

1/97

ที่ นร 0215/ 15905

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

๒๔ ธันวาคม 2538

เรื่อง ขอความเห็นชอบงบประมาณประจำปี 2539 และการกู้เงินลงทุนสำหรับลงทุนประจำปี 2539
ขององค์การเภสัชกรรม

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ 5100/4029 ลงวันที่ 22 กันยายน 2538

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด้านมาก
ที่ นร 1009/7053 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2538
2. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด้านมาก ที่ กค 0529.4/50655
ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2538

ตามที่ได้อ่านเรื่อง ขอความเห็นชอบงบประมาณประจำปี 2539 และการกู้เงินลงทุนสำหรับ
ลงทุนประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม 3 ข้อ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง
ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปราย
และมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

1. แผนร่วมทุนพัฒนาผลิตภัณฑ์วัคซีนในคน ซึ่งจะตั้งบริษัทร่วมทุน เพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีน
ป้องกันโรคในคน โดยมีผู้ถือหุ้นประกอบด้วยองค์การเภสัชกรรมและบริษัท Pasteur Merieux Serums
et Vaccins และเอกชนภายในและนอกประเทศ ในอัตราส่วนการลงทุน 45, 45 และ 10 ตามลำดับ
คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

1.1 อัตราส่วนการลงทุนตามแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนในคนที่เหมาะสม ควรกำหนดให้องค์การเภสัชกรรมลงทุนร้อยละ 49 บริษัท ฯ ลงทุนร้อยละ 49 และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ลงทุนร้อยละ 2

1.2 ควรชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดิน สำหรับที่จะสร้างโรงงานว่าจะจัดซื้อที่ดิน ณ ที่ใด เนื้อที่เท่าใด ราคาไร่ละเท่าใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

1.3 การขอรับสิทธิพิเศษจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้หน่วยราชการที่จำเป็นต้องใช้วัคซีนในคน จัดซื้อวัคซีนในคนจากบริษัทร่วมทุนนั้น โดยหลักการการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อดำเนินการใด ๆ บริษัทร่วมทุนควรดำเนินการให้สามารถเลี้ยงตนเอง ได้ ดังนั้นจึงขอให้พิจารณาด้วยว่ามีความจำเป็นที่จะขอรับสิทธิพิเศษดังกล่าวเป็นระยะเวลาเท่าใด

2. แผนร่วมทุนผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ ซึ่งจะจัดตั้งบริษัทร่วมทุน เพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้ถือหุ้นประกอบด้วย องค์การเภสัชกรรม ถือหุ้นร้อยละ 25 ในราคาหุ้นละ 215.90 บาท เป็นเงิน 11.87 ล้านบาท บริษัท Tri-State Allergy and Immunology Lab (USA) ถือหุ้นร้อยละ 49 ในราคา Par เป็นเงิน 10.78 ล้านบาท ที่เหลือร้อยละ 21 เป็นเอกชนรายย่อย คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

2.1 อัตราส่วนการลงทุนตามแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ที่เหมาะสม ควรกำหนดให้องค์การเภสัชกรรมลงทุนร้อยละ 49 บริษัท ฯ ลงทุนร้อยละ 49 และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ลงทุนร้อยละ 2 เช่นเดียวกับแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนในคน

2.2 องค์การเภสัชกรรม บริษัท ฯ และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ควรถือหุ้นในราคาที่เท่าเทียมกัน ในกรณีที่บริษัท ฯ เรียกร้องค่าใช้จ่ายสำหรับเป็นค่า Know How ควรแยกการค่าใช้จ่ายไว้เป็นการเฉพาะ และถือเป็นค่าใช้จ่ายของบริษัทร่วมทุน

๑/๑๗

- 3 -

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

1. เห็นควรรับทราบงบประมาณทหาร และ เห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยกเว้นแผนร่วมทุนพัฒนาผลิตภัณฑ์วัคซีนในคน และผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ ให้องค์การเภสัชกรรมรับไปพิจารณาทบทวนและดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ พร้อมทั้งให้ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ไปดำเนินการด้วย
2. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้องค์การเภสัชกรรมกู้เงินภายในประเทศ ภายในวงเงิน 400 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้พิจารณาเงื่อนไขการกู้เงินและค้ำประกันตามความเหมาะสมและความจำเป็น

