



ที่ มท 0204.3/

0748

สอ.รับที่ ก. 464
วันที่ 13.30.40
เวลา 10.30 น.

สว. รับที่ ก. 4
วันที่ 13.30.40
เวลา 10.30 น.

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กท 10200

พ.ศ. 2540

25/44

10 มิถุนายน 2540

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขคุณสมบัติและแนวทางปฏิบัติ ในการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่คนญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับ ที่ นร 0203/2735 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2527
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับ ส่วนมาก ที่ นร 0202/ว (ล) 5992 ลงวันที่ 20 มีนาคม 2535

- สิ่งที่มาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร 0502/1550 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2537
 2. สำเนาหนังสือศูนย์ประสานงาน 114 สำนักเลขาธิการ กอ.รมน. ที่ นร 5102/556 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2539
 3. สำเนาหนังสือศูนย์ประสานงาน 114 สำนักเลขาธิการ กอ.รมน. ที่ นร 5102/216 ลงวันที่ 2 พฤษภาคม 2540
 4. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ลับ ส่วนมาก ที่ มท 0204.3/0054 ลงวันที่ 22 มกราคม 2540
 5. ร่างปรับปรุง คุณสมบัติ และแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวฯ แก่ญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดา
 6. แผนภูมิขั้นตอนแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวฯ แก่ญวนอพยพ (แนวทางเดิม - ใหม่)
 7. ข้อเปรียบเทียบระหว่างระเบียบเดิมฯ กับ ร่างฯ ที่ขอปรับปรุงใหม่ และเหตุผลประกอบการพิจารณา

1. ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2527 มีมติอนุมัติในหลักการ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ กรณีแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาอนุญาตให้คนญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดา ที่ประพัตติตนเป็นคนดีได้เป็นคนเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการต่อไป ต่อมาสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ. 2535 - 2537) ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เนื่องจากได้วิเคราะห์สถานการณ์ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหามอพยพ ซึ่งในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้นจากการล่มสลายของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย และจากการถอนทหารเวียดนามออกจากลาว และกัมพูชา ทำให้การแสวงหาผลประโยชน์จากคนญวนอพยพของเวียดนามในลักษณะที่เป็นภัยต่อชาติยุติลง ประกอบกับการที่ไม่สามารถส่งผู้ญวนอพยพกลับเวียดนามได้เพราะฝ่ายเวียดนามได้แสดงท่าทีอย่างชัดเจนว่าไม่รับคนญวนอพยพ

ลับ

เหล่านี้กลับประเทศจึงเห็นว่าควรปรับปรุงนโยบายต่อคนญวนอพยพให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ซึ่งแม้ว่าทางราชการจะเข้มงวดในการควบคุมคนญวนอพยพ แต่ในทางปฏิบัติไม่สามารถควบคุมคนญวนอพยพได้อย่างแท้จริงกลับเป็นการผลักดันให้คนญวนอพยพเหล่านี้รวมตัวกัน และมีทัศนคติที่ไม่เป็นมิตรต่อทางราชการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 มีมติเห็นชอบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อคนญวนอพยพ (พ.ศ.2535 - 2537) ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอเพื่อเป็นนโยบายหลักให้ส่วนราชการยึดถือปฏิบัติ โดยมีวัตถุประสงค์ให้คนญวนอพยพอาศัยอยู่ในประเทศไทยอย่างสงบ เรียบร้อย ไม่เป็นภัย และผสมผสานเข้าสู่สังคมไทย ตลอดจนมิให้คนญวนอพยพถูกแสวงหาผลประโยชน์ในลักษณะที่เป็นภัย ซึ่งมีแนวทางปฏิบัติที่มีลักษณะผ่อนคลายการควบคุมคนญวนอพยพ ดังนี้

1.1 ทบทวน แก้ไข ปรับปรุงยกเลิก นโยบาย มาตรการ ระเบียบฯ ที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงต่อคนญวนอพยพ (พ.ศ.2535 - 2537)

1.2 ผ่อนปรนการควบคุมคนญวนอพยพ และเร่งปรับปรุงนโยบาย มาตรการ ระเบียบ และขั้นตอนปฏิบัติในการควบคุมคนญวนอพยพให้มีลักษณะอ่อนตัว

1.3 การพิจารณาให้สถานะต่าง ๆ

(1) ญวนอพยพรุ่นบุตรหลานพิจารณาให้สัญชาติไทย

(2) เปิดโอกาสให้ญวนอพยพชั้นบิดาและมารดา ได้รับสถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบ

ด้วยกฎหมาย

2. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ แจ้งว่า นายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อคนญวนอพยพ (พ.ศ.2538 - 2540) ตามที่สำนักงานความมั่นคงแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้สาระสำคัญของนโยบายดังกล่าว ยังคงเป็นนโยบายที่ต่อเนื่องจากนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อคนญวนอพยพ (พ.ศ.2535 - 2537) โดยเพิ่มประเด็นการปฏิบัติตามนโยบาย ฯ (พ.ศ.2535 - 2537) ให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น และกำหนดวัตถุประสงค์เพิ่มเติมที่สำคัญคือ ให้การแก้ไขปัญหาคนญวนอพยพยุติลงโดยเร็ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

3. ตามแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวฯ แก่คนญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดา ตามข้อ 1. ปรากฏว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อนุญาตให้คนญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดา มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรและถือใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวจนถึงปัจจุบันเพียง 96 คน จากยอดคนญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดา ทั้งหมด 8,109 คน กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติเดิมนั้นมีความเคร่งครัดมากเกินไป จึงได้ขอปรับปรุงแก้ไขคุณสมบัติและแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวฯ ไปยังคณะกรรมการควบคุมคนญวนอพยพของสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยในการประชุมครั้งที่ 1/2539 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2539 และมติเวียนของคณะกรรมการควบคุมคนญวนอพยพของสภาความมั่นคงแห่งชาติ สรุปได้ว่าเห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอขอแก้ไข ปรับปรุงคุณสมบัติ และแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย แก่คนญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดา โดยมีรายละเอียดดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 - 4)

