

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0304/ 18876



เสนอประกอบการพิจารณา
เรื่องในระเบียบวาระที่พิจารณา
เรื่องที่ ๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๕/67

7 พฤษภาคม 2539

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการก่อสร้างก๊าซธรรมชาติจากสหภาพพม่า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0215/ว(ล) 1072

ลงวันที่ 25 มกราคม 2539

ตามหนังสือที่อ้างถึงได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการก่อสร้างก๊าซธรรมชาติจากสหภาพพม่าของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้งนี้ ขอให้เสนอความเห็นให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2539 ความละเอียดจนแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

1. โครงการก่อสร้างก๊าซธรรมชาติจากสหภาพพม่าเป็นการจัดหาก๊าซ เพื่อสนับสนุนโครงการโรงไฟฟ้าราชบุรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2537 อนุมัติให้โครงการโรงไฟฟ้างดังกล่าวเป็นโครงการเร่งด่วน และในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ (พ.ศ. 2538-2554) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 25 เมษายน 2538 ได้รวมโครงการโรงไฟฟ้าราชบุรีรวมอยู่ในแผนดังกล่าวด้วยแล้ว จึงเห็นว่าโครงการก่อสร้างจากสหภาพพม่าจะสนองความต้องการด้านพลังงานในอนาคต ซึ่งจะก่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงาน และสอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า รวมทั้งผลตอบแทนของโครงการอยู่ในเกณฑ์สูง จึงเห็นด้วยในหลักการให้ดำเนินโครงการดังกล่าว

2. สำหรับวิธีการดำเนินโครงการนั้นเห็นควรให้ดำเนินการจัดซื้อและจัดจ้างโดยวิธีการประกวดราคาสากล เพื่อที่จะให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการให้ได้ทันตามกำหนดรัชการฯ ในเดือนกรกฎาคม 2541 ปตท. ได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษา NOVA Gas International เพื่อมาทำการออกแบบรายละเอียดโครงการแล้ว จึงมีความเห็นว่าการจ้าง

/ที่ปรึกษา ...

ที่ปรึกษาอาจดำเนินการก่อนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการนั้นจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ ปตท. ได้ หากไม่ได้รับการอนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น การดำเนินโครงการในอนาคตของ ปตท. ควร มีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนและมีระยะเวลาการดำเนินงานที่เหมาะสม

3. ในส่วนของเงินลงทุนนั้น เนื่องจากโครงการนี้มีผลตอบแทนสูง จึงไม่สามารถที่จะกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ที่มีเงื่อนไขผ่อนปรนได้ ในหลักการจึงเห็นความเหมาะสมให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของแหล่งเงินกู้ ซึ่งสามารถกระทำได้ทั้งการกู้เงินในรูปสินเชื่อผู้ซื้อ (Buyer's Credit) สินเชื่อผู้ขาย (Supplier's Credit) และเงินกู้จากตลาดเงินทุนในและต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม โดยที่ตามระเบียบการก่อหนี้ของประเทศได้กำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่จะทำการกู้เงินจากตลาดเงินทุนต่างประเทศ จะต้องมีความสามารถในการชำระหนี้ หรือสัดส่วนรายได้กับภาระหนี้ (Debt Coverage Ratio) ไม่ต่ำกว่า 1.5 ซึ่งจากประมาณการฐานะทางการเงินของ ปตท. ในปี 2543 ความสามารถในการชำระหนี้เท่ากับ 1.29 ดังนั้น ในการจัดหาเงินกู้ดังกล่าวข้างต้น ปตท. ควรจัดทำแผนการลงทุนเพื่อจัดลำดับความสำคัญของโครงการลงทุนให้เหมาะสมกับฐานะการเงินของ ปตท. พร้อมทั้งเร่งดำเนินการตามแผนการกระจายหุ้นในบริษัทร่วมทุนโดยเร็ว เพื่อ ปตท. จะได้มีกระแสเงินสดเพิ่มขึ้น

4. การทำการค้าต่างตอบแทนจะสามารถลดการขาดดุลการค้าได้บางส่วน แต่จะทำให้ต้นทุนของโครงการเพิ่มขึ้น และโครงการนี้เป็นปัจจัยพื้นฐานในการผลิตสินค้า ดังนั้น การให้ทำการค้าต่างตอบแทนสำหรับโครงการที่เป็นปัจจัยพื้นฐานการผลิตจะทำให้ความสามารถในการแข่งขันด้านการผลิตสินค้าของประเทศลดลง จึงเห็นชอบให้โครงการก่อสร้างจากสหภาพพม่าไม่ต้องทำการค้าต่างตอบแทน

5. สำหรับการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินให้ราษฎรที่ไม่มีเอกสารสิทธิที่อยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาตินั้น เห็นว่าไม่ควรที่จะต้องจ่ายค่าทดแทนให้แก่ผู้ที่ไม่มีความชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากราษฎรที่บุกรุกพื้นที่ป่าสงวนนั้นเป็นผู้ที่กระทำผิดกฎหมายอยู่แล้ว และหากมีการจ่ายเงินชดเชยแก่ผู้บุกรุกแล้วก็จะเป็นการส่งเสริมให้มีการบุกรุกป่าสงวนในระยะยาวได้ จึงไม่ควรที่จะได้รับค่าทดแทนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

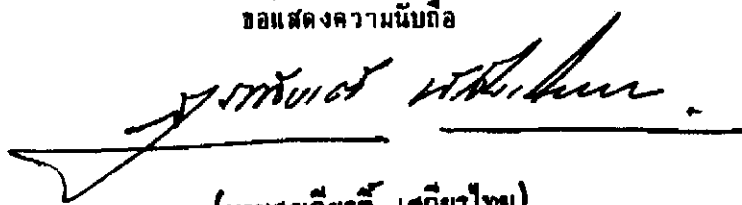
ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเงินกู้

โทร. 2739020 ต่อ 3423

โทรสาร 2739168


(นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง