



บันทึกข้อความ

๒๔/๒๕

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๒๕๐-๕๑๑๕ โทรสาร ๒๕๑-๓๘๖๓
ที่ นร ๐๕๐๗/๒๐๖ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕
เรื่อง ขออนุมัติหลักการการดำเนินโครงการฯ ของกองทัพภาค

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่านเลขาธิการนายกรัฐมนตรี)

๑. เรื่องเดิม กองทัพภาคที่ ๑ และกองทัพภาคที่ ๓ ขอให้ สมช. พิจารณา
๒ เรื่อง คือ ๑) การซ่อม/สร้างเส้นทางและการจัดระเบียบชายแดนในเขตกองทัพภาค
ที่ ๑ และ ๒) การขออนุมัติใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อการจัดระเบียบชายแดนในเขต
กองทัพภาคที่ ๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๓๕ สมช. ได้นำเรื่องดังกล่าวพิจารณา
ในที่ประชุมคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ซึ่งมีการอภิปรายการหนึ่งเกี่ยวกับการ
วางแผนจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (ผนวก ๑) สรุปผลการ
พิจารณาของที่ประชุมและข้อคิดเห็นของ สมช. ตามข้อ ๒-๔

๒. ข้อเสนอของกองทัพภาคที่ ๑ กองทัพภาคที่ ๑ เสนอโครงการบริเวณ
ชายแดนด้านกัมพูชา ๒ โครงการ และบริเวณชายแดนด้านพม่า ๑ โครงการ สรุป
ข้อเท็จจริงและข้อคิดเห็นของที่ประชุม ดังนี้

๒.๑ โครงการบริเวณชายแดนด้านกัมพูชา ที่ประชุมพิจารณาแล้ว
เห็นว่า การสู้รบระหว่างทหารของรัฐบาลกัมพูชากับกองกำลังเขมรแดงบริเวณชายแดน
ไทย-กัมพูชา ในเขตกัมพูชา มีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้น อันจะก่อให้เกิดผลกระทบในด้าน
ต่าง ๆ แก่ไทย อาทิ การล่องล้าของกองกำลังต่างชาติ ชาวกัมพูชาหนีภัยจากการสู้รบ
และกระสุนอาวุธหนักข้ามมาตกในเขตไทย จำเป็นต้องดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหา
โดยเร่งด่วน (ผนวก ๒) ที่ประชุมจึงเห็นชอบในหลักการกับโครงการต่าง ๆ ตาม
ข้อเสนอของกองทัพภาค ที่ ๑ ดังนี้

๑) โครงการซ่อม/สร้างเส้นทาง รวม ๕ เส้นทาง ประกอบด้วย
การซ่อมแซม ๓ เส้นทางและการสร้างใหม่ ๒ เส้นทาง โดยไม่กระทบต่อพื้นที่ป่าอนุรักษ์
คือ (๑) ซ่อมเส้นทางให้เป็นถนนลาดยางสายโครงการทับทิมสยาม ๐๓ ไปช่องทาง
สันรอชะงัน อ.ตาพระยา ระยะทาง ๒ กม. (๒) สร้างเส้นทางลาดยางเรียบชายแดน
เชื่อมต่อกองทัพภาคที่ ๑ กับกองทัพภาคที่ ๒ จาก สันรอชะงันไปช่องตักว อ.ตาพระยา
ระยะทาง ๑๓ กม. (๓) ซ่อมเส้นทางให้เป็นถนนลาดยางสาย บ.คลองน้ำใส-โคกสะแบง-
โนนสาวเอ้-ปลายแหลมหนองเอี่ยน อ.อรัญประเทศ จ.สระแก้ว ระยะทาง ๑๑.๖ กม.
(๔) สร้างเส้นทางลูกรังสาย บ.หนองใหม่ปากช่องไปปลายแหลมหนองเอี่ยนไป
บ.โคกสะแบง อ.อรัญประเทศ ระยะทาง ๑๔ กม. และ (๕) ซ่อมเส้นทางให้เป็นถนน
ลาดยางสาย บ.หนองบอนไป บ.อภพจ.ตราด ระยะทางประมาณ ๓๐ กม. (ผนวก ๓)
ทั้งนี้ให้กรมทางหลวงบรรจุไว้ในแผนงานช่วงปีงบประมาณ ๒๕๔๐ และให้ทหารช่าง
ดำเนินการเส้นทางที่ ๑-๔ และให้กรมทางหลวงดำเนินการเส้นทางที่ ๕

๒) โครงการกักเก็บและสร้างหลุมหลบภัย ให้ดำเนินการกักเก็บบริเวณที่จะสร้างเส้นทางสายบ้านหนองใหม่ปากช่องไปปลายแหลมหนองเอี่ยนไป บ.โคกสะแบง งบประมาณจำนวน ๑๐ ล้านบาท และที่ประชุมมีความเห็นว่า ควรเร่งดำเนินการสร้างหลุมหลบภัยประจำหมู่บ้านชายแดนไปพร้อมกันด้วย ซึ่งกองกำลังบูรพาได้เสนอมา รวม ๕๐ แห่ง ในเขต อ.ตาพระยา อ.อรัญประเทศ และ อ.คลองหาด จ.สระแก้ว โดยใช้งบประมาณจำนวน ๘.๘๗๒. - ล้านบาท โครงการดังกล่าวมีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยแก่ราษฎรไทยบริเวณชายแดน จึงเห็นสมควรดำเนินการในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๓๕ โดยให้กองทัพบกที่ ๑ ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณในเรื่องงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการต่อไป (ผนวก ๔)