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2538 อันุัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

✓

(นายแพทย์ เสงี่ยมเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

29 ธ.ค. 2538

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2826355

พอ.สบป.....
พอ.ส่วน 1..... ๒๘ ธ.ค. ๓๘
จว.๘..... ๒๘ ธ.ค. ๓๘
จว.๘/๒๒..... ๒๘ ธ.ค. ๓๘
จว.๘/๒๒..... ๒๘ ธ.ค. ๓๘
จว.๘/๒๒..... ๒๘ ธ.ค. ๓๘

๘/๑๗

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แจ้งเรื่อง ขอความเห็นชอบงบประมาณประจำปี 2539 และการกู้เงินลงทุนสำหรับงบประมาณประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม ให้ทราบ ดังนี้

1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
2. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
3. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
4. ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
5. ผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม

5/15/38

5/17

ที่ นร 0215/ 15406

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

๔๑ ธันวาคม 2538

เรื่อง ขอความเห็นชอบงบประมาณประจำปี 2539 และการกู้เงินลงทุนสำหรับงบประมาณประจำปี 2539
ขององค์การเภสัชกรรม

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0529.4/50655 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2538

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก
ที่ นร 1009/7053 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขอความเห็นชอบงบประมาณประจำปี 2539
และการกู้เงินลงทุนสำหรับงบประมาณประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม ไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี รวม 3 ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปราย
และมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

1. แผนร่วมทุนพัฒนาผลิตภัณฑ์ในคน ซึ่งจะตั้งบริษัทร่วมทุน เพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีน
ป้องกันโรคในคน โดยมีผู้ถือหุ้นประกอบด้วยองค์การเภสัชกรรมและบริษัท Pasteur Merieux Serums
et Vaccins และเอกชนภายในและนอกประเทศ ในอัตราส่วนการลงทุน 45, 45 และ 10 ตามลำดับ
คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

1.1 อัตราส่วนการลงทุนตามแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนในคนที่เหมาะสม ควรกำหนดให้
องค์การเภสัชกรรมลงทุนร้อยละ 49 บริษัท ฯ ลงทุนร้อยละ 49 และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์
ลงทุนร้อยละ 2

1.2 การชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดิน สำหรับที่จะสร้างโรงงานว่าจะจัดซื้อที่ดิน ณ ที่ใด เนื้อที่เท่าใด ราคาไร่ละ เท่าใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

1.3 การขอรับสิทธิพิเศษจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้หน่วยราชการที่จำเป็นต้องใช้วัคซีนในคน จัดซื้อวัคซีนในคนจากบริษัทร่วมทุนนั้น โดยหลักการการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อดำเนินกิจการใด ๆ บริษัทร่วมทุนควรดำเนินการให้สามารถเลี้ยงตนเอง ได้ ดังนั้นจึงขอให้พิจารณาด้วยว่ามีความจำเป็นที่จะขอรับสิทธิพิเศษดังกล่าวเป็นระยะเวลาเท่าใด

2. แผนร่วมทุนผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ ซึ่งจะจัดตั้งบริษัทร่วมทุน เพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้ถือหุ้นประกอบด้วย องค์การเภสัชกรรม ถือหุ้นร้อยละ 25 ในราคาหุ้นละ 215.90 บาท เป็นเงิน 11.87 ล้านบาท บริษัท Tri-State Allergy and Immunology Lab (USA) ถือหุ้นร้อยละ 49 ในราคา Par เป็นเงิน 10.78 ล้านบาท ที่เหลือร้อยละ 21 เป็นเอกชน รายย่อย คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