3.1 คุณสมบัติ

- 1) มีความประสงค์ที่จะขอมีสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย
- 2) มีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย หรืออาศัยอยู่ในเขตที่พักอาศัย หรือที่มีชื่ออยู่ในสำเนาทะเบียนบ้าน หรือหลักฐานที่ทางราชการกำหนด (ท.ร.13)
- 3) จะต้องมิบัติประจำตัวและทะเบียนประวัติที่ทางราชการกำหนด
- 4) สามารถพูดและฟังภาษาไทยเข้าใจได้
- 5) เลื่อมใสการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และไม่มีพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศภายในระยะเวลา 5 ปี ย้อนหลังนับตั้งแต่วันที่ยื่นคำขอ
- 6) ประกอบอาชีพสุจริตและถูกต้อง มีหลักฐานการเสียภาษีและใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว และหากประกอบธุรกิจจะต้องมีใบอนุญาตประกอบธุรกิจของกระทรวงพาณิชย์ตามแต่กรณี ยกเว้นบุคคลที่ไม่ได้ประกอบอาชีพหรือธุรกิจ
- 7) ประกอบคุณงามความดีหรือทำคุณประโยชน์ต่อทางราชการ หรือสังคม
- 8) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522
- 9) ต้องเป็นผู้ที่ปฏิบัติตามกฎหมาย คำสั่งและระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด

3.2 แนวทาง และขั้นตอนการปฏิบัติ

- (1) ให้คนญวนอพยพยื่นคำร้องพร้อมหลักฐานที่ทางราชการกำหนด ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้อำนวยการสำนักงาน 114 จังหวัด โดยผ่านสำนักทะเบียนที่ผู้ขอมีภูมิลำเนา
- (2) สำนักทะเบียนตรวจสอบความถูกต้องของคำร้อง และเอกสาร หากเห็นว่าครบถ้วนถูกต้องตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ให้ส่งคำร้องพร้อมทั้งเอกสารหลักฐานประกอบคำร้องไปยังสำนักงาน 114 จังหวัด
- (3) จังหวัด (สำนักงาน 114 จังหวัด) ส่งบัญชีรายชื่อคนญวนอพยพที่ร้องขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าว ฯ ให้ศูนย์ประสานงาน 114 สำนักเลขาธิการ กอ.รมน. และ สำนักงานตำรวจสันติบาล ตรวจสอบพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ
- (4) เมื่อได้รับผลการตรวจสอบพฤติกรรมแล้ว จังหวัด (สำนักงาน 114 จังหวัด) ประมวลเรื่องทั้งหมดเข้าพิจารณาในคณะกรรมการพิจารณาให้สิทธิแก่คนญวนอพยพที่ประพฤติดนเป็นคนดีระดับจังหวัดพิจารณาให้ความเห็น จากนั้นให้จังหวัดส่งคำร้องขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าว ฯ ของคนญวนอพยพที่ผ่านการพิจารณา รวมทั้งที่ไม่ผ่านการพิจารณา จากคณะกรรมการ ฯ ระดับจังหวัด ไปยังกระทรวงมหาดไทย
- (5) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยประมวลเรื่องทั้งหมดเข้าพิจารณาขอความเห็นชอบในคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทยหรืออาจแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นใหม่เพื่อทำหน้าที่พิจารณาเรื่องนี้โดยเฉพาะ
- (6) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเสนอบัญชีรายชื่อผู้ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการตามข้อ (5) นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522 ประเภทไร้สัญชาตินอกกำหนดจำนวนคนต่างด้าว

4. กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาจากหลักการและปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นว่าเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับญวนอพยพ ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้น กระทรวงมหาดไทยจึงได้พิจารณาปรับปรุงคุณสมบัติและแนวทางปฏิบัติการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวฯ แก่ญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดาใหม่ให้มีลักษณะอ่อนตัว และเป็นการดำเนินการในเชิงรุก ซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินการให้สถานะคนต่างด้าวฯ แก่คนญวนอพยพได้รวดเร็วยิ่งขึ้น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5 - 7) ในการนี้กระทรวงมหาดไทยจึงใคร่ขอนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในประเด็นดังต่อไปนี้

4.1 ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2527 กรณีที่อนุมัติในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณานุญาตให้ญวนอพยพมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย และได้รับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522

4.2 อนุมัติในการหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อาศัยตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522 ดังนี้

4.2.1 กำหนดคุณสมบัติ และแนวทางปฏิบัติการพิจารณานุญาตให้คนญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดา มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522 ประเภทไร้สัญชาตินอกกำหนดจำนวนคนต่างด้าว และได้รับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ตามร่างที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมาพร้อมนี้

4.2.2 พิจารณาปรับปรุงแก้ไขคุณสมบัติ และแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย แก่ญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดาได้ตามความจำเป็นภายใต้หลักการเดิม ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่อาจเปลี่ยนแปลงไป โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทุกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เข้าพิจารณาในคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเสนาะ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการข่าว

โทร. 2232215

โทรสาร 2226838

วันที่ 15 ส.ค. 2537

เลขรับที่ 16/3

เวลา

21/44

ที่ นร 0502/1550

สำนักงานสภาพัฒนาการคลังแห่งชาติ
ท่าเทียบรัฐบาล กทม. 10300

11 สิงหาคม 2537

กองการข่าว

เรื่อง นโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ. 2538 - 2540) กระทรวงมหาดไทย

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เลขที่ 90
วันที่ 15 ส.ค. 2537

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการคลัง ด่วนมาก ลับ ที่ นร 0502/1171 ลงวันที่ 3 มิถุนายน 2537
2. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการคลัง ลับ ที่ นร 0502/1316 ลงวันที่ 29 มิถุนายน 2537

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. นโยบายและหน่วยรับผิดชอบการปฏิบัติตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ. 2538 - 2540) จำนวน 1 ชุด
2. สรุปผลการประชุมเพื่อชี้แจงและซักซ้อมนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ. 2538 - 2540) เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2537 ที่จังหวัดอุดรธานี จำนวน 1 ชุด
3. หนังสือนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ ชุดที่ 161 - 230 จำนวน 70 เล่ม

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้อนุมัตินโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ. 2538 - 2540) เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2537 เพื่อเป็นนโยบายหลักให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติสืบเนื่องจากนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ. 2535 - 2537) ที่กำลังสิ้นสุดลง และได้มอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการคลังประสานการดำเนินงานตามนโยบายกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการคลังได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาบททวนนโยบายต่อคนญวนอพยพพิจารณาแบ่งมอบภารกิจตามแนวทางปฏิบัติ 24 ประการ 38 ภารกิจ ในนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ. 2538 - 2540) เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2537 โดยมี นายจาดูร อภิชาติบุตร ผู้อำนวยการกองข่าว สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ลับ

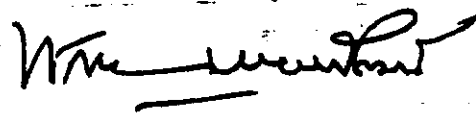
เป็นผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวม 12 หน่วย เข้าร่วมพิจารณา ที่ประชุมได้พิจารณาอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก 16 การกิจ เป็นหน่วยร่วมรับผิดชอบโดยตรง 4 การกิจ และเป็นหน่วยที่เกี่ยวข้อง ในการปฏิบัติ 8 การกิจ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 1

2. จัดการประชุมชี้แจงและซักซ้อมนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ. 2538 - 2540) เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2537 ที่จังหวัดอุดรธานี โดยมี นายเฉลิม พรหมเลิศ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย นายจาดูร์ อภิชาติบุตร ผู้อำนวยการกองการข่าว สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และนายสรเดช สุนทรารชุน หัวหน้างานชนกลุ่มน้อย กองการข่าว สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ร่วมประชุมกับผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่เป็น ผู้บริหารระดับนโยบายและระดับอำนวยการปฏิบัติของกระทรวง ทบวง กรม จาก ส่วนกลาง รวม 14 หน่วย และจังหวัดในพื้นที่เขตที่หกอาศัยญวนอพยพ 13 จังหวัด ดังปรากฏผลการประชุมและรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 2

พร้อมกันนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ส่งหนังสือ "นโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ" ให้ได้รวบรวมขึ้น เพื่อพิจารณาใช้ประโยชน์ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจัดภัย บุรุษทัณฑ์)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กอง 1

โทร. 281-0988

โทรสาร 280-4290



กระทรวงมหาดไทย
กองกลางสำนักงานปลัดกระทรวง
วันที่ 17 ต.ค. 2539
เลขรับที่ 95086
เวลา

91/44

ที่ นร ๔๑๐๒/๒๕๓

ศูนย์ประสานงาน ๑๑๔ สำนักเลขาธิการ

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน

สวนรื่นฤดี เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๓๙

กองการข่าว
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
เลขรับที่ ๕๕๒
วันที่ 17 ต.ค. 2539

เรื่อง มติคณะกรรมการควบคุมคุณภาพของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๓๙

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๑/๓๙ เมื่อ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙

ด้วย คณะกรรมการควบคุมคุณภาพของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ประชุม ครั้งที่ ๑/๓๙ เมื่อ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ณ ห้องประชุม ๓๒๒ อาคารกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน พิจารณา ๒ เรื่อง คือ

๑. การปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการศึกษาของบุตรคนคุณภาพ มีมติดังนี้

๑.๑ การศึกษาตั้งแต่ระดับประถมศึกษาจนถึงอุดมศึกษาของบุตรหลานพลเรือนที่เกิดในประเทศไทย ศึกษาได้ทั้งในสถานศึกษาภาครัฐและเอกชน ทั้งราชอาณาจักรไทย โดยตรวจสอบคุณสมบัติและประวัติ พฤติการณ์เฉพาะตัว

๑.๒ การศึกษาระดับอุดมศึกษา ศึกษาได้เฉพาะมหาวิทยาลัยเปิดของรัฐและวิทยาลัย เอกชน ส่วนมหาวิทยาลัยปิด บุตรคนคุณภาพที่ยังไม่ได้รับสถานภาพเป็นบุคคลสัญชาติไทย จึงขาดคุณสมบัติ หากได้รับ สัญชาติไทยแล้ว ย่อมมีสิทธิเข้าศึกษาในมหาวิทยาลัยปิดของรัฐได้ เช่นเดียวกับบุคคลสัญชาติไทย

๒. เรื่องปรับปรุงขึ้นตอน/แนวทางปฏิบัติ และคุณสมบัติในการพิจารณาให้คนคุณภาพ รุนขี้ดามารดา เป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.

จาก...
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
เลขรับ 585
วันที่ 21 ต.ค. 2539
เวลา

๒๕๒๒ มติที่ประชุมเห็นชอบในหลักการ โดย กระทรวงมหาดไทย และ ศูนย์ประสานงาน ๑๑๔ ฯ ร่วมกัน
พิจารณาในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการตามมติของคณะกรรมการควบคุมฉนวนอพยพ ฯ
ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลโท 

(อีรเดช มีเพียร)

ผู้อำนวยการศูนย์ประสานงาน ๑๑๔ สำนักเลขาธิการ

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน

กองแผน ฯ

โทร ๒๔๑-๐๗๖๑



ที่ นร ๔๑๐๒/๒๑๐



กระทรวงมหาดไทย	
กองกลางสำนักงานปลัดกระทรวง	
วันที่	8 พ.ค. 2540
เลขรับที่	33452
เวลา	

33/44

ศูนย์ประสานงาน ๑๑๔ สำนักเลขาธิการ
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน
สวนรื่นฤดี เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๔๐

กองการข่าว	
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	
เลขรับที่	536 เวลา น.
วันที่	8 พ.ค. 2540

เรื่อง มติเวียนคณะกรรมการควบคุมผู้นอพยพของสภาความมั่นคงแห่งชาติ
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือศูนย์ประสานงาน ๑๑๔ ฯ ที่ นร ๔๑๐๒/๑๔๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๐

ตามที่ ศูนย์ประสานงาน ๑๑๔ สำนักเลขาธิการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ได้ขอ
มติเวียนคณะกรรมการควบคุมผู้นอพยพของสภาความมั่นคงแห่งชาติ กรณีที่ กระทรวงมหาดไทย เสนอขอให้
คณะกรรมการของกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้พิจารณากรณีการร้องขอ และคุณสมบัติของผู้นอพยพที่ร้องขอ
มีสถานะเป็นคนต่างด้าว เข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย แทน คณะกรรมการควบคุมผู้นอพยพของสภาความ-
มั่นคงแห่งชาติ พร้อมทั้งขอปรับปรุงขึ้นตอน และแนวทางปฏิบัติการพิจารณาให้ผู้นอพยพมีสถานะเป็นคน
ต่างด้าว เข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายใหม่ ดังความละเอียดตามอ้างถึงนั้น

