

ด่วนที่สุด

ที่ คค 0208.1/8100



เลขที่ 5455
วันที่ 11 สค 2540

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

สพ. 11/8/40
วันที่ 11/8/40
เวลา 11.00 น.

11 สิงหาคม 2540

34/58

เรื่อง ร่างแผนหลักการพัฒนากระบวนการจราจรและขนส่งตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0205/ว(ล) 9581 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2540

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอความเห็นกระทรวงคมนาคมเรื่อง ร่างแผนหลักการพัฒนากระบวนการจราจรและขนส่งตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. เห็นด้วยในหลักการของร่างแผนหลักการพัฒนากระบวนการจราจรและขนส่งตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ที่จะให้ใช้เป็นกรอบนโยบายในการพัฒนากระบวนการจราจรในราชอาณาจักร อย่างไรก็ตาม กระทรวงคมนาคมมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

1.1 แผนฯ ควรมีความชัดเจนในวิธีการดำเนินการและหน่วยงานหลักผู้รับผิดชอบ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 โดยเฉพาะในบางเรื่องที่เกี่ยวข้องและต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายหน่วย เช่น ยุทธศาสตร์การจัดตั้งกองทุนและการออกตราสาร เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาการจราจรและขนส่งกรณีเร่งด่วนๆ ในท้องถิ่น เป็นต้น

1.2 แผนฯ ควรมีการกำหนดเป็นนโยบายอยู่ในแผนฯ ว่าในจังหวัดที่เป็นเมืองหลักเท่านั้น ที่จะมีระบบการขนส่งมวลชนและประเภทใดเป็นหลัก เช่น รถโดยสารประจำทาง รถไฟฟ้า รถราง Subway เป็นต้น และให้มีการขนส่งระบบอื่นๆ เช่น ระบบแท็กซี่มิเตอร์ (metered taxi) สนับสนุนการขนส่งหลัก ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาจราจรได้ โดยไม่ต้องรอให้เกิดปัญหาก่อนเหมือนที่กรุงเทพมหานครประสบอยู่

/1.3 นโยบาย...

1.3 นโยบาย “การวางแผนก่อสร้างระบบถนนเก็บค่าผ่านทาง จะดำเนินการให้มีทางเลือกการเดินทางไว้ด้วย” นั้น หากหมายถึง หลักการสร้างถนนเก็บค่าผ่านทาง จะต้องให้ประชาชนมีทางเลือกสามารถเดินทางได้โดยไม่ต้องเสียค่าผ่านทางนั้นถูกต้องแล้ว แต่หากจะต้องสร้างทางขนาน เพื่อให้เป็นทางเลือกเมื่อจะก่อสร้างถนนเก็บค่าผ่านทางด้วย ไม่น่าจะถูกต้อง เพราะจะกระทบต่อแผนการก่อสร้างทางสายหลักให้มีการจราจรหลายช่องวิ่ง (Lanes) รวมทั้งแผนการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง นอกจากนี้ค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการก่อสร้างก็จะเพิ่มขึ้น

1.4 ข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนของโครงการของหน่วยงานต่างๆ ที่กล่าวไว้ในภาคผนวก จ. ของแผนหลักฯ ยังไม่ชัดเจนพอ

1.5 ภาคผนวก ฉ. ข้อเสนอเรื่อง การเก็บค่าผ่านทางเงา (Shadow Tolling) ควรมีการศึกษารายละเอียด ผลดี ผลเสีย ผลในทางปฏิบัติ ให้ชัดเจน โดยเฉพาะประเด็นด้านการวัดปริมาณจราจร และการคาดคะเนปริมาณจราจรในอนาคต นอกจากนี้ นโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ต้องแน่นอนและชัดเจนด้วย

1.6 ขั้นตอนการนำแผนหลักฯ นี้ไปสู่การปฏิบัติ ตามมาตรการ/แผนงาน/โครงการ และนโยบายที่กำหนดไว้ จำเป็นต้องมีความชัดเจน และต่อเนื่อง มิฉะนั้นการปฏิบัติจะไม่ประสบความสำเร็จตามแผน เหมือนกรณีเช่นที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เคยนำมาตรการ/แผนงาน/โครงการ และนโยบาย บางส่วนที่บรรจุอยู่ในร่างแผนฯ มาปฏิบัติ แต่ไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เช่น มาตรการสนับสนุนให้ใช้รถโดยสารประจำทางและรถสาธารณะมากกว่าใช้รถส่วนบุคคล เพื่อสนับสนุนนโยบาย “เพิ่มประสิทธิภาพการใช้รถใช้ถนน” ซึ่งจะต้องได้รับการสนับสนุนจากหลายหน่วยงาน เช่น กรมตำรวจสนับสนุนการควบคุมกวดขันการใช้ช่องทางเดินรถประจำทาง สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกสนับสนุนการพัฒนาให้มีช่องทางเดินรถประจำทางมากขึ้นเป็นเครือข่ายและคลองตัว กรุงเทพมหานครสนับสนุนการตีเส้นช่องทางเดินรถประจำทาง รวมทั้งหน่วยงานที่มีพื้นที่ที่ควรจัดสรรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ใช้เป็นที่หรือท่า หรืออยู่จอดรถที่เหมาะสม ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ไม่ได้รับการสนับสนุนในเรื่องนี้เท่าที่ควร เป็นต้น

2. กระทรวงคมนาคมกำลังจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการขนส่ง พ.ศ. 2540-2544 และแผนหลักการขนส่งระยะ 10 ปี (พ.ศ.2540-2549) โดยแผนปฏิบัติการดังกล่าวได้บรรจุโครงการ/แผนงาน /มาตรการของหน่วยงานต่างๆ ในสังกัดที่จะรองรับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 และแผนหลักการขนส่งของกระทรวงคมนาคมไว้เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างจัดทำร่างสุดท้ายของแผนฯ ทั้ง 2 เพื่อจะนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป หากสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก ได้ประสานกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคมที่เกี่ยวข้อง อย่างใกล้ชิด จะช่วยให้การนำแผนหลักฯ ของสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกไปสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพและมีความสัมพันธ์กับโครงการ/แผนงาน/มาตรการที่หน่วยงานต่าง ๆ มีอยู่แล้ว อันจะช่วยให้การพัฒนาระบบจราจรและขนส่งเป็น ไปอย่างเป็นระบบ อีกทั้งจะช่วยหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนของการดำเนินงานด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำข้อคิดเห็นของกระทรวงคมนาคม เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและสื่อสาร

โทร. 283-3042

โทรสาร 281-6263