



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	5469
วันที่	๙.15

ที่ นร 1015/4091

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

9/24

962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

๑๑ สิงหาคม 2540

กปท. รับที่.....
วันที่.....
เวลา.....

เรื่อง ขอเสนอเรื่องเพื่อบรรจุวาระการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฝ่ายเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. กรอบแนวทางการวิเคราะห์งบประมาณของรัฐบาลปี 2541
2. ขั้นตอนและหลักเกณฑ์การวิเคราะห์โครงการลงทุนภายใต้สถานการณ์เศรษฐกิจใหม่

ตามที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองฝ่ายเศรษฐกิจ (คศก.) นำเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจและประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจ เพื่อประกอบการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฝ่ายเศรษฐกิจเป็นประจำทุกสัปดาห์นั้น

สำหรับการประชุม คศก. ครั้งต่อไป ในวันจันทร์ที่ 25 สิงหาคม 2540 สำนักงานฯ ได้จัดเตรียมวาระการประชุม 2 เรื่อง โดยได้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร) เพื่อขอความเห็นชอบก่อนนำเสนอเป็นวาระการประชุม คศก. ดังนี้ (รายละเอียดตามปรากฏในเอกสารที่ส่งมาด้วย)

1. กรอบแนวทางการวิเคราะห์งบประมาณของรัฐบาลปี 2541
2. ขั้นตอนและหลักเกณฑ์การวิเคราะห์โครงการภายใต้สถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองฝ่ายเศรษฐกิจ

กองวิเคราะห์และประมาณการเศรษฐกิจ

โทร. 281-6633, 282-1867

โทรสาร 281-9882

กรอบแนวทางการวิเคราะห์ห้บลงทุนของรัฐวิสาหกิจปี 2541

1. ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณางบประมาณในส่วนของงบลงทุนประจำปี 2540 ของรัฐวิสาหกิจจำนวน 53 แห่ง จากจำนวนทั้งหมด 66 แห่ง (ไม่รวมธนาคารแห่งประเทศไทย และบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ส่งงบลงทุน และที่ได้รับยกเว้น รวมทั้งที่ไม่มีการลงทุนหรืออยู่ในระหว่างยุบเลิก) ทั้งนี้ภายใต้สถานการณ์เศรษฐกิจที่กำลังชะลอตัวอย่างรวดเร็ว และภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศนั้น สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอสาระสำคัญ ประเด็นปัญหา และข้อเสนอกรอบแนวทางการวิเคราะห์ห้บลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปี 2541 เพื่อให้สอดคล้องกับแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

2. ผลการวิเคราะห์ห้บลงทุนปี 2540

2.1 ภาพรวมวงเงินลงทุน

- (1) วงเงินลงทุนรวมของรัฐวิสาหกิจจำนวน 53 แห่ง ในปี 2540 คาดว่าจะมีการลงทุนรวมทั้งสิ้น 239,929 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 74 ของงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติทั้งสิ้น 324,250 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 42.4 จากปี 2539
- (2) การลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามวงเงินดังกล่าว เป็นการลงทุนทางด้านสาธารณูปโภคในส่วนภูมิภาคจำนวน 128,967 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 53.8 ของวงเงินลงทุนรวม
- (3) การลงทุนดังกล่าวยังคงเป็นการขยายการให้บริการทางด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ต้องพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศในสินค้าประเภททุนค่อนข้างสูง คิดเป็นเงิน 68,389 ล้านบาท หรือมีสัดส่วนการนำเข้าประมาณร้อยละ 28.5

- (4) แหล่งที่มาของเงินลงทุน รัฐวิสาหกิจทั้ง 53 แห่งได้ใช้เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นคือ ร้อยละ 55.9 ของเงินลงทุนรวม เทียบกับร้อยละ 49.2 ในปี 2539 และใช้เงินกู้ลดลงทั้งเงินกู้ต่างประเทศและเงินกู้ภายในประเทศรวมคิดเป็นร้อยละ 37.5 ของเงินลงทุนรวม ส่วนที่เหลือร้อยละ 6.6 เป็นเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน

