



๔/๕

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก ส.จ.บ. โทร. ๒๘๐.๓๐๓๘

ที่ นร ๐๘๐๕/ ๐๕/๗

วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๓๘

เรื่อง การศึกษาแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชน

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายบัญญัติ บรรทัดฐาน)

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาลมีนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัด โดยปฏิบัติตามแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชน ซึ่งจะต้องใช้เงิน ๒๙๐,๐๐๐ ล้านบาท จัดให้มีระบบขนส่งมวลชนเพิ่มเติมจาก ๓ โครงการ ที่มีอยู่แล้ว คือ จากโครงการรถไฟฟ้า กทม., โครงการโฮปเวลล์ และโครงการ รฟม. เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๓๗ คณะรัฐมนตรีมีมติให้รองนายกรัฐมนตรี ทั้ง ๔ ท่าน ประชุมปรึกษาหารือเพื่อดำเนินการตามแผนแม่บทให้เป็นรูปธรรม

รองนายกรัฐมนตรีได้มีการประชุมเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๓๘ มีมติให้องค์กรต่าง ๆ ทั้งของรัฐและเอกชน ตลอดจนนักวิชาการและผู้สนใจ เสนอแนวความคิดว่า ในการปฏิบัติตามแผนแม่บทที่จะต้องใช้เงิน ๒๙๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จะมีการระดมทุนอย่างไร และองค์กรใดจะเป็นผู้ดำเนินการ

๒. ข้อยุติ

เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๘ รองนายกรัฐมนตรีทั้ง ๔ ท่าน ได้มีการประชุมเป็นครั้งที่ ๒ พิจารณาข้อเสนอทั้งสิ้นรวม ๑๔ ราย และมีมติดังนี้คือ

๒.๑ การระดมทุนและแหล่งเงินทุนเป็นปัจจัยสำคัญที่จะเกื้อหนุนให้สามารถดำเนินโครงการระบบขนส่งมวลชนได้ เพราะระบบขนส่งมวลชนโดยทั่วไปจะไม่มี ความคุ้มทุนทางการเงิน แต่จะมีความคุ้มค่าต่อระบบเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องยืมที่รัฐบาลจะต้องอุดหนุนทางการเงินต่อโครงการระบบขนส่งมวลชน

ที่ประชุมมีมติตามแนวความคิดของกระทรวงการคลัง คือ รัฐบาลลงทุน ๘๐% ภาคเอกชนลงทุน ๒๐% ในระยะเริ่มแรกรัฐบาลลงทุนเต็มที่สร้างอุโมงค์ร่วมกับวางราง, สร้างสถานีรถไฟใต้ดินของส่วนที่เป็นระบบขนส่งมวลชนใต้ดิน และสร้างต่อม่อ, วางราง สร้างสถานีรถลอยฟ้าของส่วนที่เป็นระบบขนส่งมวลชนลอยฟ้า ขึ้นต่อไปให้เอกชนร่วมลงทุน จัดหาตัวรถและบริหารงานในการบริการประชาชน

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายให้คณะทำงานด้านการเงินการคลังจัดหาเงินมาลงทุนในภาครัฐ โดยพิจารณาแนวทางอื่นประกอบด้วย เช่น ข้อเสนอของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ในการโอนหุ้นจากการแปรรูปองค์การ-โทรศัพท์ และการสื่อสารแห่งประเทศไทย จากรัฐวิสาหกิจเป็นรูปบริษัท เป็นต้น

2.2 เพื่อให้การดำเนินโครงการระบบขนส่งมวลชนสามารถดำเนินโครงการได้โดยเร็วและมีการบริหารงานอย่างต่อเนื่อง และเชื่อมโยงกับระบบขนส่งอื่น ๆ ควรมีองค์การบริหารที่มีเสถียรภาพมีความต่อเนื่องในระดับนโยบาย และมีความคล่องตัวในการบริหารและจัดการ ตลอดจนกำหนดแนวทางดำเนินการในกรณีต่าง ๆ เพื่อให้โครงการระบบขนส่งมวลชนสามารถดำเนินการได้โดยเร็ว ดังนี้

2.2.1 มอบหมายให้ 4 รองนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่คณะกรรมการในระดับนโยบายเพื่อพิจารณากำหนดนโยบาย ควบคุม กำกับ การบริหารและกำหนดแนวทางการดำเนินงานในต่าง ๆ เพื่อให้โครงการระบบขนส่งมวลชนดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยให้สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (สจร.) และฝ่ายเลขานุการร่วมซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นฝ่ายเลขานุการ

2.2.2 ให้มีคณะทำงานกำหนดแนวทางและรายละเอียดของการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ เสนอต่อคณะกรรมการ 4 รองนายกรัฐมนตรี ดังนี้

2.2.2.1 คณะทำงานด้านการเงิน การคลัง ทำหน้าที่พิจารณากำหนดรายละเอียดแผนการลงทุน แนวทางการจัดหาเงินทุน แหล่งเงินทุน สนับสนุนการดำเนินโครงการระบบขนส่งมวลชน โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับเป็นเจ้าของเรื่องและฝ่ายเลขานุการ

2.2.2.2 คณะทำงานด้านกฎหมาย ทำหน้าที่พิจารณากำหนดรายละเอียดการดำเนินการด้านกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการระบบขนส่งมวลชน พิจารณาจัดทำและปรับปรุงกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน ดำเนินการระบบหรือโครงการตามความจำเป็น หรือตามที่คณะกรรมการในระดับนโยบายมอบหมาย โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นเจ้าของเรื่องและฝ่ายเลขานุการ

