

รายงานการประชุม

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของสำนักงานราชการ

วันที่ 14 ตุลาคม 2539 เวลา 14.00 น.

ณ ห้องประชุม 302

ผู้เข้าร่วมประชุมสำนักงานงบประมาณ

นายอิทธิศักดิ์	อินทรชูป	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 7
นายชายศักดิ์	ณ สงขลา	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 6

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

น.ส.สมคิด	ภัททวงศ์	เศรษฐกิจ 6
-----------	----------	------------

กรมบัญชีกลาง

นางมณีนัย	วุฒิชัยเนติรักษ์	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
น.ส.ฉลวย	อาภาวรรณ	ผู้อำนวยการสำนักการเงินการคลัง
นายสารบูล	วรรณวิจิ	รักษาการหัวหน้ากลุ่มพัฒนากฎหมายการเงินการคลัง
		สำนักการเงินการคลัง
น.ส.อรนุช	ไวณัฐ	นิติกร 6 กลุ่มพัฒนากฎหมายการเงินการคลัง
นายสุชาติ	นรศิริกุล	นักวิชาการคลัง 9 กลุ่มพัฒนาระบบการคลัง
นายณพงศ์	ศิริชันทยกุล	นักวิชาการคลัง 8 กลุ่มพัฒนาระบบการคลัง
น.ส.สีกา	เจนหัตถการกิจ	นักวิชาการคลัง 6 กลุ่มพัฒนาระบบการคลัง
นายจักรพันธ์	คงคาประสิทธิ์	นักวิชาการคลัง 4 กลุ่มพัฒนาระบบการคลัง

/ เริ่มประชุม...

เริ่มประชุม เวลา 14.00 น.

นางมณีนมัย วุฒิชอร์เนศวัณห์ รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง กล่าวเปิดประชุม และมอบหมายให้นายณพงศ์ ศิริชนคยกุล นักวิชาการคลัง 8 กลุ่มพัฒนาระบบการคลัง สำนักการเงินการคลัง แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณร่วมกันพิจารณา เรื่องการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ เพื่อให้ได้ข้อยุติแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เนื่องจากสำนักงบประมาณมีความเห็นและขอเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับปรุงเรื่องการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวข้างต้นรวม 3 ประเด็น จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ ตามลำดับ ดังนี้

1. กระทรวงการคลังสมควรกำหนดอัตราผลตอบแทนขั้นต่ำที่สมาชิกจะได้รับจากกองทุนฯ แล้วแจ้งให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบ เพื่อจะได้ไปเจรจากับลูกจ้างประจำของส่วนราชการนั้น ๆ เพื่อเป็นการลดปัญหาในทางปฏิบัติ

ผู้แทนสำนักงบประมาณชี้แจงว่า ได้รับทราบว่ามีผู้จัดการกองทุนบางแห่งเสนอให้มีการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำในการบริหารกองทุนให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งทางสำนักงบประมาณเห็นว่า น่าจะเป็นประโยชน์ต่อลูกจ้างประจำ

ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลังชี้แจงในประเด็นดังกล่าวว่า เดิมผู้จัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ จะเสนอผลตอบแทนในการบริหารเงินกองทุนให้หน่วยงานนั้น ๆ ใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจเลือกผู้จัดการกองทุน แต่ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งชมรมกลุ่มผู้จัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพขึ้น ซึ่งชมรมดังกล่าวได้มีการดำเนินการออกข้อบังคับห้ามมิให้ผู้จัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพประกันอัตราผลตอบแทนขั้นต่ำ โดยจะมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 24 ตุลาคม 2539 เป็นต้นไป และในอดีตที่ผ่านมาสมาชิกของกองทุนจะได้รับผลตอบแทนสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท 1 ปี ของธนาคารพาณิชย์โดยเฉลี่ย 2 - 3 % ดังนั้น จึงไม่สมควรที่จะกำหนดอัตราผลตอบแทนขั้นต่ำที่สมาชิกจะได้รับจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ

มติที่ประชุม เนื่องจากชมรมกลุ่มผู้จัดการกองทุนได้ออกข้อบังคับห้ามมิให้ผู้จัดการกองทุนประกันอัตราผลตอบแทนขั้นต่ำไว้ ดังนั้น จึงไม่สมควรกำหนดอัตราผลตอบแทนขั้นต่ำที่สมาชิกจะได้รับจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ

2. สมควรให้มีการโอนบำเหน็จของลูกจ้างประจำเฉพาะลูกจ้างประจำที่สมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนฯ เข้าไว้ในบัญชีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ได้เหมือนกับการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของรัฐวิสาหกิจ และพิจารณาพบหวนอัตราเงินสมทบที่นายจ้าง (รัฐบาล) จะต้องจ่ายเข้ากองทุนฯ ให้สอดคล้องกันด้วย

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณชี้แจงว่า การโอนเงินบำเหน็จลูกจ้างเข้าไว้ในบัญชีกองทุนฯ จะทำให้ลูกจ้างได้รับประโยชน์มากขึ้น เพราะกองทุนฯ สามารถนำเงินดังกล่าวไปหาผลประโยชน์ได้นอกเหนือจากเงินสะสมและเงินสมทบ

ผู้แทนกรมบัญชีกลางได้ชี้แจงในประเด็นดังกล่าวว่าการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ลูกจ้างประจำของส่วนราชการได้สะสมเงินออมเพื่อเป็นหลักประกันเมื่อออกจากราชการ โดยรัฐจะจ่ายเงินสมทบในอัตราเดียวกันกับลูกจ้างจ่ายเงินสะสม และยังคงให้มีเงินบำเหน็จลูกจ้างประจำไว้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง พ.ศ. 2519 ซึ่งมีหลักการแตกต่างไปจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของรัฐวิสาหกิจ และการโอนบำเหน็จลูกจ้างเข้ากองทุนฯ ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณจะต้องใช้เงินประมาณ 40,000 ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลยังไม่สามารถรับภาระงบประมาณจำนวนดังกล่าวได้ นอกจากนั้น อาจจะทำให้ความสับสนกับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่ยังคงให้สมาชิกกองทุนรับเงินบำเหน็จบำนาญจากเงินงบประมาณ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้อัตราเงินสมทบดังกล่าวเป็นอัตราเดียวกับอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

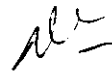
มติที่ประชุม เห็นสมควรให้อัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการเป็นอัตราเดียวกับอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และในอนาคตหากรัฐบาลมีความพร้อมอาจจะพิจารณาโอนเงินบำเหน็จของลูกจ้างเข้ากองทุนฯ และเปลี่ยนแปลงอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการให้สอดคล้องกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของรัฐวิสาหกิจ

3. การให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการมีผลใช้บังคับเมื่อ
นายทะเบียนประกาศการจดทะเบียนกองทุนฯ ในราชกิจจานุเบกษา

ผู้แทนกรมบัญชีกลางชี้แจงว่า ในทางปฏิบัติการบัญชีกลางต้องดำเนินการอยู่แล้ว
โดยจะดำเนินการขอจดทะเบียน เพื่อให้มีผลใช้บังคับวันเดียวกับที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
มีผลใช้บังคับคือวันที่ 27 มีนาคม 2540

มติที่ประชุม ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการขอจดทะเบียนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
สำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ เพื่อให้มีผลใช้บังคับวันเดียวกับที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
มีผลใช้บังคับ คือวันที่ 27 มีนาคม 2540

เลิกประชุมเวลา 15.15 น.



(น.ส.สีคำ เจนศักดิ์การกิจ)

ผู้จดยางานการประชุม