2.2 ผลการดำเนินงานในปี 2540

- (1) กลุ่มรัฐวิสาหกิจที่มีกำไร ในปี 2540 มีจำนวน 42 แห่ง โดยมีผลกำไรรวมทั้งสิ้น 89,901 ล้านบาท ลดลงจากผลกำไร 101,093 ล้านบาทในปี 2539 หรือลดลงร้อยละ 11.0 ทั้งนี้มีสาเหตุสำคัญ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสูงขึ้น และรัฐวิสาหกิจดังกล่าวได้ลงทุนในสินทรัพย์เพิ่มสูงขึ้น
- (2) กลุ่มรัฐวิสาหกิจที่ขาดทุน ในปี 2540 คาดว่าจะมีรัฐวิสาหกิจที่มีผลการดำเนินงานขาดทุนจำนวน 7 แห่ง มียอดขาดทุนรวม 3,686 ล้านบาท ลดลงจากจำนวน 12 แห่งที่มียอดขาดทุนรวมในปี 2539 เท่ากับ 4,484 ล้านบาท ทั้งนี้ยอดขาดทุนลดลงส่วนหนึ่งเป็นของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ซึ่งมีข้อสมมติฐานว่าจะได้รับอนุมัติให้แยกบริการเชิงพาณิชย์และสังคม ซึ่งจะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล นอกจากนี้รัฐวิสาหกิจที่ขาดทุนต่อเนื่องนั้นยังมีสาเหตุจากไม่ได้มีการปรับราคาค่าบริการ โดยเฉพาะองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
- (3) ผลการดำเนินงานทางการเงินที่สำคัญ อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ลดลงเมื่อเทียบกับปี 2539 และต่ำกว่าเกณฑ์อ้างอิง ส่วนทางด้านค่าใช้จ่ายพบว่าสัดส่วนค่าสวัสดิการต่อเงินเดือนค่าจ้างเพิ่มสูงขึ้นและสูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ในขณะที่ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรโดยเฉลี่ยมีแนวโน้มลดลงและต่ำกว่าเกณฑ์ ซึ่งเป็นผลจากเฉพาะกลุ่มรัฐวิสาหกิจที่ดี ซึ่งมีจำนวนเพียง 25 แห่ง ในขณะที่รัฐวิสาหกิจที่เหลือ 28 แห่งยังคงมีค่าใช้จ่ายด้านนี้สูง ได้แก่ สาขาสื่อสาร สาขา

สาธารณูปโภค และรัฐวิสาหกิจบางแห่งในสาขาขนส่งและอุตสาหกรรม ดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงานดังกล่าวสรุปได้ดังนี้

	2539	2540	เกณฑ์อ้างอิง (Bench mark)
1. อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ ก่อนหักดอกเบี้ย	8.9	7.4	8.6
2. สัดส่วนค่าใช้จ่ายบุคคลต่อค่าใช้จ่ายรวม	11.8	11.1	20.0
3. สัดส่วนค่าสวัสดิการต่อเงินเดือน ค่าจ้าง	24.6	25.1	10.0
4. สัดส่วนค่าล่วงเวลาต่อเงินเดือน ค่าจ้าง	10.2	9.9	10.0

2.3 การเพิ่มบทบาทภาคเอกชน ยังไม่ก้าวหน้าเท่าที่ควร ทั้งนี้เนื่องจากรัฐวิสาหกิจหลายแห่งยังมีข้อจำกัดด้านกฎหมายและขาดความพร้อมในการดำเนินการ ดังนั้นคณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2540 แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับนโยบายการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรัฐวิสาหกิจ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาลักษณะและแนวทางที่เหมาะสมสำหรับการเพิ่มบทบาทเอกชน และพิจารณาปัญหาในทางปฏิบัติของรัฐวิสาหกิจให้เป็นที่ยึดด้วย

3. ประเด็นปัญหาการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

ผลการวิเคราะห์งบประมาณและผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ สามารถสรุปประเด็นปัญหาที่สำคัญได้ 3 เรื่อง ได้แก่

3.1 ประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณต่ำมาก ในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา รัฐวิสาหกิจสามารถลงทุนโดยได้ทำสัญญาผูกพันได้เฉลี่ยเพียงร้อยละ 61 ของวงเงินลงทุนที่ได้รับอนุมัติ และสามารถเบิกจ่ายจริง (Actual Disbursement) ได้เพียงเฉลี่ยร้อยละ 41 ซึ่งนับว่าต่ำมาก ทั้งนี้มีสาเหตุสำคัญคือ

