่า ไม่สามารถฟื้นฟูกิจการได้ หรือจากสถาบันการเงินที่กองทุนฟื้นฟูฯ ได้เข้าถือหุ้นและควบคุมการบริหารงานแล้ว เพื่อนำสินทรัพย์ดังกล่าวไปบริหารให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้นแล้วขายออกไปหรือเพื่อบังคับหลักประกัน

(1) แหล่งเงินทุนในการซื้อสินทรัพย์บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินจะได้จากทุนประเดิมที่ทางการจัดหาให้ในทันทีเป็นจำนวน 1,000 ล้านบาท และทยอยเพิ่มเงินลงทุนในบริษัทตามที่จำเป็น การเพิ่มทุนของบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินในระยะต่อไปจะเปิดโอกาสให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนได้ด้วย

(2) อนุญาตให้เจ้าหนี้ของสถาบันการเงินแปลงเงินค่าขายสินทรัพย์เป็นทุนของบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินได้ เพื่อประหยัดเม็ดเงินที่ต้องใช้ในการจ่ายซื้อสินทรัพย์จากบริษัทเงินทุน

(3) กู้ยืมโดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

(4) องค์การปฏิรูปฯ สามารถขายสินทรัพย์ให้บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินในราคาตลาด ในกรณีที่สินทรัพย์ดังกล่าวเป็นหลักประกันอยู่ที่กองทุนฟื้นฟูฯ ควรเปิดให้กองทุนฟื้นฟูฯ สามารถแปลงเงินที่จะได้รับจากการขายสินทรัพย์บางส่วนเป็นเงินลงทุนในบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินได้

(5) บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินจะต้องมีเจ้าหน้าที่ประจำ มีการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพสูงและคล่องตัวเหมือนภาคเอกชน และจะต้องได้รับยกเว้นภาษีทุกชนิด เช่น ภาษีเงินได้ ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ค่าธรรมเนียมอากรที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

(6) มีการปรับปรุงขั้นตอนการพิจารณาดีของศาลให้บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินสามารถดำเนินการทางศาลเพื่อหลักประกันได้โดยไม่เสียเวลา

2. มาตรการเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันการเงินที่ยังเปิดดำเนินการ

เพื่อให้มาตรการแก้ไขปัญหาระบบสถาบันการเงินเป็นไปอย่างครบวงจรและสามารถเรียกความเชื่อมั่นให้กลับคืนมาได้อย่างแท้จริง มีความจำเป็นต้องแก้ไขปัญหของสถาบันการเงินที่ยังเปิดดำเนินการอยู่อย่างจริงจังดังต่อไปนี้

2.1 แก้ไขกฎหมายเพื่อให้การประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ของสถาบันการเงิน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้กองทุนฟื้นฟูฯ เป็นผู้ดำเนินการประกันอยู่แล้ว มีกฎหมายรองรับโดยรัฐบาลเป็นผู้รับรองฐานะการเงินที่จะใช้เพื่อการนี้

2.2 แก้ไขมาตรา 24 ทวิ และ 24 ตริ ของพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์และมาตรา 57 ทวิ และ 57 ตริ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ เพื่อให้สามารถเข้าไปแก้ไขสถาบันการเงินก่อนที่จะประสบปัญหารุนแรงได้ทันทั่วทั้ง โดยให้ทางการมีอำนาจสั่งลดทุน เพิ่มทุนและถอดถอนผู้บริหาร โดยไม่จำเป็นต้องสั่งปิดกิจการ

3. มาตรการสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุนของชาวต่างชาติในสถาบันการเงิน

3.1 แก้กฎหมายเปิดโอกาสให้ต่างชาติถือหุ้นในอัตราเกินกว่าร้อยละ 50 ได้เป็นเวลาไม่ต่ำกว่า 10 ปี หลังจาก 10 ปีแล้ว จะมีเงื่อนไขไม่ให้ต่างชาติซื้อหุ้นเพิ่มทุนอีกจนกว่าสัดส่วนการถือหุ้นจะลดลงเหลือไม่เกินร้อยละ 49

3.2 ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน สละบุริมสิทธิ และเฉลี่ยหลักประกันเพื่อให้เจ้าหนี้อื่นมีสิทธิเท่าเทียมกับกองทุนฟื้นฟูฯ

ประเด็นเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

1. ให้ความเห็นชอบในหลักการของ 3 มาตรการดังกล่าวข้างต้น
2. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการร่างกฎหมายเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันศุกร์ที่ 17 ตุลาคม 2540 รวม 5 ฉบับ คือ
 - (1) พระราชกำหนดเพื่อจัดตั้งองค์การปฏิรูปฯ
 - (2) พระราชกำหนดเพื่อจัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน
 - (3) กฎหมายเพื่อรองรับการประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินโดยกองทุนฟื้นฟูฯ
 - (4) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์
 - (5) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนฯ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
โทร. 273-9020