



ที่ ขธ 0503/ 26492

กระทรวงยุติธรรม

ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร

กทม. 10900

สำนักงานบริหารคดี
5070
รับที่ 29 ก.ค. 2540
วันที่ 29 ก.ค. 2540
เวลา 13.21

สนป. 1858
วันที่ 29 ก.ค. 40
เวลา 14.50 น.

28/58

28 กรกฎาคม 2540

เรื่อง ร่างแผนหลักการพัฒนากระบวนการจราจรและขนส่งตามแผนพัฒนาฉบับที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว(ล)9581
ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2540

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้เสนอร่างแผนหลักการพัฒนากระบวนการจราจรและขนส่งตามแผนพัฒนาฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการจัระบบการจราจรทางบกเป็นผู้กร่างและเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา มาให้กระทรวงยุติธรรมเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีตั้งความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้ว เห็นพ้องด้วยกับร่างแผนดังกล่าวโดยมีข้อสังเกตในบางประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ในส่วนของการกำหนดเป้าหมายให้เป็นแผนหลักเรื่องการเพิ่มความปลอดภัยและลดผลกระทบจากสิ่งแวดล้อมเนื่องจากการจราจรภายในปี ๒๕๔๒ ควรประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการเกี่ยวกับการพัฒนาปรับปรุงระบบโครงข่ายถนนต่างๆ การก่อสร้างระบบโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) ซึ่งรัฐหรือเอกชนจะทำการก่อสร้างหรือดำเนินการในพื้นที่นั้นให้มีหน้าที่ต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสียก่อน ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเช่นกรณีทางด่วนจอมพลอานันทมหิดล การสร้างสถานีรถไฟฟ้าน้ำโงเรียนมาแต่เดิ ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหามลพิษทางน้ำและอากาศ หรือแม้แต่การก่อสร้างทางรถไฟฟ้ามหานครซึ่งอาจก่อให้เกิดอุปสรรคในการดับเพลิงหากเกิดเพลิงไหม้ เป็นต้น

๒. ในส่วนของการกำหนดนโยบายของรัฐเรื่องการพัฒนาปรับปรุงระบบโครงข่ายถนน เพิ่มการลงทุนระบบโครงสร้างพื้นฐาน ตามร่างแผนฯกำหนดว่าจะส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการจราจร ดังนั้นจะมีสัญญาที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้คือสัญญา BOOT (Build-Own-Operate-Transfer) ซึ่งเป็นสัญญาที่รัฐบาลอนุญาตให้บริษัทเอกชนทำการก่อสร้างหรือปรับปรุงและดำเนินการโครงการสาธารณะต่างๆภายในระยะเวลาที่กำหนดภายใต้สัมปทานซึ่งให้โดยรัฐบาล หลังจากนั้นจึงโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่รัฐ เอกชนที่มำลงทุนในโครงการใหญ่ๆเช่นนี้มักจะเป็นบริษัทข้ามชาติ และลำพังภาคเอกชนไม่สามารถสนับสนุนการเงินแก่โครงการโดยปราศจากการสนับสนุนจากภาครัฐ ในหลายๆโครงการมีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่าย จึงอาจเกิดปัญหาความไม่ไว้วางใจกันระหว่างภาครัฐและเอกชน ดังนั้นจึงต้องมีการตกลงกันล่วงหน้าเกี่ยวกับกระบวนการระงับข้อพิพาทที่มีประสิทธิภาพ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาอย่างกรณีบริษัททางด่วนกรุงเทพฯขึ้นอีกอันส่งผลกระทบอย่างมากต่อบรรยากาศการลงทุนของไทย

๓. การกำหนดยุทธศาสตร์หรือกลยุทธ์

การจัดบริการขนส่งพื้นฐาน เฉพาะในประเด็นการขนส่งสินค้า เนื่องจากการพัฒนาระบบการค้าเสรีส่งผลให้มีการขนส่งสินค้าโดยใช้ตู้คอนเทนเนอร์มากขึ้น ซึ่งขณะนี้ในระดับอาเซียนได้พยายามที่จะมีกฎเกณฑ์เรื่องนี้ร่วมกันในระดับภูมิภาค การขนส่งสินค้าโดยใช้ตู้คอนเทนเนอร์แทนที่จะใช้รถบรรทุกสิบล้ออย่างเดิมจะช่วยลดปัญหาการบรรทุกน้ำหนักเกินอันส่งผลให้ถนนชำรุดเสียหาย คณะกรรมการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบแห่งชาติมีมติให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ๔ ฉบับ ให้สอดคล้องกับการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ตามมาตรฐาน ISO คือ พ.ร.บ.การขนส่งทางบก พ.ศ.๒๕๒๒ พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ร.บ.ทางหลวง พ.ศ.๒๕๓๕ และประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๙๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๓๖ ให้มีผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบด้วย และมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกเป็นผู้พิจารณาเรื่องการห้ามรถบรรทุก ๖ ล้อ ๑๐ ล้อ และเกิน ๑๐ ล้อ รวมทั้งรถเทรลเลอร์วิ่งในเส้นทางระหว่างท่าเรือและสถานีบรรจุและแยกสินค้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เนื่องจากรัฐไม่สนับสนุนให้รถบรรทุกขนาดกลางและขนาดใหญ่เข้าเขตเมืองหรือย่านชุมชนในช่วงเวลาที่กำหนด ส่วนการสนับสนุนให้มีศูนย์ขนถ่ายสินค้า