- (1) การเสนองบประมาณประจำปีล่าช้า รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ (เกินร้อยละ 95) เสนองบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณาล่าช้ากว่า

กำหนด ซึ่งอาจจะมีผลมาจากการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจเอง หรือ การเปลี่ยนแปลงระดับนโยบาย ทั้งนี้โดยหลักการแล้วรัฐวิสาหกิจจะต้องส่งงบประมาณประจำปีให้ สศช. เป็นการล่วงหน้าอย่างน้อย 60 วันก่อนวันเริ่มงวดการบัญชีต่อไป เพื่อให้สามารถอนุมัติงบประมาณและดำเนินการได้ในวันเริ่มงวดการบัญชี

- (2) การดำเนินงานภายในองค์กรมีขั้นตอนล่าช้า โดยเฉพาะการออกแบบการประกวดราคา และวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
- (3) การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความล่าช้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีความล่าช้าในขั้นตอนการขออนุญาตหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเข้าใช้หรือดำเนินงานในพื้นที่ก่อสร้าง

3.2 ค่าใช้จ่ายการดำเนินงานค่อนข้างสูง ผลการวิเคราะห์งบลงทุนปี 2540 ชี้ให้เห็นว่าสาเหตุของกำไรรวมของรัฐวิสาหกิจที่ลดลงร้อยละ 11 นั้น เป็นผลจากต้นทุนและค่าใช้จ่ายบุคคลที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะรายการต่อไปนี้

- (1) จำนวนรัฐวิสาหกิจว่าครั้งยังคงมีสัดส่วนค่าใช้จ่ายบุคคลต่อค่าใช้จ่ายรวมสูงกว่าเกณฑ์มาตรฐานของรัฐวิสาหกิจชั้นดี ซึ่งไม่ควรมีส่วนเกินกว่าร้อยละ 20
- (2) ยังไม่มีรัฐวิสาหกิจใดจัดทำงบการเงินในรูปของศูนย์กำไร (Profit Center) เสนอให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตรวจรับรอง นอกจากนี้การจัดทำบัญชีต้นทุนยังไม่สมบูรณ์ จึงทำให้ไม่สามารถวิเคราะห์ต้นทุนที่แท้จริงของแต่ละกิจกรรมภายในรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

3.3 การเพิ่มบทบาทของภาคเอกชน ขณะนี้รัฐวิสาหกิจอยู่ระหว่างการจัดทำแผนปฏิบัติการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2540 จึงยังไม่สามารถวิเคราะห์ภาพรวมในทางปฏิบัติที่ชัดเจนได้

4. ข้อเสนอกรอบแนวทางการวิเคราะห์งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจปี 2541

4.1 หลักการและเหตุผล

- (1) ภายใต้วิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจที่กำลังประสบภาวะชะลอตัวอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายเข้มงวดทางด้านการคลัง เพื่อให้เศรษฐกิจปรับตัวสู่เสถียรภาพโดยเร็ว
- (2) รัฐวิสาหกิจเป็นภาคเศรษฐกิจที่มีบทบาทสำคัญยิ่งในระบบเศรษฐกิจ และมีขนาดของงบประมาณเทียบเท่ากับงบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน จำเป็นจะต้องมีการปรับบทบาทและมีส่วนช่วยแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจ โดยการควบคุมการใช้จ่ายและจัดลำดับความสำคัญของโครงการลงทุนให้สอดคล้องกับความจำเป็นเร่งด่วน

4.2 ข้อเสนอกรอบแนวทางการวิเคราะห์งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจปี 2541 เพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

- (1) กรอบระยะเวลาการส่งงบลงทุนประจำปี ให้รัฐวิสาหกิจที่อยู่ในข่ายต้องส่งงบลงทุนให้ สศช. ให้ส่งตรงตามกำหนดเวลา โดยจัดส่งบให้พิจารณาอย่างน้อย 60 วันก่อนวันเริ่มงวดบัญชีใหม่ ทั้งนี้เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินงานได้ในทันวันเริ่มงวดบัญชี
- (2) การวิเคราะห์การลงทุน
 - (2.1) ให้ชะลอการลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หรือก่อให้เกิดรายได้น้อยไม่คุ้มค่าการลงทุน (Unproductive) ทั้งการลงทุนเพื่อทดแทนหรือเพิ่มเติม โดยเฉพาะการลงทุนในหมวดที่ดินและสิ่งก่อสร้าง (เช่น การจัดซื้อที่ดิน การก่อสร้าง ปรับปรุง และต่อเติมอาคาร) ยานพาหนะ เครื่องใช้สำนักงาน