ขอเรียนว่า คณะกรรมการควบคุมผู้นอพยพ ฯ ได้พิจารณาข้อเสนองของ กระทรวงมหาดไทย
ข้างต้นแล้ว มีมติเห็นชอบด้วย ซึ่ง ศูนย์ประสานงาน ๑๑๔ ฯ ได้นำเรียนให้ผู้อำนวยการป้องกันการค้า-
อันเป็นคอมมิวนิสต์ทั่วไปในฐานะประธานกรรมการควบคุมผู้นอพยพ ฯ ทราบแล้ว มีบัญชาให้แจ้งมติดังกล่าว
ให้กระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการควบคุมผู้นอพยพ ฯ ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลโท

(ทวีสิทธิ์ หันนิมิต)

ผู้อำนวยการศูนย์ประสานงาน ๑๑๔ สำนักเลขาธิการ
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน

กองแผน ฯ

โทร. ๒๔๑-๐๘๖๑

ด่วนมาก
ที่ มท 0204.3/ 0054



34/44

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กท 10200

๒๒ มกราคม 2540

เรื่อง การปรับปรุงขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติในการให้คนญวนอพยพเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์ประสานงาน 114 กอ.รมน.

อ้างถึง หนังสือศูนย์ประสานงาน 114 กอ.รมน. ที่ นร 5102/556 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2539

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมส่วนราชการฯ เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2539

ตามที่ได้แจ้งให้ทราบว่การประชุมคณะกรรมการควบคุมญวนอพยพของสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ครั้งที่ 1/2539 ได้เห็นชอบในหลักการของการแก้ไขปรับปรุง คุณสมบัติ ขั้นตอน และแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาให้คนญวนอพยพรุ่นบิดา/มารดาเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย และได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย และศูนย์ประสานงาน 114 กอ.รมน. ร่วมกันพิจารณากำหนดรายละเอียดของขั้นตอนฯ ที่คณะกรรมการเห็นชอบต่อไป นั้น

ขอเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยได้เชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว ไปร่วมประชุมเพื่อพิจารณากำหนดขั้นตอน และแนวทางปฏิบัติตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการข้างต้น ในวันที่ 12 ธันวาคม 2539 ปรากฏว่าที่ประชุมได้มีมติดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

1. เห็นควรปรับปรุงขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติเดิม ที่คณะกรรมการควบคุมญวนอพยพของ สมช. กำหนดให้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมญวนอพยพของ สมช. โดยเปลี่ยนเป็นให้นำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการของกระทรวงมหาดไทย แทน คณะกรรมการควบคุมญวนอพยพของ สมช.

2. เห็นควรกำหนดขั้นตอนแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(1) ให้ญวนอพยพยื่นคำร้องพร้อมหลักฐานที่ทางราชการกำหนด ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้อำนวยการสำนักงาน 114 จังหวัด โดยผ่านสำนักทะเบียนที่ผู้ขอมีภูมิลำเนา

(2) สำนักทะเบียนตรวจสอบความถูกต้องของคำร้อง และเอกสาร หากเห็นว่าครบถ้วนถูกต้องตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ให้ส่งคำร้องพร้อมทั้งเอกสารหลักฐานประกอบคำร้องไปยังสำนักงาน 114 จังหวัด

ลับ

(3) จังหวัด (สำนักงาน 114 จังหวัด) ส่งบัญชีรายชื่อคนจนอพยพที่ร้องขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าวฯ ให้ศูนย์ประสานงาน 114 กอ.รมน. และสำนักงานตำรวจสันติบาล ตรวจสอบพฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ

(4) จังหวัด เมื่อได้รับผลการตรวจสอบพฤติการณ์แล้ว ให้ประมวลเรื่องทั้งหมดเข้าพิจารณาในคณะกรรมการพิจารณาให้สิทธิแก่คนจนอพยพที่ประพฤติดนเป็นคนดีระดับจังหวัดพิจารณาให้ความเห็น จากนั้นให้จังหวัดส่งคำร้องขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าวฯ ของคนจนอพยพที่ผ่านการพิจารณา รวมทั้งที่ไม่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด ไปยังกระทรวงมหาดไทย

(5) กองการข่าว สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยประมวลเรื่องทั้งหมดเข้าพิจารณาขอความเห็นชอบในคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย หรืออาจแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นใหม่เพื่อทำหน้าที่พิจารณาเรื่องนี้โดยเฉพาะ

(6) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเสนอบัญชีรายชื่อผู้ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการตามข้อ (5) นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ตามมาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ประเภทไร้สัญชาตินอกกำหนดจำนวนคนต่างด้าว

ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาคความเหมาะสมในการออกปฏิบัติงานภาคสนามเพื่อรับแบบแสดงความประสงค์ในการขอมีสถานะคนต่างด้าวฯ ตามที่จังหวัดจะร้องขอ และกำหนดระยะเวลาในการรับคำร้องหลังจากที่ได้มีการประชาสัมพันธ์ทั่วถึงแล้ว รวมทั้งการกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน และกำหนดแนวทางปฏิบัติของจังหวัดให้เหมือนกันทุกจังหวัดด้วย

3. ให้เสนอเรื่องการแก้ไขปรับปรุงขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติตามข้อ 1. และ 2. มาให้ศูนย์ประสานงาน 114 กอ.รมน. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการควบคุมคนจนอพยพของ สมช. นำเรื่องดังกล่าวเข้าพิจารณาในคณะกรรมการฯ ต่อไป

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับมติที่ประชุมดังกล่าว จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายดำริ วัฒนสิงห์)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการข่าว

โทร.2232215

โทรสาร 2226838

ร่างการปรับปรุง แก้ไข คุณสมบัติ และแนวทางปฏิบัติในการพิจารณา
ให้คนงานอพยพรุ่นบิดาและมารดา เป็นคนเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ตาม มาตรา 17
แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522

1. หลักการและเหตุผล

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2527 อนุมัติในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาอนุญาตให้คนงานอพยพที่มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย และได้รับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522 โดยจะต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและผ่านขั้นตอนตามที่คณะรัฐมนตรี กำหนด ดังนี้

