



๑๗๘
 คย.ป. ๑๓ ๒๗๖.๖๗
 วันที่ ๑๓ ๑๐ ๕๖
 เวลา ๑๓ ๑๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 วันที่ ๒๒๙๖
 วันที่ ๒๓ ๑๐ ๕๖ ๗๑๐

ที่ กษ ๐๓๑๘/ ๙๑๓๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๘/๑๓
 ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติทำสัญญาเช่าที่ดินกึ่งนงประมาณสามปี เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย (กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ)
 เรือน เลขานุการคณะรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๔๑๒/๓๒๕๕
 ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๑.ความเป็นมา

กรมชลประทานได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างระบบส่งน้ำ ในเขต อ.เมือง จ.บุรีรัมย์ โครงการช่วยเหลือ อำเภอปลายพระยา จังหวัดกระบี่ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ ภายในวงเงินซึ่งประมาณไว้ ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และคำนวณราคากลางได้ เป็นเงิน ๕๗,๗๖๗,๗๕๕.๗๔ บาท ทำการรับและเปิดซองประกวดราคาเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้ผลการประกวดราคาเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๗,๒๖๔,๖๖๔.๕๔ บาท ค่ากว่าวงเงินที่จะจ้างและต่ำกว่า ราคากลางดังกล่าว ราคางานและรายการมีสูงกว่าราคากลาง

๒.ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กรมชลประทาน ได้ส่งผลการประกวดราคาไปให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างที่ประกวดราคาได้ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือที่ นร ๐๔๑๒/๓๒๕๕ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงสำนักส่งมาด้วย แจ้งว่า

" สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑.ราคาจ้างเหมาก่อสร้างระบบส่งน้ำ โครงการช่วยเหลือ จังหวัดกระบี่ ที่

กรมชลประทานประกวดราคาใหม่อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม จึงเห็นสมควรขออนุมัติให้ดำเนินการก่อสร้างได้ ในวงเงินไม่เกิน ๕๗,๒๖๔,๖๖๔.๕๔ บาท (ห้าสิบล้านเจ็ดแสนสองแสนหกหมื่นแปดพันหกร้อยหกสิบบาทห้าสิบล้านสี่สตางค์) โดยให้เบิกจ่ายค่างานก่อสร้าง จากเงินประจำงวดปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ จำนวน ๗,๗๖๐,๐๐๐ บาท ซึ่งกระทรวงการคลังได้อนุมัติให้เงินงบประมาณไว้

-/เบิก

เบิกเหลือมี กรณีไม่มีผู้ผูกพันได้ถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๓๘ แล้ว จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๘ จำนวน ๓,๔๑๖,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐ จำนวน ๘๖,๐๘๒,๖๖๔.๕๔ บาท

๒. เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอยกเลิกการก่อกั้นผู้ผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๖ รายการจ้างเหมาก่อสร้างระบบส่งน้ำ โครงการห้วยลึก จังหวัดกระบี่ เพราะจำเป็นต้องสำรวจและออกแบบเพิ่มเติมตามการร้องขอของราษฎรให้ขยายแนวระบบส่งน้ำ ใช้จ่ายงานก่อสร้างส่วนหนึ่งจากเงินประจำงวดปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๘ และกำหนดระยะเวลาก่อสร้างไว้ ๔๕๐ วัน ล่วงเลยไปถึงปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐ เป็นการทำสัญญาในลักษณะก่อกั้นผู้ผูกพันงบประมาณข้ามปี จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษเฉพาะรายก่อน จึงจะลงนามในสัญญาว่าจ้างได้

อนึ่ง โดยที่กรมชลประทานได้ยกเลิกประกวดราคา เลขที่ ปก.จ.๓๔/๒๕๓๗ โดยมีเหตุผลว่าเมื่อเปรียบเทียบราคาแต่ละรายการที่ห่างๆ เปรียบกับราคากลาง ปรากฏว่ายังมีรายการที่สูงกว่าราคากลางมากอยู่ ๒๔ รายการ แม้ว่าจะกำหนดหลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณาราคาไว้ในข้อ ๖.๑ ว่าในการประกวดราคาครั้งนี้กรมจะพิจารณาตัดสินด้วย.....ราคารวมและมีผู้เสนอราคารวมไว้ต่ำกว่าราคากลางก็ตาม มีผลทำให้ผลการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะได้รับตกถึงมือราษฎรต่ำกว่าแผนที่วางไว้ และต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณสูงขึ้นกว่าเดิม เป็นจำนวน ๗,๒๘๑,๖๖๔.๕๔ บาท นับว่าไม่เป็นผลดีต่อทางราชการ ซึ่งการที่มีบางรายการสูงกว่าราคากลาง และบางรายการต่ำกว่าราคากลาง ก็เป็นลักษณะทั่วไปของการเสนอราคาต่อหน่วย เพราะการคิดราคางานรายการต่าง ๆ ของผู้เสนอราคาแต่ละรายนั้น ย่อมคิดค่าอำนวยความสะดวก การประกันภัย อัตรากำไร คอกเบี้ยเงินกู้ในการลงทุน ความชำนาญพิเศษงานแต่ละชนิด จำนวนวัสดุที่มีอยู่ หรือ ระยะทางขนส่งวัสดุจากแหล่งวัสดุต่าง ๆ และข้อเท็จจริงในกรณีอื่น ๆ เหล่านี้ ย่อมเป็นผลทำให้ราคางานของผู้เสนอราคาแต่ละรายการแตกต่างกันและแตกต่างไปจากราคากลางของทางราชการได้ ดังนั้น หากแต่ละรายการสูงหรือต่ำกว่าราคาของส่วนราชการแต่ราคารวมต่ำกว่าราคากลางของส่วนราชการ และราคาสำนักงบประมาณแล้วก็อยู่ในอำนาจและความเหมาะสมราคา ที่ส่วนราชการจะรับราคาได้ โดยไม่ต้องยกเลิกและประกวดราคาใหม่"

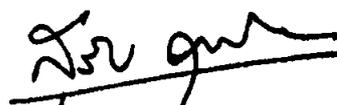
๓. ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๑ พิจารณาเห็นว่าการยกเลิกดำเนินการประกวดราคาถูกต้องตามระเบียบ สำนักรายการรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ โดยผลการประกวดราคาต่ำกว่าวงเงินที่ประมาณไว้

และต่ำกว่าราคากลางที่กำหนด อีกทั้งสำนักงานประมาณได้พิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว จึงได้พิจารณาอนุมัติให้รับราคาตามผลการประกวดราคาดังกล่าว

๓.๒ เห็นสมควรขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ให้กรมชลประทานทำสัญญาในลักษณะก่อตั้ง
ผูกพันงบประมาณข้ามปี เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย ตามความเห็นของสำนักงานประมาณ ข้อ ๒
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาว่าเห็นสมควรขออนุมัติ คณะรัฐมนตรี หรือไม่

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

โทร. ๒๔๑-๒๔๑๐

โทรสาร ๒๔๑-๒๔๑๐