

วาระเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๓

4/6

ที่ กค 0303/ 28544



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

5 สิงหาคม 2540

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5258
วันที่ 5 ส.ค. 2540 เวลา 14.50

เรื่อง การประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินโดยรัฐบาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับ 1915
วันที่ 5 ส.ค. 2540
เวลา 15.00

ตามที่ได้เกิดวิกฤติศรัทธาต่อความเชื่อมั่นของระบบสถาบันการเงิน แม้กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยจะได้ดำเนินการออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขวิกฤติศรัทธาโดยตลอด แต่ปัญหาในเรื่องความเชื่อมั่นก็ยังไม่หมดสิ้นไป การฝากเงินกับสถาบันการเงินยังไม่เป็นไปตามปกติ สถาบันการเงินยังไม่ให้กู้ยืมเงินระหว่างกันอันส่งผลกระทบไปยังความเชื่อมั่นของเจ้าหน้าที่จากต่างประเทศ ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวจะต้องได้รับการแก้ไขโดยเร่งด่วน ทั้งนี้ กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยได้หารือกับผู้เชี่ยวชาญของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) แล้ว เห็นว่ามีความจำเป็นต้องให้รัฐบาลออกหลักเกณฑ์และมาตรฐานการประกันเงินฝากเป็นการชั่วคราว โดยรัฐบาลประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ทั้งในประเทศและต่างประเทศของสถาบันการเงินเฉพาะสถาบันการเงินที่มีได้ถูกระงับการดำเนินการหรือถูกควบคุมหรือหยุดทำการจ่ายเงิน ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2540 ที่ว่ารัฐบาลรับประกันจะดูแลผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ทั้งในประเทศและต่างประเทศของบริษัทเงินทุนที่มีได้ถูกระงับการดำเนินการให้มีความปลอดภัยเต็มที่

สาระสำคัญของหลักเกณฑ์และมาตรฐานการประกันเงินฝากมีดังนี้

1. รัฐบาลประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินทั้งในประเทศและต่างประเทศเป็นเงินบาทเฉพาะสถาบันการเงินที่มีได้ถูกระงับการดำเนินการหรือถูกควบคุมหรือหยุดทำการจ่ายเงินก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้การประกันนี้มีผลใช้บังคับ การประกันดังกล่าวให้รวมถึงเงินต้นและดอกเบี้ย โดยมีเงื่อนไขว่าอัตราดอกเบี้ยจ่ายจะต้องไม่เกินเพดานที่ทางการจะประกาศกำหนด ส่วนสถาบันการเงินที่ถูกกระงับการดำเนินการหรือถูกควบคุมหรือหยุดทำการจ่ายเงินก่อนที่การประกันมีผลใช้บังคับ หากปรับปรุงฐานะได้เป็นที่พอใจ สถาบันการเงินเหล่านั้นก็จะสามารถกลับเข้ามาอยู่ภายใต้การคุ้มครองของมาตรการดังกล่าวข้างต้นได้

สถาบันการเงินในที่นี้หมายถึง ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์

2. สำหรับประเภทผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ของสถาบันการเงินทั้งในประเทศและต่างประเทศที่สุจริตซึ่งรัฐบาลจะประกันให้เป็นเงินบาทนั้น มีดังนี้

2.1 ผู้ฝากเงินทุกประเภท รวมทั้งผู้ถือบัตรเงินฝากและผู้ถือตั๋วสัญญาใช้เงิน

2.2 เจ้าหนี้ที่เกิดจากการที่สถาบันการเงินนั้น ๆ ประกอบธุรกิจการธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์

ผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ตามข้อ 2.1 และ 2.2 จะไม่ได้รับการคุ้มครองหากมีลักษณะดังต่อไปนี้

ก. ผู้ฝากเงินหรือเจ้าหนี้รายใดที่มีพฤติกรรมในทางไม่สุจริตหรือไม่เป็นไปตามประเพณีการค้าปกติ

ข. ผู้ถือหุ้นกู้หรือหุ้นกู้แปลงสภาพที่มีการระบุในสัญญาว่าด้อยสิทธิกว่าเจ้าหนี้สามัญ

ค. ผู้ฝากเงินหรือเจ้าหนี้ที่เป็นกรรมการหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องตามนัยกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ หรือผู้บริหารตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่าขึ้นไปของสถาบันการเงินนั้น เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนเป็นผู้ฝากเงินหรือเจ้าหนี้ที่สุจริต

แต่ทั้งนี้ การไม่ได้รับความคุ้มครองจากรัฐบาล มิได้เป็นการตัดสิทธิที่มีอยู่ตามกฎหมาย

3. การประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ของสถาบันการเงินข้างต้นจะดำเนินการโดยกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน โดยมีเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(1) กองทุนฯ จะพิจารณาออกประกาศประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ของสถาบันการเงินตามมติคณะรัฐมนตรี การออกประกาศดังกล่าวจะต้องมีมติเห็นชอบจากคณะกรรมการจัดการกองทุนก่อน เนื่องจากกองทุนฯ เป็นนิติบุคคลแยกออกต่างหากตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2485 ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว

(2) ให้กองทุนฯ แยกการดำเนินการที่เกิดจากการประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ของสถาบันการเงินออกจากกิจการอื่น และให้แยกบัญชีที่เกิดจากการดำเนินการในการประกันนี้ออกจากหากเป็นอีกบัญชีหนึ่ง

(3) ในการจัดหาเงินของกองทุนฯ เพื่อการนี้ ไม่ว่าจะเป็นการกู้หรือยืมเงิน การออกพันธบัตรหรือตั๋วเงิน รัฐบาลจะเข้าค้ำประกันทั้งต้นเงินและดอกเบี้ย ทั้งนี้ ให้กองทุนฯ นำเสนอเรื่องขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังเสียก่อน

4. โดยที่มาตรการดังกล่าวข้างต้น จะต้องมีเงินทุนมาสนับสนุนกองทุนฯ จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการที่จะมีการปรับปรุงอัตราเงินที่สถาบันการเงินจะนำส่งเข้ากองทุนฯ ตามที่คณะกรรมการจัดการกองทุนจะเสนอมาในภายหลังเพื่อนำเข้าบัญชีสำหรับการประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินตามข้อ 3(2)

5. ระยะเวลาประกันนี้มีกำหนดนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้การประกันนี้มีผลใช้บังคับจนกว่าจะมีการจัดตั้งสถาบันประกันเงินฝากเป็นการถาวร

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณานำเสนอก่อนคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติตามข้อ 1 ถึงข้อ 5 ข้างต้น โดยให้การประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 6 สิงหาคม 2540 เป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. 273-9020

ความเรียง

พิจารณา

นายกรัฐมนตรี

เห็นควรเสนอ ครม. เป็นสาระ

ในวันที่ 5 ส.ค. 2540

(นายวิญญู เจริญชัย)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1,540 ซม.

พลเอก

(พลเอก ชงโชติ)

นายกรัฐมนตรี

๕ ส.ค. ๒๕๔๐