1.1.1 คุณสมบัติ

- (1) ต้องได้รับบัตรผ่านชั่วคราวสำหรับเดินทางออกนอกเขตควบคุมติดต่อกันครบ 3 ปี
- (2) มีหลักฐานการเสียภาษีย้อนหลังเป็นเวลา 3 ปี
- (3) มีใบอนุญาตทำงาน หรือใบอนุญาตประกอบธุรกิจ
- (4) ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งของทางราชการโดยเคร่งครัด
- (5) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม ม.44 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522

1.1.2 ขั้นตอน

- (1) ยื่นคำร้องที่สำนักงาน 114 จังหวัด (สง. 114 จว.)
- (2) ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติจาก สง.114 จว. และนำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการ พิจารณาให้สิทธิแก่คนงานอพยพที่ประพฤติตนเป็นคนดีระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และส่งไป ให้ กระทรวงมหาดไทยพิจารณา
- (3) กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบเอกสารหลักฐาน คุณสมบัติ แล้วแจ้งศูนย์ประสานงาน 114 สำนักงานเลขาธิการ กอ.รมน. (สปส.114ฯ.) นำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการควบคุมคนงานอพยพของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งมี สปส.114ฯ ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ
- (4) คณะกรรมการควบคุมคนงานอพยพของ สมช. พิจารณาแล้วหากเห็นชอบคำร้องของ ผู้ร้องรายใด ก็จะแจ้งกระทรวงมหาดไทยพิจารณา
- (5) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ใช้อำนาจ ตาม มาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 พิจารณาอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย และถือใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ประเภทไร้สัญชาตินอกกำหนดจำนวนคนต่างด้าว

ปัจจุบันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อนุญาตให้คนงานอพยพที่มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย และได้รับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวเพียง 96 คน จากจำนวนคนงานอพยพรุ่นบิดาและมารดาทั้งสิ้น 8,109 คน ซึ่งเป็นจำนวนที่น้อยมาก สาเหตุเนื่องมาจาก ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติเดิมมีความเคร่งครัดมากเกินไป ดังนี้

- (1) จะต้องมียบัตรผ่านชั่วคราวติดต่อกัน 3 ปี โดยข้อเท็จจริงคนงานอพยพส่วนใหญ่ไม่มีความจำเป็นต้องเดินทางออกนอกเขตจังหวัดที่พักอาศัยมากนัก ดังนั้นจึงไม่มีความจำเป็นที่จะขอบัตรผ่านชั่วคราวจึงทำให้ขาด คุณสมบัติ นอกจากนี้การขอมีบัตรผ่านชั่วคราว ในทางปฏิบัติก็กระทำได้อย่าง

(2) ต้องมีหลักฐานการเสียภาษีย้อนหลังเป็นเวลา 3 ปี โดยข้อเท็จจริง ญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดาได้เข้ามาในราชอาณาจักร เมื่อปี พ.ศ.2488 - 2489 กลุ่มนี้จะมีอายุในปัจจุบันไม่น้อยกว่า 50 ปี โดยส่วนใหญ่จะมีอายุมาก ระหว่าง 60 - 80 ปี และไม่ได้ประกอบอาชีพ จึงไม่สามารถมีหลักฐานการเสียภาษีย้อนหลังได้เป็นเวลา 3 ปี รวมทั้งใบอนุญาตทำงานหรือใบประกอบธุรกิจ นอกจากนี้เนื่องจากบางรายไม่ได้ทำงานหรือประกอบธุรกิจแล้ว จึงไม่ได้ต่ออายุใบอนุญาตทำงานหรือใบประกอบธุรกิจ จึงไม่สามารถนำหลักฐานดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาขอสถานะคนต่างด้าวฯ ได้

(3) กรณีปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งของทางราชการโดยเคร่งครัด ในข้อเท็จจริง ญวนอพยพชั้นบิดามารดาเคยฝ่าฝืนระเบียบ/คำสั่งของทางราชการ แต่ระยะเวลากระทำผิดอาจล่วงเลยมานานแล้วเช่น เคยหลบหนีออกนอกเขตที่พักอาศัยญวนอพยพเมื่อ 10 ปีที่แล้ว แต่หลังจากนั้นไม่เคยหลบหนีอีก แต่ได้ประพฤติตนเป็นคนดีเสมอมา รวมทั้งเป็นผู้ที่ให้ความร่วมมือแก่ทางราชการ และสังคม เป็นต้น แต่การหลบหนีเมื่อ 10 ปี ที่แล้ว จึงเป็นเหตุทำให้ไม่ผ่านการพิจารณา

(4) มีขั้นตอนในการพิจารณามาก เช่นจะต้องผ่านการตรวจสอบพฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงาน 114 จังหวัด ,กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด (ระดับจังหวัด) และต้องตรวจสอบซ้ำอีกครั้งที่ ศูนย์ประสานงาน 114 สำนักเลขาธิการ กอ.รมน. ส่วนวินฤดี และสำนักงานตำรวจสันติบาล กรุงเทพฯ จากนั้นต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมญวนอพยพ และคณะกรรมการควบคุมญวนอพยพของสภาความมั่นคงแห่งชาติก่อนนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอนุญาตให้ได้รับสถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 เห็นชอบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ.2535 - 2537) โดยกำหนดไว้ว่า"ให้พิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวแก่ญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดา" รวมทั้งให้ ทบพวน แก้ไข ปรับปรุง ยกเลิก นโยบาย มาตรการ ระเบียบฯที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายคนญวนอพยพ (พ.ศ.2535 - 2537) และผ่อนปรนการควบคุมคนญวนอพยพ รวมทั้งเร่งปรับปรุงนโยบาย มาตรการ ระเบียบและขั้นตอนการปฏิบัติ ในการควบคุมคนญวนอพยพให้มีลักษณะอ่อนตัว ๆ ซึ่งต่อมานายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ.2538 - 2540) ตามที่สำนักงานความมั่นคงแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้สาระสำคัญของนโยบายดังกล่าว ยังคงเป็นนโยบายที่ต่อเนื่องจากนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ.2535 - 2537) โดยเพิ่มประเด็นการปฏิบัติตามนโยบาย ฯ (พ.ศ.2535 - 2537) ให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น และกำหนดวัตถุประสงค์เพิ่มเติมที่สำคัญคือ ให้การแก้ไขปัญหามูลนิธิญวนอพยพยุติลงโดยเร็ว