- (2.2) ให้ทบทุนการลงทุนที่ต้องพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศสูง เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดของประเทศ
- (2.3) เร่งรัดการลงทุนในโครงการที่ก่อให้เกิดรายได้ต่อรัฐในระยะยาวและช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพทางการเงิน รวมทั้งสนับสนุนให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการใหม่ที่ใช้วงเงินลงทุนสูง เพื่อแบ่งเบาภาระทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ
- (2.4) ให้รัฐวิสาหกิจลงทุนตามขีดความสามารถในการบริหารงบประมาณและฐานะการเงิน โดยเฉพาะความพร้อมของรัฐวิสาหกิจเป็นหลัก
- (3) การควบคุมค่าใช้จ่ายการดำเนินงาน
- (3.1) ควบคุมสัดส่วนค่าใช้จ่ายบุคลากรต่อค่าใช้จ่ายรวมให้ไม่สูงกว่าปี 2540 และให้พยายามลดค่าใช้จ่ายบุคลากร โดยบรรจุพนักงานเพิ่มหรือทดแทนตามความจำเป็น รวมทั้งให้จัดทำโครงการเกษียณก่อนอายุ (Early Retirement) และการว่าจ้างให้บริการจากเอกชน เพื่อลดการทำงานล่วงเวลาไม่ให้เกินร้อยละ 10 ของเงินเดือนค่าจ้าง
- (3.2) ควบคุมค่าใช้จ่ายสำนักงานให้อยู่ในวงเงินไม่สูงกว่าปี 2540 โดยให้ประหยัดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภค รวมทั้งค่าใช้จ่ายและวัสดุสิ้นเปลือง เช่น ค่าใช้จ่ายเดินทาง ค่ารับรอง และค่าบริจาค เป็นต้น
- (3.3) ให้จัดทำแผนพัฒนาบุคลากรที่ชัดเจน ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 5 มกราคม 2536 ที่ให้รัฐวิสาหกิจจัดสรรเงินไม่น้อยกว่าร้อยละ 3 ของกำไรสุทธิเป็นงบประมาณเพื่อการพัฒนา

บุคลากรนั้น ขอให้มีการจัดทำแผนงานพัฒนาบุคลากรของ
หน่วยงานที่ชัดเจน และให้การสนับสนุนหน่วยงานภายนอกที่
ทำการวิจัย พัฒนา และการพัฒนาบุคลากรที่เป็นประโยชน์
กับประเทศโดยรวม

- (3.4) ให้จัดทำบัญชีต้นทุน และงบการเงินให้อยู่ในรูปของศูนย์
กำไร ประกอบการเสนอขอให้ สดง. ตรวจสอบ เพื่อให้เห็น
ผลการดำเนินงานที่แท้จริงของแต่ละกิจกรรม ซึ่งจะมีส่วนช่วย
ในการควบคุมต้นทุนและค่าใช้จ่ายให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้มี
การคิดอัตราค่าบริการที่เป็นธรรมแก่ผู้ใช้บริการ

- (4) การเพิ่มบทบาทภาคเอกชน เร่งรัดการจัดทำแผนปฏิบัติการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนให้แล้วเสร็จ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้ และนำเสนอคณะกรรมการกำกับนโยบายการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรัฐวิสาหกิจให้แล้วเสร็จตามกำหนด ทั้งนี้เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการและบรรลุผลในทางปฏิบัติได้โดยเร็ว ในขณะเดียวกันให้เร่งรัดดำเนินการสร้างความเข้าใจภายในองค์กรให้เกิดความร่วมมือในการดำเนินงานต่อไป

5. ประเด็นเพื่อพิจารณา

- 5.1 ให้ความเห็นชอบกรอบแนวทางการวิเคราะห์งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามข้อ 4.
- 5.2 ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจทุกแห่งรับแนวทางตามข้อ 4. ไปเป็นแนวปฏิบัติสำหรับงบประมาณปี 2541

6. มติที่ประชุม

.....