๒.๒ โครงการบริเวณชายแดนด้านพม่า ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่ บ.ปะไรโพนก เขาช้างเผือก อ.สังขละบุรี จ.กาญจนบุรี เป็นพื้นที่ที่มีความสำคัญทั้งในด้านที่เป็นพื้นที่ป่าอุดมสมบูรณ์ต้นน้ำลำธารและเป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ (ผนวก ๕) ที่ประชุมจึงเห็นชอบในหลักการที่ทางการไทยจะได้เข้าไปจัดระเบียบพื้นที่ดังกล่าวให้สอดคล้องกับแนวทางการใช้ที่ดินลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ดังนี้ (ผนวก ๖)

๑) จัดให้มีโครงการผสมผสานระหว่างการปลูก/ฟื้นฟูป่า กับการป้องกันประเทศด้วยการจัดระเบียบตามแนวชายแดนโดยมีแนวทาง คือ (๑) กรมป่าไม้ดำเนินการปลูก/ฟื้นฟูป่าโดยมีระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี และร่วมกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ทำการประเมินผลการดำเนินการทุกปี และ (๒) พล.ร.๕ ดำเนินการคัดเลือกและฝึกอบรมราษฎรในโครงการเพื่อผสมผสานการปลูก/ฟื้นฟูป่า กับระบบการป้องกันบริเวณชายแดนให้ได้ผล

๒) ให้กรมป่าไม้หารือสำนักงานงบประมาณในรายละเอียดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายโครงการปลูก/ฟื้นฟูป่าต่อไป

๓. ข้อเสนอของกองทัพบกที่ ๓ สรุปข้อเท็จจริงและข้อคิดเห็นดังต่อไปนี้

๓.๑ ข้อเท็จจริง กองทัพบกที่ ๓ ขออนุมัติใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ เพื่อสร้างความถูกต้องในการใช้พื้นที่สำหรับโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงบริเวณชายแดน ๒ โครงการ คือ (๑) โครงการพัฒนาพื้นที่ภูซัด ภูเมี่ยง ภูสอยดาว บริเวณ บ.ร่มเกล้า อ.ชาติตระการ จ.พิษณุโลก ซึ่งได้จัดให้เป็นที่อยู่อาศัยและที่ทำกินของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยชาวม้งมาตั้งแต่ปี ๒๕๒๕ และจัดทำเป็นหมู่บ้านเพื่อแก้ไขปัญหาการรุกล้ำอธิปไตยของทหารต่างชาติบริเวณ บ.ร่มเกล้า เมื่อปี ๒๕๓๑ และ (๒) โครงการพัฒนาโดยดง ซึ่งได้ดำเนินการตามพระราชดำริในการจัดระเบียบที่อยู่อาศัยและที่ทำกินให้ราษฎรเพื่อเป็นกำลัง

เสริมในการป้องกันประเทศมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ โครงการทั้งสองดังกล่าวมีพื้นที่บางส่วนอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ (ผนวก ๓) ซึ่งในช่วงปี ๒๕๒๙ และ ๒๕๓๒ คณะรัฐมนตรีมีมติให้กำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำต่าง ๆ และห้ามมิให้ใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ อันส่งผลให้การพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการได้ต่อไป

๓.๒ ข้อคิดเห็น ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงทั้ง ๒ โครงการดังกล่าว ได้ดำเนินการมาเป็นระยะเวลานานแล้ว และหากการอนุญาตใช้พื้นที่ยังไม่ดำเนินการอย่างถูกต้องก็จะเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา และส่งผลกระทบต่อราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ดังกล่าว ประกอบกับ มติ ครม.ปี ๒๕ และปี ๓๔ ก็ได้ เื้ออำนวย (ผนวก ๔) จึงเห็นสมควรเสนอรัฐบาลพิจารณาอนุมัติดังนี้

๑) ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๒๙ และวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ เพื่อให้กองทัพบกที่ ๓ สามารถดำเนินการพัฒนาโครงการดังกล่าว ซึ่งมีบางส่วนอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ได้อย่างต่อเนื่อง

๒) ให้กองทัพบกที่ ๓ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเสนอสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓) ให้ใช้แนวความคิดในลักษณะผสมผสานระหว่างการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้กับการป้องกันประเทศ โดยเน้นหลักการ "คนอยู่กับป่าอย่างยั่งยืน" ในลักษณะเดียวกับโครงการดอยสามหมื่น ทั้งนี้โดยให้กองทัพบกที่ ๓ ร่วมกับจังหวัดและส่วนป่าชุมชน สำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ ดำเนินการต่อไป

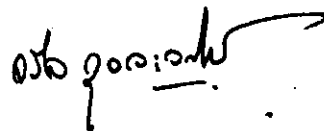
๔. ข้อคิดเห็น สมช.พิจารณาแล้วเห็นสมควรดำเนินการดังต่อไปนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการกับข้อเสนอโครงการต่าง ๆ ของกองทัพบกที่ ๑ ตามข้อ ๒

๔.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้สามารถใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ของกองทัพบกที่ ๓ ตามข้อ ๓

๕. จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๔

พลเอก



(จรัล กุลละวณิชย์)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

นายบรรหาร ศิลปอาชา
(นายบรรหาร ศิลปอาชา)
นายกรัฐมนตรี