1.3 จากปัญหาข้างต้น ตามข้อ 1.1 เป็นสาเหตุให้การพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวฯ แก่ญวนอพยพรุ่นบิดาและมารดาไม่สามารถคาดได้ว่า จะดำเนินการให้แล้วเสร็จได้เมื่อใด ทำให้ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ.2535 - 2537) และ (พ.ศ.2538 - 2540) ข้อ 1.2 ที่มีลักษณะผ่อนปรนและผสมผสานเข้าสู่สังคมไทย จึงควรที่จะปรับปรุง คุณสมบัติ และแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาให้สถานะเป็น

คนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย แก่ผู้อนุพหุพหุบันดาและมารดา

2. วัตถุประสงค์

เพื่อดำเนินการให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ผู้อนุพหุพหุบันดาและมารดา เป็นไปตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อผู้อนุพหุพหุ (พ.ศ.2535 - 2537) และ (พ.ศ.2538 - 2540) ที่มีลักษณะผ่อนปรน และผสมผสานเข้าสู่สังคมไทย

3. เป้าหมาย

ดำเนินการให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ผู้อนุพหุพหุบันดาและมารดา ใน พื้นที่ 13 จังหวัดเขตที่พิกาศัย ได้แก่ จังหวัดหนองคาย ขุดรธานี หนองบัวลำภู นครพนม สกลนคร มุกดาหาร อุบลราชธานี อำนาจเจริญ ยโสธร ปราจีนบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี และพัทลุง จำนวน 8,019 คน ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

4. วิธีดำเนินการ

4.1 คุณสมบัติ

- 1) มีความประสงค์ที่จะขอมีสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย
- 2) มีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย หรืออาศัยอยู่ในเขตที่พิกาศัย หรือที่มีชื่ออยู่ในสำเนาทะเบียน บ้าน หรือหลักฐานที่ทางราชการกำหนด (ท.ร.13)
- 3) จะต้องมิบัติประจำตัวและทะเบียนประวัติที่ทางราชการกำหนด
- 4) สามารถพูดและฟังภาษาไทยเข้าใจได้
- 5) เลื่อมใสการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และไม่มี พฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศภายในระยะเวลา 5 ปี ย้อนหลังนับตั้งแต่วันที่ยื่นคำขอ
- 6) ประกอบอาชีพสุจริตและถูกต้อง มีหลักฐานการเสียภาษีและใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว และหากประกอบธุรกิจจะต้องมีใบอนุญาตประกอบธุรกิจของกระทรวงพาณิชย์ตามแต่กรณี ยกเว้นบุคคลที่ไม่ได้ประกอบอาชีพหรือธุรกิจ
- 7) ประกอบคุณงามความดีหรือทำคุณประโยชน์ต่อทางราชการ หรือสังคม
- 8) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522
- 9) ต้องเป็นผู้ที่ปฏิบัติตามกฎหมาย คำสั่งและระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด ภายใน ระยะเวลาที่ทางราชการกำหนด (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบให้เพิ่มข้อความ "ภายในระยะเวลาที่ทางราชการกำหนด")

4.2 แนวทาง และขั้นตอนการปฏิบัติ

- (1) ให้ผู้อนุพหุพหุยื่นคำร้องพร้อมหลักฐานที่ทางราชการกำหนด ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้อำนวยการสำนักงาน 114 จังหวัด โดยผ่านสำนักทะเบียนที่มีภูมิลำเนา

- (2) สำนักทะเบียนตรวจความถูกต้องของคำร้อง และเอกสาร หากเห็นว่าครบถ้วนถูกต้องตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ให้ส่งคำร้องพร้อมทั้งเอกสารหลักฐานประกอบคำร้องไปยังสำนักงาน 114 จังหวัด
- (3) จังหวัด (สำนักงาน 114 จังหวัด) ส่งบัญชีรายชื่อคนญวนอพยพที่ร้องขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าว ฯ ให้ศูนย์ประสานงาน 114 สำนักเลขาธิการ กอ.รมน. และ สำนักงานตำรวจสันติบาล ตรวจสอบพฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ
- (4) เมื่อได้รับผลการตรวจสอบพฤติการณ์แล้ว จังหวัด (สำนักงาน 114 จังหวัด) ประมวลเรื่องทั้งหมดเข้าพิจารณาในคณะกรรมการพิจารณาให้สิทธิแก่คนญวนอพยพที่ประพฤติดนเป็นคนดีระดับจังหวัด พิจารณาให้ความเห็น จากนั้นให้จังหวัดส่งคำร้องขอมีสถานะคนต่างด้าว ฯ ของคนญวนอพยพที่ผ่านการพิจารณา รวมทั้งที่ไม่ผ่านการพิจารณา จากคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด ไปให้กระทรวงมหาดไทย
- (5) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยประมวลเรื่องทั้งหมดเข้าพิจารณาขอความเห็นชอบในคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทยหรืออาจแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นใหม่เพื่อทำหน้าที่พิจารณาเรื่องนี้โดยเฉพาะ
- (6) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเสนอบัญชีรายชื่อผู้ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการตามข้อ (5) นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522 ประเภทไร้สัญชาตินอกกำหนดจำนวนคนต่างด้าว

5. งบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงมหาดไทย (งบปกติ)

