



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

48/61

สำนักงานคณะกรรมการการจากระบบการจราจรทางบก สจข. โทร. 2803038

ส่วนราชการ

ที่ นร 0805/ 1470

วันที่ 26 กรกฎาคม 2539

เรื่อง โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง สายกรุงเทพฯ-สนามบินหนองงูเห่า-ระยอง

① เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร)

1. เรื่องเดิม

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง สายกรุงเทพฯ-สนามบินหนองงูเห่า-ระยอง เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการจากระบบการจราจรทางบก (สจข.) เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

2. ข้อพิจารณา

สจข. พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

2.1 ผลการศึกษาโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง สายกรุงเทพฯ-สนามบินหนองงูเห่า-ระยอง ได้ตั้งสมมุติฐานว่ารถไฟฟ้าความเร็วสูงเชื่อมเข้าสนามบินโดยตรง เนื่องจากสามารถบริการผู้โดยสารได้อย่างสะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และวิ่งโดยไม่หยุดบ่อย ๆ (เช่น ทุก ๆ ระยะ 1 กิโลเมตร ดังเช่นที่รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในเมืองให้บริการ) โดยในระยะแรกรถไฟฟ้าความเร็วสูงสามารถบริการได้ทุก 10 นาที และใช้เวลาเดินทางจากใจกลาง กทม. บริเวณสถานีห้วยขวางถึงสนามบิน ระยะทาง 27 กิโลเมตร ใช้เวลา 15 นาที โดยการคาดการณ์ในปี 2543 มีผู้ใช้บริการรถไฟฟ้าความเร็วสูงเพื่อเข้าสู่สนามบิน 23,000 คนต่อวัน นั้น สจข. ขอเรียนว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเรื่อง การศึกษาแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชน เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2537 เห็นชอบในหลักการแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชน โดยมีโครงการที่เกี่ยวข้องกับสนามบินหนองงูเห่า คือ โครงการขยายโครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร (สายสีเขียว) จากซอยสุขุมวิท 77-สนามบินหนองงูเห่า ตามแผนงานจะดำเนินการ พ.ศ. 2538-2544 และโครงการต่อขยายโครงการทางรถไฟและถนนยกระดับในเขตกรุงเทพมหานคร (โฮปเวลล์-สายสีแดง) จากหัวหมาก-ถึงสนามบินหนองงูเห่า ดำเนินการ พ.ศ. 2544-2554 ซึ่งในความเป็นจริงผลการศึกษาจำนวนผู้โดยสารของโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง จะต้องพิจารณาถึงผลกระทบจากเส้นทางสายสีเขียวและสายสีแดง เนื่องจากทั้งสองเส้นทางมีโครงข่ายที่ครอบคลุมทั่ว กทม. กว่ารถไฟฟ้าความเร็วสูง และยังผ่านศูนย์ธุรกิจที่สำคัญ โดยที่ปรึกษาของ สจข. ได้คำนวณปริมาณผู้โดยสารที่เข้าออกจากสนามบินต่อวันของเส้นทางสีเขียวในปี 2544 จำนวน 250,000 เที่ยว และเส้นทางสีแดงในปี 2554 จำนวน 140,000 เที่ยว ซึ่งปริมาณผู้โดยสารของรถไฟฟ้าความเร็วสูงจำนวน 23,000 คน จะรวมอยู่ในความจุของระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนเส้นทางสีเขียวและสีแดงอยู่แล้ว นอกจากนี้การศึกษาโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูงได้ตั้งสมมุติฐานว่าผู้โดยสารส่วนใหญ่จะเป็นผู้มีรายได้ปานกลางและรายได้สูง ซึ่งเป็นกลุ่มที่ส่วนใหญ่จะใช้

รถยนต์ส่วนบุคคล แต่เนื่องจากจะมีโครงข่ายถนนโดยเฉพาะทางด่วนที่ต่อเชื่อมเข้าสนามบินหนองงูเห่า เช่น ทางหลวงพิเศษกรุงเทพ-ชลบุรีสายใหม่ ทางด่วนบางนา-บางพลี-บางปะกง จึงเป็นเหตุที่สมควร ทบทวนจำนวนผู้โดยสารที่จะใช้รถไฟความเร็วสูงโดยละเอียด เนื่องจากจะมีผลต่อรายได้ของโครงการ สำหรับกรณีระยะทางระหว่าง กทม. จากสถานีหัวขาง ถึงสนามบินหนองงูเห่า (27 กิโลเมตร) ความเหมาะสมที่จะใช้ระบบรางอื่น ๆ มีความเป็นไปได้มากกว่า

2.2 สจร. เห็นด้วยกับวัตถุประสงค์ของการศึกษาที่จะยกระดับมาตรฐานของการขนส่งทางรถไฟให้มีประสิทธิภาพและสนับสนุนการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค แต่การที่รัฐจะต้องสนับสนุนการลงทุน 26,703 ล้านบาท นั้น ควรจะต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบ เพราะโครงการนี้ มุ่งเน้นผู้โดยสารที่มีรายได้ปานกลางและรายได้สูง ในขณะที่ข้อมูลการเดินทางโดยรถไฟของทั้งประเทศ ในปี 2528 มีผู้ใช้บริการ 78,013,000 เที่ยว ปี 2533 ผู้ใช้บริการลดลงเป็น 77,203,000 เที่ยว และปริมาณสินค้าที่ขนส่งโดยทางรถไฟมีเพียงร้อยละ 5 จึงควรพิจารณาว่างบประมาณดังกล่าวควรใช้เพื่อ พัฒนาระบบรถไฟทั้งประเทศจะเหมาะสมกว่าหรือไม่ โดยเฉพาะการพัฒนาและปรับปรุงการให้บริการ การเร่งดำเนินการรถไฟรางคู่ การเพิ่มรถไฟที่มีประสิทธิภาพ การเพิ่มขีดความสามารถของรถไฟ ขานเมืองให้เป็นรถไฟชุมชน (Community train) ที่ขับเคลื่อนด้วยไฟฟ้า ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน โดยรวม

2.3 ในกรณีที่รัฐบาลตัดสินใจดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูง สจร. เห็นว่าจะต้องไม่มีข้อกำหนดหรือข้อแม้จากผู้รับสัมปทานโครงการรถไฟความเร็วสูงห้ามโครงการระบบขนส่งมวลชนอื่น ๆ เข้าไปในสนามบินหนองงูเห่า (รวมถึงรถไฟขานเมือง) เนื่องจากเป็นการเพิ่มทางเลือกของการเดินทางของประชาชนส่วนใหญ่ซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้ระบบขนส่งมวลชนที่มีราคาเหมาะสมกับเศรษฐกิจ และสามารถเข้าสู่สนามบินโดยไม่ต้องเปลี่ยนระบบรถที่สถานีร่วมหัวขาง

3. ข้อเสนอ

เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญ สจร. จึงขอรับความเห็นชอบก่อนแจ้งความเห็น ข้างต้นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ต่อไป

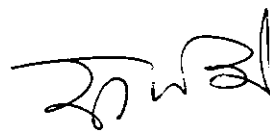
๑

นายอรรถพร อภิชาติ

15/15/2533 11/1/2533 2533

พันตำรวจโท

พันตำรวจตรี



(ยงยุทธ สาระสมบัติ)

เลขาธิการคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก

file: 125.DOC (ทักษิณ ชินวัตร)

รองนายกรัฐมนตรี

๑๕.๑.๓๓