2.1 อัตราส่วนการลงทุนตามแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ที่เหมาะสม ควรกำหนดให้องค์การเภสัชกรรมลงทุนร้อยละ 49 บริษัท ฯ ลงทุนร้อยละ 49 และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ลงทุนร้อยละ 2 เช่นเดียวกับแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนในคน

2.2 องค์การเภสัชกรรม บริษัท ฯ และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ควรถือหุ้นในราคาที่เหมาะสม ในกรณีบริษัท ฯ เรียกร้องค่าใช้จ่ายสำหรับเป็นค่า Know How ควรแยกการค่าใช้จ่ายไว้เป็นการเฉพาะ และถือเป็นค่าใช้จ่ายของบริษัทร่วมทุน

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

1. เห็นควรรับทราบงบประมาณทหาร และ เห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยกเว้นแผนร่วมทุนพัฒนาผลิตวัคซีนในคน และผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ ให้้องค์การเภสัชกรรมรับไปพิจารณาทบทวนและดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ พร้อมทั้งให้ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจไปดำเนินการด้วย

2. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้องค์การเภสัชกรรมกู้เงินภายในประเทศ ภายใน
วงเงิน 400 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาเงื่อนไขการกู้เงินและค้ำประกันตามความ
เหมาะสมและความจำเป็น

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2538 อนึ่งมติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี
ฝ่ายเศรษฐกิจ

จึงเรียนมายังมา

ขอแสดงความนับถือ

~

(นายพหล เืองเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

29 S.A. 2538

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2826355

ผอ.สปป.....
ผอ.ส่วน ๑.....
จว.๘.....
จว.๘/๑.....
จนท.บันทึกข้อมูล.....

4/97

ที่ นร 0215/ ๒๕๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

๒๙ ธันวาคม ๒๕๓๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบงบประมาณประจำปี ๒๕๓๙ และการกู้เงินลงทุนสำหรับงบประมาณประจำปี ๒๕๓๙
ขององค์การเภสัชกรรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คำว่ามาก
ที่ นร 1009/7053 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน ๒๕๓๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง คำว่ามาก ที่ กค 0529.1/50655
ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน ๒๕๓๘

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขอความเห็นชอบงบประมาณประจำปี ๒๕๓๙
และการกู้เงินลงทุนสำหรับงบประมาณประจำปี ๒๕๓๙ ขององค์การเภสัชกรรม ไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี รวม 3 ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปราย
และมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

1. แผนร่วมทุนพัฒนาผลิตภัณฑ์ในคน ซึ่งจะตั้งบริษัทร่วมทุน เพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีน
ป้องกันโรคในคน โดยมีผู้ถือหุ้นประกอบด้วยองค์การเภสัชกรรมและบริษัท Pasteur Merieux Serums
et Vaccins และเอกชนภายในและนอกประเทศ ในอัตราส่วนการลงทุน 45, 45 และ 10 ตามลำดับ
คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

1.1 อัตราส่วนการลงทุนตามแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนในคนที่เหมาะสม ควรกำหนดให้
องค์การเภสัชกรรมลงทุนร้อยละ 49 บริษัท ฯ ลงทุนร้อยละ 49 และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์
ลงทุนร้อยละ 2

1.2 ควรชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดิน สำหรับที่จะสร้างโรงงานว่าจะจัดซื้อที่ดิน ณ ที่ใด เนื้อที่เท่าใด ราคาไร่ละ เท่าใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

1.3 การขอรับสิทธิพิเศษจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้หน่วยราชการที่จำเป็นต้องใช้วัคซีนในคน จัดซื้อวัคซีนในคนจากบริษัทร่วมทุนนั้น โดยหลักการการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อดำเนินกิจการใด ๆ บริษัทร่วมทุนควรดำเนินการให้สามารถเลี้ยงตนเองได้ ดังนั้นจึงขอให้พิจารณาด้วยว่ามีความจำเป็นที่จะขอรับสิทธิพิเศษดังกล่าวเป็นระยะเวลากี่ปี

