



ด่วนที่สุด

ที่ วว 0805/ 14269

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี	
เลขที่ 6094	ว. ๙
วันที่ ๔ ต.ค. ๒๕๓๙	กร

๒๙/๕๑

๒๖/๖

๔ ต.ค. ๒๕๓๙

๙.๐๐

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี

และสิ่งแวดล้อม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. 10400

- 3 ต.ค. 2539

กันยายน 2539

เรื่อง การย้ายที่ตั้งที่ทำการของศาลอุทธรณ์ ภาค ๑ ไปสู่ภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0215/13273

ลงวันที่ 25 กันยายน 2539

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0205/5030
ลงวันที่ 17 พฤษภาคม 2538
2. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด
ที่ วว 0805/11162 ลงวันที่ 8 สิงหาคม 2539

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือแจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พิจารณาส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในเรื่องการย้ายที่ตั้งที่ทำการของศาลอุทธรณ์ ภาค ๑ ไปสู่ภูมิภาค ในวันพุธที่ 25 กันยายน 2539 ณ ห้องประชุม สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อให้ได้ข้อยุติตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2539 เพื่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี จะได้นำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จากการประชุม ณ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังกล่าวข้างต้น ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่ที่กระทรวงยุติธรรม จะใช้เป็นที่ตั้งที่ทำการศาลอุทธรณ์ ภาค ๑ บ้านพักและสิ่งประกอบอื่น ๆ เป็นบริเวณที่อยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าหนองสนม ซึ่งยังมีความสมบูรณ์ ประกอบกับมีแผนการใช้ที่ดินของหน่วยงานของรัฐในเมืองศูนย์กลางความเจริญของภาคตะวันออก :

ระยอง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ซึ่งแผนที่ดินฯ ดังกล่าว กำหนดให้หน่วยงานที่มีกิจกรรมไม่สอดคล้องย้ายไปยังพื้นที่ศูนย์ราชการแห่งใหม่ของจังหวัดระยอง แล้วให้เป็นที่ตั้งเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับทางด้านวัฒนธรรม การศึกษา พร้อมทั้งให้มีการปลูกป่าเพิ่มเติม แต่เนื่องจากการประชุมยังมีข้อขัดแย้งระหว่าง กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นายนพพล เสงเจริญ) ประธานที่ประชุม จึงได้มอบหมายให้ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม และผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เดินทางไปสำรวจสภาพและข้อเท็จจริงของพื้นที่อีกครั้งหนึ่ง ในวันที่ 26 กันยายน 2539 แล้วแจ้งผลให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ใคร่ขอเรียนให้ทราบว่า กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้มอบหมายให้ผู้แทนจากสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ร่วมเดินทางไปสำรวจสภาพและข้อเท็จจริงของพื้นที่ร่วมกับผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ซึ่งจากการสำรวจสภาพพื้นที่และข้อเท็จจริง พบว่า

1. กระทรวงยุติธรรม ได้ขอแบ่งใช้พื้นที่ส่วนหนึ่งของศูนย์เพาะชำกล้าไม้ จำนวน 20 ไร่ ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวประกอบด้วย เรือนเพาะชำ แปลงเพาะพันธุ์ไม้ อาคารบ้านพักเจ้าหน้าที่ ซึ่งในพื้นที่ส่วนนี้กระทรวงยุติธรรมจะใช้เป็นที่ตั้งอาคารที่ทำการศาลอุทธรณ์ ภาค 1 ซึ่งพบว่าแปลงเพาะพันธุ์ไม้ต้นไม้มิที่ขึ้นสมบูรณ์ ศูนย์เพาะชำกล้าไม้ได้เก็บเมล็ดมาเพาะชำกล้าไม้สำหรับ แจกจ่ายให้ประชาชน
2. พื้นที่ที่เหลืออีก 40 ไร่ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมจะใช้เป็นที่ก่อสร้างบ้านพักข้าราชการ และสโมสรข้าราชการ จากการสำรวจพบว่า มีสภาพเป็นป่าดิบชื้นตามธรรมชาติมีพันธุ์ไม้ขึ้นหนาแน่น และเป็นสภาพป่าในเมืองที่มีความสมบูรณ์ ทั้งพันธุ์ไม้ระดับพื้นล่าง ชั้นกลาง และชั้นสูง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นพันธุ์ไม้พื้นเมืองที่หาได้ยาก ประกอบด้วย พันธุ์ไม้ตระกูลยาง พันจำ เป็นต้น ซึ่งใช้ระยะเวลาในการเจริญเติบโต ทั้งนี้ ศูนย์เพาะชำกล้าไม้ได้เก็บเมล็ดไม้จากพื้นที่ดังกล่าวมาเพาะเป็นกล้าไม้ แจกจ่ายให้ประชาชนในพื้นที่ด้วยเช่นกัน
3. พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2538 ลงมติเห็นชอบมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2537 เรื่อง การขออนุมัติในหลักการเกี่ยวกับการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่ติดอยู่ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เสนอทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

1) ในการขอใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เพิ่มเติมของส่วนราชการต่าง ๆ นั้น เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาถึงความจำเป็นอย่างแท้จริง และพยายามหลีกเลี่ยงการใช้พื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เพิ่มเติม โดยเลือกพื้นที่นอกเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เป็นอันดับแรก

2) เห็นควรให้มีการปรับปรุงเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2537 ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยมีข้อความดังนี้

“คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2537 ลงมติอนุมัติในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้อนุญาตให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรของรัฐเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เพิ่มเติม เพื่อดำเนินการตามโครงการที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงแห่งชาติ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้หรือเป็นการดำเนินการตามโครงการพระราชดำริและพื้นที่นั้นไม่ขัดกับหลักเกณฑ์ตามระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีอื่นใดที่เกี่ยวข้องที่ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้แล้ว โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการตามโครงการประเภทต่าง ๆ ตามแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้กำหนดไว้ 3 ประเภท คือ ประเภทที่ 1 โครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณา และประเภทที่ 3 โครงการที่ต้องจัดทำรายการข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Information) ให้กรมป่าไม้เป็นผู้พิจารณา ทั้งนี้ เพื่อประกอบพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นราย ๆ ไป ก่อนที่จะอนุมัติให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เพิ่มเติม” ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

4. พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าหนองสนม กำหนดเป็นสวนป่า ป่าอนุรักษ์ สวนป่ารุกขชาติ ปัจจุบันมีพื้นที่เหลืออยู่ไม่มากนัก หากมีการใช้เป็นที่ตั้งที่ทำการศาลอุทธรณ์ ภาค 1 ก็จะทำให้พื้นที่ดังกล่าวลดน้อยลงอีก ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติป่าไม้ให้หมดไปอย่างรวดเร็ว และไม่เหมาะสมกับความจำเป็นของส่วนราชการที่ขอใช้ประโยชน์

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

1. เห็นควรยืนยันตามข้อคิดเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เดิม ที่เสนอว่าให้รักษาพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติป่าหนองสนมที่มีอยู่แล้วให้เป็นประโยชน์ต่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และอาจใช้เป็นแหล่งพักผ่อนหย่อนใจของประชาชนแทนการนำพื้นที่ดังกล่าวมาเป็นที่ตั้งของหน่วยราชการ ซึ่งเป็นการใช้พื้นที่ที่ไม่เหมาะสมมากเกินความจำเป็น และโครงการของกระทรวงยุติธรรมหากปรับรูปแบบอาคารและการใช้ที่ดิน ก็น่าจะรวมอยู่ในศูนย์ราชการแห่งใหม่ของจังหวัดระยอง (บริเวณทัศนสถานเปิดห้วยโป่ง) ได้ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

อนึ่ง มีพื้นที่อีกแห่งหนึ่ง คือ พื้นที่บริเวณนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ตำบลมะขามคู่ อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เนื้อที่ประมาณ 368 ไร่ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาสถานที่ทำงานของหน่วยราชการในเขตกรุงเทพมหานครและเมืองหลัก ได้เคยเสนอให้เป็นที่ตั้งศูนย์ราชการแห่งใหม่ของจังหวัดระยอง ซึ่งเป็นพื้นที่หนึ่งที่กระทรวงยุติธรรมสามารถใช้เป็นที่ตั้งทำการศาลอุทธรณ์ ภาค 1 ได้ แต่จากการไปสำรวจพื้นที่ กระทรวงยุติธรรมแจ้งว่าไม่เหมาะสมและไม่เห็นด้วยกับการจะไปปลูกสร้างในพื้นที่ดังกล่าว

2. การใช้ประโยชน์ในพื้นที่ตามโครงการของกระทรวงยุติธรรมเป็นการขัดแย้งกับหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2538

3. เห็นควรเสนอให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 เรื่อง แผนการใช้ที่ดินของหน่วยงานของรัฐในเมืองศูนย์กลางความเจริญของภาคตะวันออก : ระยอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นการใช้พื้นที่ของหน่วยราชการในบริเวณพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าหนองสนม

4. เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้กรมป่าไม้ระงับมิให้มีการอนุญาตให้ส่วนราชการอื่น ๆ ใช้ที่ดินในบริเวณป่าสงวนแห่งชาติป่าหนองสนมนี้อีกต่อไป เนื่องจากเป็นพื้นที่ป่าในเมืองที่มีความสมบูรณ์ เป็นแหล่งผลิตอากาศบริสุทธิ์ เป็นที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชน เป็นแนวเขตกันชนระหว่างแหล่งมลพิษและความปลอดภัยจากการพัฒนาอุตสาหกรรมในบริเวณโดยรอบอำเภอมือระยอง นอกจากนี้ยังสามารถใช้เป็นแหล่งให้ความรู้กับเยาวชนและประชาชนในเรื่องของป่าไม้และความหลากหลายทางชีวภาพได้เป็นอย่างดี

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นควรนำข้อเท็จจริงและ
ข้อคิดเห็น นำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปโดยเร่งด่วน

ขอแสดงความนับถือ



(นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม
กองสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่เฉพาะ
โทร. 2723051, 2797180-9 ต่อ 210
โทรสาร 2701758