.....

.....

เอกสารประกอบการพิจารณา 3.)

1. รัฐวิสาหกิจที่ขาดทุน
2. รัฐวิสาหกิจที่มีกำไรเกิน 500 ล้านบาท
3. รัฐวิสาหกิจที่มีสัดส่วนค่าใช้จ่ายบุคคล : ค่าใช้จ่ายรวมในเกณฑ์สูง
4. เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ : งบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน
5. รายชื่อรัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจที่ขาดทุน

: ล้านบาท

	2539	2540
1. โรงงานน้ำตาลฯ	26.11	5.60
2. สถาบันการบินพลเรือน	13.51	11.09
3. การกีฬาแห่งประเทศไทย	78.20	51.61
4. องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว	145.93	142.82
5. การประปาส่วนภูมิภาค	-	591.00
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	2,130.13	2,868.77
7. การรถไฟแห่งประเทศไทย	1,772.64	-
8. องค์การทอผ้า	10.32	-
9. องค์การเบตเตอร์รี่	7.14	-
10. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	197.14	-
11. บริษัทไม้อัดไทย	33.29	-
12. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	50.00	-
13. องค์การสวนสัตว์	19.39	-
14. องค์การคลังสินค้า	-	-
15. องค์การจัดการน้ำเสีย	-	15.48
รวมเงิน	4,483.80	3,686.37
รวมแห่ง	12	7

19/24

รัฐวิสาหกิจที่มีกำไรเกิน 500 ล้านบาท		หน่วย: ล้านบาท	
		2539	2540
1.	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ	27,093	18,879
2.	การไฟฟ้านครหลวง	4,816	3,328
3.	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	12,029	12,972
4.	การปิโตรเลียมฯ	7,658	13,156
5.	องค์การโทรศัพท์ฯ	21,046	13,409
6.	การสื่อสารฯ	7,464	7,325
7.	องค์การสื่อสารมวลชนฯ	1,055	1,123
8.	การทำเรือฯ	2,947	1,899
9.	การทำอากาศยานฯ	3,993	4,550
10.	บริษัท การบินไทยฯ	3,383	4,209
11.	การทางพิเศษฯ	574	209
12.	การประปานครหลวง	953	1,641
13.	การเคหะฯ	869	467
14.	โรงงานยาสูบ	4,725	4,145
	รวม	98,605	87,312

20/24

รัฐวิสาหกิจที่มีสัดส่วนค่าใช้จ่ายบุคคล : ค่าใช้จ่ายรวมสูง			
		2539	2540
สาขาสื่อสาร			
1. การสื่อสารฯ		29.6	29.1
2. องค์การโทรศัพท์ฯ		30.1	25.5
3. องค์การสื่อสารมวลชนฯ		31.1	33.9
* ค่าเฉลี่ยทั้งสาขา(จำนวน 3 แห่ง)		29.9	27.2
สาขาสาธารณูปการ			
1. การเคหะฯ		42.4	40.5
2. การประปานครหลวง		24.9	24.5
3. การประปาภูมิภาค		36.0	38.2
* ค่าเฉลี่ยทั้งสาขา(จำนวน 4 แห่ง)		30.8	31.3
สาขาขนส่ง			
1. การรถไฟฯ		44.1	42.0
2. การท่าเรือฯ		48.6	46.3
3. การท่าอากาศยานฯ		22.1	22.2
4. การทางพิเศษฯ		29.2	23.2
5. องค์การรถไฟฟ้าฯ		61.4	62.3
6. องค์การขนส่งมวลชนฯ		35.6	34.1
7. บริษัท ขนส่งฯ		23.7	21.9
8. บริษัทวิทยุการบินฯ		52.1	49.6
9. สถาบันการบินพลเรือน		35.8	31.4
* ค่าเฉลี่ยทั้งสาขา(จำนวน 13 แห่ง)		22.5	21.9
สาขาอุตสาหกรรม			
1. องค์การสุรา		18.9	27.7
2. องค์การแก้ว		80.0	80.3
3. องค์การเบตเตอร์		36.4	29.1
4. องค์การฟอกหนัง		36.9	33.4
5. องค์การทอผ้า		43.6	41.5
6. โรงงานไฟ		29.7	34.7
7. โรงพิมพ์ตำรวจ		32.3	31.2
* ค่าเฉลี่ยทั้งสาขา(จำนวน 10 แห่ง)		8.6	7.6
สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ			
1. องค์การสะพานปลา		35.9	35.3
2. องค์การสวนพฤกษศาสตร์		39.8	42.7
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้		49.0	53.7
* ค่าเฉลี่ยทั้งสาขา(จำนวน 8 แห่ง)		19.1	15.6
สาขาสังคมและเทคโนโลยี			
1. สำนักงานธนาคาฯ		35.8	36.1
2. องค์การสวนสัตว์		57.1	48.9
3. สถาบันวิทยาศาสตร์ฯ		58.0	51.8
* ค่าเฉลี่ยทั้งสาขา(จำนวน 6 แห่ง)		18.7	20.1