2.2.2.3 คณะทำงานด้านกายภาพ ทำหน้าที่ดำเนินการออกแบบเชิงหลักการเพื่อเป็นกรอบแนวทางการออกแบบรายละเอียดทางวิศวกรรมของเส้นทาง โดยมอบหมาย สจร. ซึ่งกำลังจัดให้มีการศึกษาออกแบบเชิงหลักการ (Conceptual Design) รับไปดำเนินการและเป็นฝ่ายเลขานุการ สำหรับข้อมูลที่ได้จากการศึกษาให้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะทำงาน เพื่อให้หน่วยปฏิบัติใช้ในการดำเนินงานต่อไป เช่น ค่าใช้จ่ายของโครงการ เส้นทางและพื้นที่การเวนคืนที่ดิน และการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

2.2.3 การกำหนดหน่วยปฏิบัติโครงการระบบขนส่งมวลชนตามแผนแม่บทประกอบด้วย เส้นทางโครงการ 2 ลักษณะ ดังนี้

2.2.3.1 การขยายต่อเส้นทางโครงการเดิม 3 โครงการ มอบให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเดิมเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 และกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อขยายเส้นทางตามแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชน ดังนี้

(1) องค์การรถไฟฟ้ามหานครรับผิดชอบส่วนต่อขยายโครงการรถไฟฟ้ามหานคร ระยะที่ 1 ระยะทางประมาณ 22.4 กิโลเมตร ขยายทางด้านทิศตะวันตกเฉียงเหนือจากบางซื่อไปถนนพหลโยธิน และสะพานพระนั่งเกล้าฯ ส่วนต่อขยายด้านทิศตะวันตกเชื่อมหัวลำโพงในพื้นที่ชั้นในข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาไปบางกอกใหญ่แล้วไปตามถนนเพชรเกษมถึงถนนวงแหวนรอบนอก

(2) กรุงเทพมหานครรับผิดชอบส่วนต่อขยายโครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร ระยะทางประมาณ 21.7 กิโลเมตร ส่วนต่อเติมถนนสีลมข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาตามแนวสะพานตากสินถึงวงเวียนใหญ่ ส่วนต่อเติมถนนสุขุมวิทจากถนนอ่อนนุชไปบางนา ถึงสนามบินนานาชาติแห่งที่ 2 (หนองจุกเห่า)

(3) การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยรับผิดชอบส่วนต่อขยายเส้นทางโครงการรถไฟฟ้าและถนนยกระดับในเขตกรุงเทพมหานคร ระยะทางประมาณ 18.5 กิโลเมตร ขยายทางด้านทิศตะวันออกเริ่มจากตลิ่งชันไปศูนย์กลางเมืองใหม่ตลิ่งชัน ส่วนต่อเติมด้านทิศตะวันตกเฉียงใต้เริ่มจากสถานีรถไฟโพธิ์นิมิตรไปตามเส้นทางรถไฟจนถึงศูนย์กลางเมืองใหม่บางขุนเทียน ส่วนต่อขยายด้านทิศตะวันออกจะต่อไปยังศูนย์กลางเมืองใหม่ลาดกระบังจนถึงสนามบินนานาชาติแห่งที่ 2 (หนองจุกเห่า)

2.2.3.2 การกำหนดหน่วยปฏิบัติโครงการเส้นทางใหม่ตามแผนแม่บทฯ เส้นทางสายสีส้มส่วนแรก (บางกะปิ-หัวขวง-สะพานกรุงธน-วงเวียนใหญ่-สะพานพระราม 9) จะสร้างระหว่างปี พ.ศ.2538-2544 มอบหมายให้องค์การรถไฟฟ้ามหานครรับไปดำเนินการโครงการ

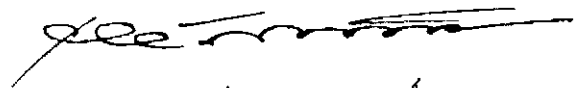
2.3 เนื่องจากขณะนี้หน่วยงาน ซึ่งรับผิดชอบจัดระบบขนส่งมวลชนมีหลายหน่วยงาน การจัดบริการรถไฟฟ้าควรเป็นภาระหน้าที่ของกรุงเทพมหานครด้วย ในอนาคตจึงน่าจะพิจารณาดำเนินการโอน รพม. เป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้ความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร

2.4 กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการรองนายกรัฐมนตรีทุก 2 สัปดาห์ โดยให้ สจร. ทำหน้าที่นัดหมาย

5/5

3. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา หากชอบด้วยคำวิ ได้โปรดกรุณาให้สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรี แจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบในการประชุมคณะรัฐมนตรีวันที่ 11 เมษายน 2538 น

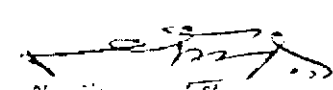


(นายต่อพงศ์ วัจนะสวัสดิ์)

รองเลขาธิการคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก

รักษาการราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก

เรียน เลขาธิการ คณะ
รัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็น
/ 10 เม.ย. 38



(นายต่อพงศ์ วัจนะสวัสดิ์)

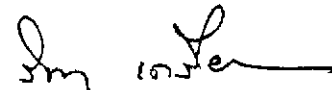
10 เม.ย. 38 (กร 5/3)

ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 11 เม.ย. 2538 ลงมติว่า
ทราบ (มติ 22 ข.ก. 95)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

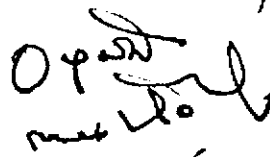
เห็นสมควรเสนอ ครม. เป็นวาระ

ทราบฯ ในวันที่ 11 เม.ย. 38



(นายวิญญู เกียรติงาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



๑๑ เม.ย. ๓๘

ฉบับที่ 46
วันที่ 11 เม.ย. 38
100