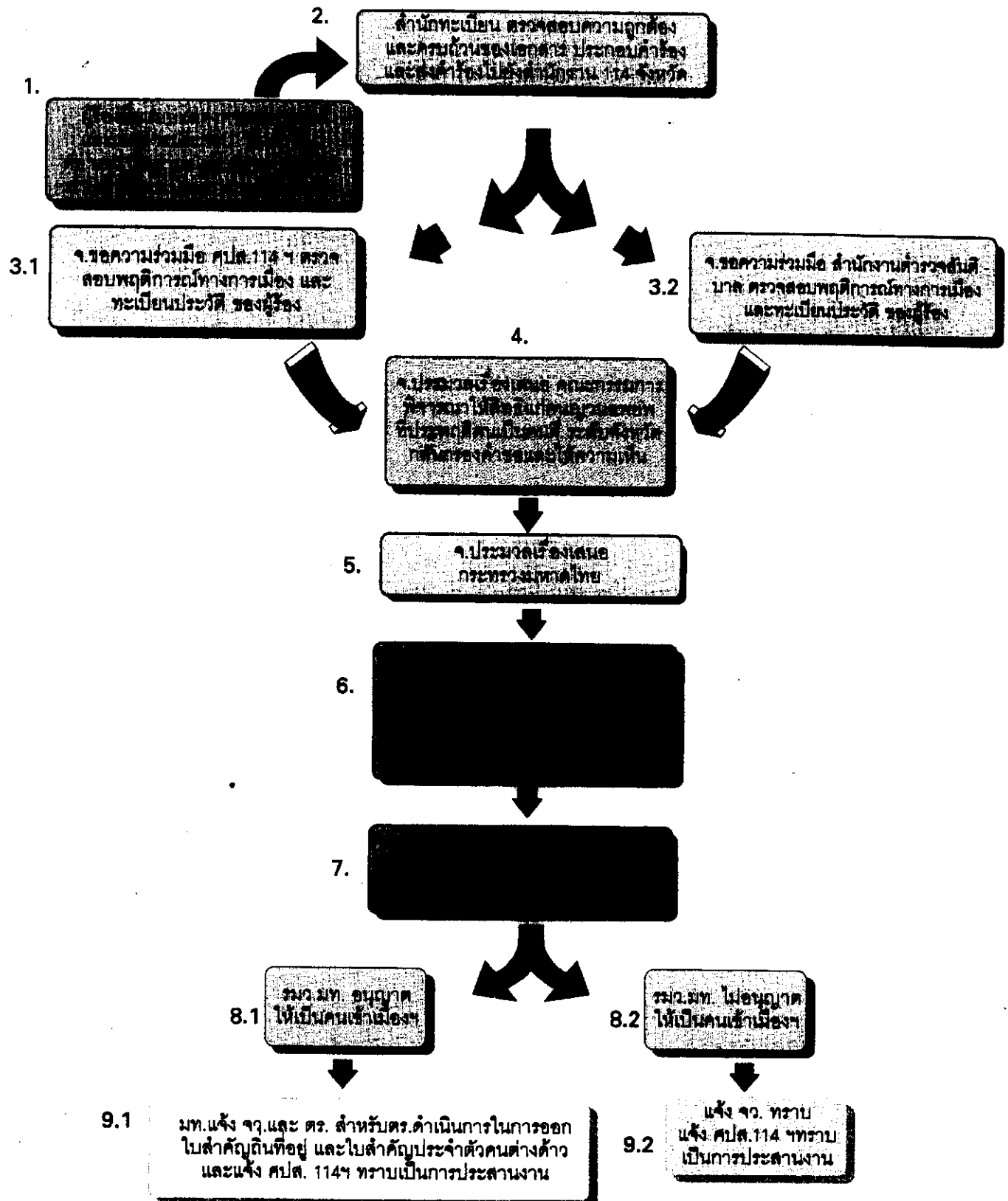
6. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- 6.1 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองการข่าว สป.)
- 6.2 ศูนย์ประสานงาน 114 สำนักเลขาธิการ กอ.รมน.
- 6.3 สำนักงานตำรวจสันติบาล กรมตำรวจ
- 6.3 สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมตำรวจ.
- 6.4 สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง
- 6.5 จังหวัด และอำเภอ สำนักทะเบียนท้องถิ่น

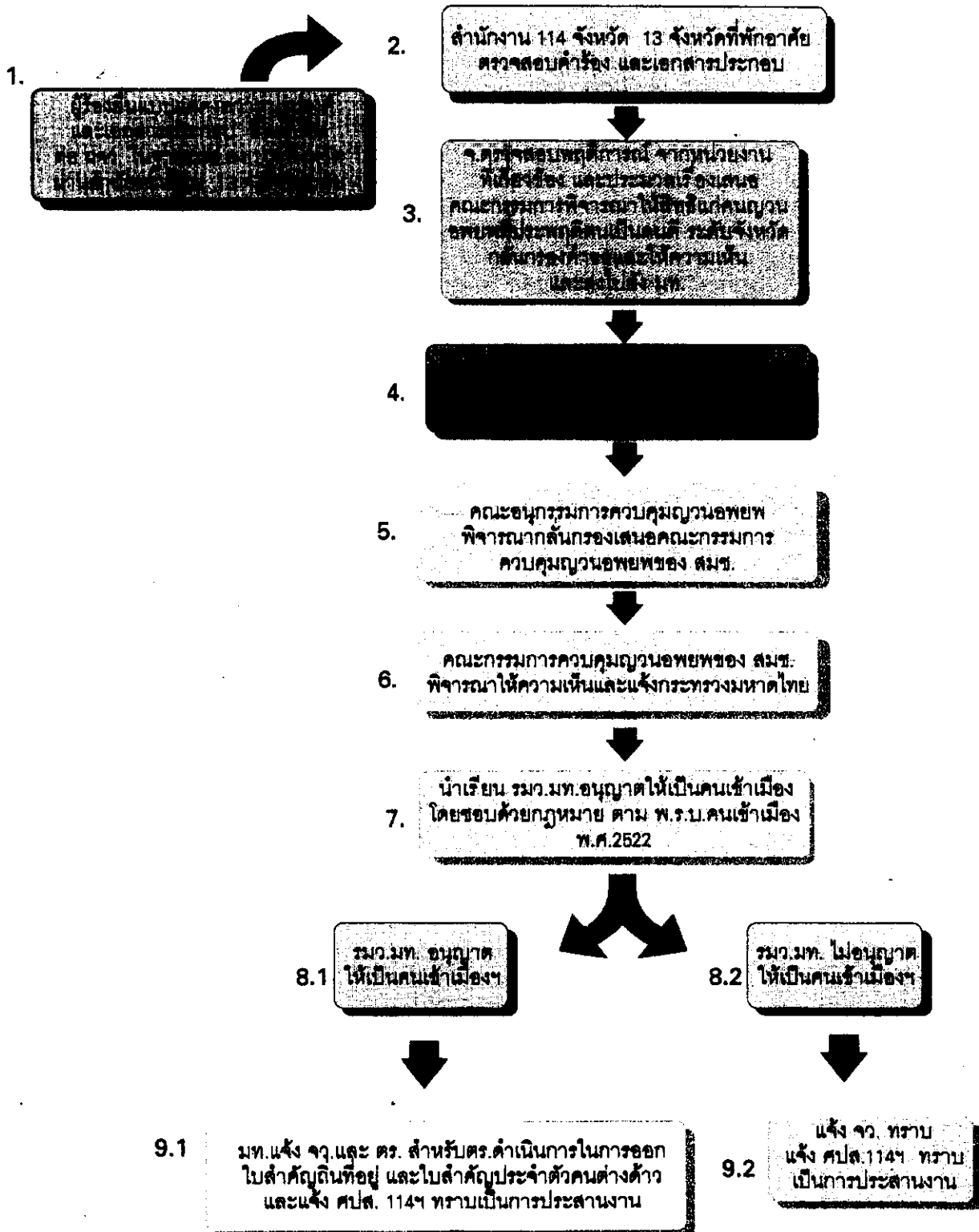
7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 7.1 สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2536
- 7.2 เป็นการดำเนินการทางด้านจิตวิทยาในเชิงรุก ทำให้คนญวนอพยพผสมผสานเข้าสู่สังคมไทยได้เร็วขึ้น
- 7.3 เป็นการแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลมีความจริงใจในการแก้ไขปัญหาญวนอพยพ