21/24

เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลกิจ:งบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน							หน่วย:ล้านบาท
	งบประมาณของรัฐบาลกิจ			งบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน			สัดส่วนของงบประมาณ รัฐบาลกิจ:งบประมาณ รายจ่ายแผ่นดิน
	รายจ่ายลงทุน	รายจ่ายทำการและ ชำระต้นเงินกู้	รวม	รายจ่ายลงทุน	รายจ่ายทำการและ ชำระต้นเงินกู้	รวม	
2537	122,727	429,345	552,072	212,976	412,024	625,000	88.3
2538	151,868	524,467	676,335	253,840	461,160	715,000	94.6
2539	168,674	601,389	770,063	327,289	515,911	843,200	91.3
2540	239,929	697,331	937,260	391,211	552,790	944,001	99.3

22/24

รายชื่อรัฐวิสาหกิจ

1. สาขาพลังงาน

1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
2. การไฟฟ้านครหลวง
3. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
4. การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

2. สาขาส่ง

1. การรถไฟแห่งประเทศไทย
2. การท่าเรือแห่งประเทศไทย
3. การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย
4. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
5. องค์การรถไฟฟ้ามหานคร
6. องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์
7. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
8. บริษัทการบินไทย จำกัด
9. บริษัทขนส่ง จำกัด
10. บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด
11. บริษัทไทยเดินเรือทะเล จำกัด
12. บริษัทอยู่กรุงเทพ จำกัด
13. สถาบันการบินพลเรือน
14. บริษัทท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด

3. สาขาสื่อสาร

1. การสื่อสารแห่งประเทศไทย
2. องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
3. องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย

4. สาขาสาธารณูปการ

1. การเคหะแห่งชาติ
2. การประปานครหลวง
3. การประปาส่วนภูมิภาค
4. องค์การจัดการน้ำเสีย

5. สาขาอุตสาหกรรม

1. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
2. องค์การสุรา
3. องค์การแก้ว
4. องค์การฟอกหนัง
5. องค์การทอผ้า
6. องค์การเบตเตอร์
7. โรงงานยาสูบ
8. โรงงานน้ำตาล กรมโรงงานอุตสาหกรรม
9. โรงงานไฟ
10. โรงพิมพ์ตำรวจ
11. องค์การอาหารสำเร็จรูป

6. สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ

1. องค์การสะพานปลา
2. องค์การสวนยาง
3. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
4. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
5. องค์การสวนพฤกษศาสตร์
6. บริษัทไม้อัดไทย จำกัด
7. สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง
8. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
9. องค์การเหมืองแร่ในทะเล
10. องค์การอุตสาหกรรมเหมืองแร่

7. สาขาพาณิชย์และบริการ

1. องค์การคลังสินค้า
2. องค์การตลาด
3. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
4. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด
6. บริษัท ปราจีนจังหวัดพาณิชย์ จำกัด
7. บริษัท ลำพูนจังหวัดพาณิชย์ จำกัด
8. บริษัท จังหวัดสุรินทร์ จำกัด

8. สาขาสังคมและเทคโนโลยี

1. องค์การสวนสัตว์
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย
3. สำนักงานธนานุเคราะห์
4. องค์การเภสัชกรรม
5. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
6. สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
7. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์

9. สาขาสถาบันการเงิน

1. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
 2. ธนาคารออมสิน
 3. ธนาคารกรุงไทย จำกัด
 4. ธนาคารอาคารสงเคราะห์ จำกัด
 5. ธนาคารเพื่อการสงและนำเข้าแห่งประเทศไทย
-