นอกเมืองหรือนอกเขตชุมชนนั้นมติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกันได้สนับสนุนให้มี
สถานีบรรจุและแยกสินค้าตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมตามความจำเป็นด้วย โดยให้
กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักในการกำหนดที่ตั้งของสถานีบรรจุและแยกสินค้า

การสนับสนุนและพัฒนาการนำเทคโนโลยีทางการคมนาคมมาใช้ มติคณะ
รัฐมนตรีในคราวเดียวกันเห็นชอบให้ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์
แห่งชาติ (NECTEC) ขก่างกฎหมายเพื่อรองรับการใช้ระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลด้วย
อิเล็กทรอนิกส์ เร่งรัดการจัดตั้งองค์การบริการ Electronic Data Interchange โดยขยาย
ขอบเขตการบริการให้กว้างและครอบคลุมความต้องการในเรื่องการขนส่ง หาก
สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกได้มีการประสานงานกับศูนย์
เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติให้ขยายการบริการครอบคลุมถึง
ข้อมูลทางด้านการจราจรด้วยก็จะเป็นประโยชน์มากยิ่งขึ้น

การออกพันธบัตรโดยการบังคับซื้อ เห็นว่าโดยหลักการของการออกพันธบัตร
รัฐบาลเป็นเรื่องที่รัฐบาลกู้ยืมเงินจากประชาชน หากจะบังคับให้ผู้ไร้รถใช้ถนน หรือเจ้า
ของกิจการที่ก่อปัญหาจราจรติดขัดที่ตั้งอยู่ริมถนนสายต่างๆเป็นผู้ซื้อพันธบัตร น่าจะไม่
สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว มาตรการที่น่าจะนำมาใช้น่าจะเป็นมาตรการทางด้าน
ภาษีที่เรียกว่าภาษีเพื่อการแก้ไข (Corrective Tax) โดยเรียกเก็บจากผู้ก่อปัญหาการ
จราจรน่าจะเป็นวิธีการที่เหมาะสมกว่า

การพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจราจรและการขนส่งและการจัดตั้งศาล
จราจร กระทรวงยุติธรรมมีโครงการที่จะจัดตั้งแผนกคดีจราจรในศาลแขวงเพื่อพิจารณา
คดีจราจรบางประเภทที่ก่อให้เกิดปัญหาจราจรและคดีจราจรที่ผู้กระทำความผิดไม่ยอมชำระ
ค่าปรับ เพื่อสนับสนุนให้การลงโทษและบังคับใช้กฎหมายจราจรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
โดยให้ศาลเน้นระบบการอบรมวินัยจราจร และการบริการสังคมควบคู่หรือแทน
การลงโทษปรับอย่างเดียวเพื่อปรับพฤติกรรมผู้ขับขี่ เพื่อให้คดีจราจรมีกระบวนการพิจารณา
ความที่แยกจากวิธีพิจารณาความอาญาปกติ อันทำให้คดีจราจรซึ่งเป็นคดีเล็กน้อยเสร็จ
ไปโดยกระบวนการพิจารณาที่ง่ายขึ้นและรวดเร็ว เช่นไม่มีระบบการสอบสวน ไม่มีระบบร่าง
คำฟ้องแต่ให้คู่ฉบับใบสั่งเป็นคำฟ้องตั้งต้นคดีแทน และเพื่อปกป้องสิทธิของประชาชน เป็น
ศาลที่สามารถตรวจสอบอำนาจ วินัยของตำรวจจราจร หรือชี้ขาดความผิดของผู้ขับขี่ได้
โดยมีโครงการจะจัดตั้งแผนกคดีจราจรในศาลแขวงทั่วประเทศ หรือในศาลจังหวัดที่ยัง
ไม่มีศาลแขวง แผนกคดีจราจรจะเปิดทำการทุกวันตั้งแต่เวลาทำการปกติจนถึงประมาณ

๒๐ นาฬิกา รวมทั้งในวันเสาร์ด้วย และเพื่อรองรับโครงการดังกล่าวกระทรวงยุติธรรม ได้เสนอร่างกฎหมายรวม ๓ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีจราจร พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ

กองวิชาการ

โทร. 5412297, 5135913

โทรสาร 5412296