แผนภูมิการดำเนินการให้สถานและหน่วยงานต่างเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย
 แก่ผู้นอมนพ (จ้างการปรับปรุง คุณสมบัติ และแนวทางปฏิบัติ) ตาม ม.17
 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522



แผนภูมิการดำเนินการให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย
แก่ผู้นอนพยายตาม ม.17 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522
(ระเบียบปฏิบัติฯ พ.ศ.2527 - ปัจจุบัน)



५७

42/44

รวมใบเพิ่มเติม	ระเบียบใหม่	เหตุผล
5. ไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม ม.44 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522	5. คงเดิม	คุณสมบัติ
6. ไม่มี	6. มีความประสงค์ที่จะขอมีสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย	เหมาะสมอยู่แล้ว
7. ไม่มี	7. มีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย หรืออาศัยอยู่ในเขตที่หักภาษี หรือที่มีชื่ออยู่ในสำเนาทะเบียนบ้าน หรือหลักฐานที่ทางราชการกำหนด (ท.ร.13)	เพื่อให้คนจนอพยพแสดงแสดงความประสงค์ มิใช่เป็นการบังคับ
8. ไม่มี	8. จะต้องมีการประจำตัวและทะเบียนประวัติที่ทางราชการกำหนด	เพื่อให้สามารถตรวจสอบตัวบุคคลได้
9. ไม่มี	9. สามารถพูดและฟังภาษาไทยเข้าใจได้	เช่นเดียวกันกับข้อ 7.
10. ไม่มี	10. เลื่อมใสการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และไม่มีพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศไทยในระยะเวลา 5 ปี ย้อนหลังนับตั้งแต่วันที่ยื่นคำขอ	เพื่อความเหมาะสม ในการอยู่ร่วมกับสังคมไทย
11. ไม่มี	11. ประกอบคุณงามความดีหรือทำคุณประโยชน์ต่อทางราชการ หรือสังคม	เพื่อความมั่นคงของประเทศ

ฉบับปรับปรุง	ระเบียบใหม่	ฉบับเดิม
1. ยื่นคำร้องที่สำนักงาน 114 จังหวัด (ศาลากลางจังหวัด)	1. ยื่นคำร้องต่อ ผวจ. ผ่านสำนักงานทะเบียน ที่ผู้ร้องมีภูมิลำเนา	1. ยื่นคำร้องที่สำนักงาน 114 จังหวัด (ศาลากลางจังหวัด)
2. ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณาให้สิทธิแก่คนจนอพยพ ที่ประพฤติตนเป็นคนดีระดับจังหวัด ต้องผ่านการตรวจสอบพฤติการณ์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สนง.114 จ. กองกำกับการค้าราษฎรจังหวัด, อำเภอ กอ.รมน.ภาค, สันติบาล ในพื้นที่)	2. คงเดิม (แต่ให้ตรวจสอบพฤติการณ์ ที่ศูนย์ประสานงาน 114ฯ ส่วนนี้ได้ดี และสำนักงานตำรวจสันติบาล)	2. ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณาให้สิทธิแก่คนจนอพยพ ที่ประพฤติตนเป็นคนดีระดับจังหวัด ต้องผ่านการตรวจสอบพฤติการณ์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สนง.114 จ. กองกำกับการค้าราษฎรจังหวัด, อำเภอ กอ.รมน.ภาค, สันติบาล ในพื้นที่)
3. นำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการอนุกรรมการควบคุมอพยพ และคณะกรรมการควบคุมผู้อพยพของ สมช.	3. นำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องของ มท. หรืออาจแต่งตั้ง คณะกรรมการขึ้นใหม่เพื่อทำหน้าที่ พิจารณาเรื่องนี้โดยเฉพาะ	3. นำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการอนุกรรมการควบคุมอพยพ และคณะกรรมการควบคุมผู้อพยพของ สมช.

เหตุผล

ฉบับปรับปรุง

- 1.1 ปัจจุบันการจัดทำทะเบียนอพยพได้เข้าสู่ระบบของสำนักบริหารการทะเบียนแล้ว
- 1.2 เป็นการอำนวยความสะดวก เพราะอพยพที่อยู่อาศัยหรือรอบนอกจังหวัดไม่ต้องเดินทางมา ยื่นที่จังหวัด (ศาลากลางจังหวัด)
- 1.3 สำนักทะเบียนสามารถตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับทะเบียนราษฎร ได้ทันที
- 2.1 เหมาะสมอยู่แล้ว
- 2.2 ลดขั้นตอนการตรวจสอบพฤติการณ์โดยให้ตรวจสอบจากหน่วยงานในส่วนกลางเพียง 2 หน่วยเท่านั้น เนื่องจากหน่วยงานในส่วนกลางยืนยันว่ามีข้อมูลและข่าวสารครอบคลุมอยู่แล้ว

- 3.1 เป็นการลดขั้นตอน
- 3.2 กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่โดยตรง ในการดำเนินการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวแก่ชนกลุ่มน้อยต่างๆ
- 3.3 เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปในทางเดียวกันกับชนกลุ่มน้อยอื่นๆ ที่มีมติ ครม. เห็นชอบให้สถานะคนต่าง-ด้าวฯ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดำเนินการ โดยจะเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาในคณะกรรมการ เดียวกัน จะทำให้มีแนวทางปฏิบัติที่เหมือนกัน หรือใกล้เคียงกัน