2. แผนร่วมทุนผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ ซึ่งจะจัดตั้งบริษัทร่วมทุน เพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้ถือหุ้นประกอบด้วย องค์การเภสัชกรรม ถือหุ้นร้อยละ 25 ในราคาหุ้นละ 215.90 บาท เป็นเงิน 11.87 ล้านบาท บริษัท Tri-State Allergy and Immunology Lab (USA) ถือหุ้นร้อยละ 49 ในราคา Par เป็นเงิน 10.78 ล้านบาท ที่เหลือร้อยละ 21 เป็นเอกชน รายย่อย คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

2.1 อัตราส่วนการลงทุนตามแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ที่เหมาะสม ควรกำหนดให้องค์การเภสัชกรรมลงทุนร้อยละ 49 บริษัท ๆ ลงทุนร้อยละ 49 และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ลงทุนร้อยละ 2 เช่นเดียวกับแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนในคน

2.2 องค์การเภสัชกรรม บริษัท ๆ และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ควรถือหุ้นในราคาเท่าเทียมกัน ในกรณีบริษัท ๆ เรียกร้องค่าใช้จ่ายสำหรับเป็นค่า Know How ควรแยกการค่าใช้จ่ายไว้เป็นการเฉพาะ และถือเป็นค่าใช้จ่ายของบริษัทร่วมทุน

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

1. เห็นควรรับทราบงบประมาณทหาร และเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยกเว้นแผนร่วมทุนพัฒนาผลิตวัคซีนในคน และผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ ให้องค์การเภสัชกรรมรับไปพิจารณาทบทวนและดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ พร้อมทั้งให้ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจไปดำเนินการด้วย

10/37

- 3 -

2. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้องค์การเก็บกู้เงินภายในประเทศ ภายในวงเงิน 400 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาเงื่อนไขการกู้เงินและค้ำประกันตามความเหมาะสมและความจำเป็น

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2538 อมติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

✓

(นายพอล เฮงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

29 ธ.ค. 2538

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2826355

ขอ. ส่วนฯ..... 1/8 ธ.ค. 38.....

จาก. (87)..... 28 ธ.ค. 78.....

จาก. 6..... 11/11/88.....

จาก. 1..... 15 ธ.ค. 78.....

6/2

51/37

11/37

ที่ นร 0215/ว(ส) 15908 /

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

19 ธันวาคม 2538

เรื่อง ขอความเห็นชอบงบลงทุนประจำปี 2539 และการกู้เงินลงทุนสำหรับงบลงทุนประจำปี 2539
ขององค์การเภสัชกรรม

เรียน ผอ - สงป, ผอ - สคพ, ผอ - องค์การเภสัชกรรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ 5100/4029
ลงวันที่ 22 กันยายน 2538
2. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คำวนาก
ที่ นร 1009/7053 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2538
3. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง คำวนาก ที่ กค 0529.4/50655
ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2538

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบงบลงทุนประจำปี 2539
และการกู้เงินลงทุนสำหรับงบลงทุนประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
รวม 3 ข้อ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง
ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปราย
และมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

1. แผนร่วมทุนพัฒนาผลิตภัณฑ์ขึ้นในคน ซึ่งจะตั้งบริษัทร่วมทุน เพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีน
ป้องกันโรคในคน โดยมีผู้ถือหุ้นประกอบด้วยองค์การเภสัชกรรมและบริษัท Pasteur Merieux Serums
et Vaccins และเอกชนภายในและนอกประเทศ ในอัตราส่วนการลงทุน 45, 45 และ 10 ตามลำดับ
คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

1.1 อัตราส่วนการลงทุนตามแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนในคนที่เหมาะสม ควรกำหนดให้องค์การเภสัชกรรมลงทุนร้อยละ 49 บริษัท ฯ ลงทุนร้อยละ 49 และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ลงทุนร้อยละ 2

1.2 ควรชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดิน สำหรับที่จะสร้างโรงงานว่าจะจัดซื้อที่ดิน ณ ที่ใด เนื้อที่เท่าใด ราคาไร่ละเท่าใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

1.3 การขอรับสิทธิพิเศษจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้หน่วยราชการที่จำเป็นต้องใช้วัคซีนในคน จัดซื้อวัคซีนในคนจากบริษัทร่วมทุนนั้น โดยหลักการการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อดำเนินกิจการใด ๆ บริษัทร่วมทุนควรดำเนินการให้สามารถเลี้ยงตนเองได้ ดังนั้นจึงขอให้พิจารณาด้วยว่ามีความจำเป็นที่จะขอรับสิทธิพิเศษดังกล่าวเป็นระยะเวลาเท่าใด

2. แผนร่วมทุนผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ ซึ่งจะจัดตั้งบริษัทร่วมทุน เพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้ถือหุ้นประกอบด้วย องค์การเภสัชกรรม ถือหุ้นร้อยละ 25 ในราคาหุ้นละ 215.90 บาท เป็นเงิน 11.87 ล้านบาท บริษัท Tri-State Allergy and Immunology Lab (USA) ถือหุ้นร้อยละ 49 ในราคา Par เป็นเงิน 10.78 ล้านบาท ที่เหลือร้อยละ 21 เป็นเอกชนรายย่อย คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

2.1 อัตราส่วนการลงทุนตามแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนโรคภูมิแพ้ที่เหมาะสม ควรกำหนดให้องค์การเภสัชกรรมลงทุนร้อยละ 49 บริษัท ฯ ลงทุนร้อยละ 49 และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ลงทุนร้อยละ 2 เช่นเดียวกับแผนร่วมทุนผลิตวัคซีนในคน

2.2 องค์การเภสัชกรรม บริษัท ฯ และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ควรถือหุ้นในราคาที่เท่าเทียมกัน ในกรณีบริษัท ฯ เรียกร่องคำใช้จ่ายสำหรับเป็นค่า Know How ควรแยกรายการค่าใช้จ่ายไว้เป็นการเฉพาะ และถือกันค่าใช้จ่ายของบริษัทร่วมทุน

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

1. เห็นควรรับทราบงบประมาณปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยกเว้นแผนร่วมทุนพัฒนาผลิตภัณฑ์ขึ้นในคน และผลิตภัณฑ์โรคมุมิแพ้ ให้องค์การเภสัชกรรมรับไปพิจารณาทบทวนและดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ พร้อมทั้งให้ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจไปดำเนินการด้วย
2. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้องค์การเภสัชกรรมกู้เงินภายในประเทศ ภายในวงเงิน 400 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาเงื่อนไขการกู้เงินและค้ำประกันตามความเหมาะสมและความจำเป็น

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2538 อนุมัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

✓

(นายพอล เปงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

29 S.A. 2538

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2826355

ผอ. ส่วน... 28 ธ. 38
 จวก. (82)... 28 8-0 38
 จวก. 6... 28/11/38
 คนท. บัณฑิต... 28 8-0 38
 6/1

ด่วนมาก
ที่ กค 0529.4/ 50655



ฉบับที่ ๑๐๗
วันที่ ๒๗ ธ.ค. ๒๕๓๘
เวลา ๑๐.๐๐ น.

เลขที่เอกสารคณะรัฐมนตรี
๕๐๖๕๕
วันที่ ๒๗ ธ.ค. ๒๕๓๘
เวลา ๑๗.๐๐

51/57

21/๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๑๒ พฤศจิกายน 2538

เรื่อง องค์การเภสัชกรรม ขอความเห็นชอบงบลงทุนประจำปี 2539 และการกู้เงินลงทุนประจำปี 2539
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร 0212/10938 ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบงบลงทุน
ประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม จำนวน 400 ล้านบาท เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ
โดยด่วน ภายในวันที่ 10 พฤศจิกายน 2538 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. เห็นควรรับทราบงบประมาณทำการประจำปี 2539
2. เห็นควรให้ความเห็นชอบงบลงทุนประจำปี 2539
3. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้องค์การเภสัชกรรมกู้เงินภายในประเทศ
ภายในวงเงิน 400 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาเงื่อนไขการกู้เงินและคำประกัน
ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

4. กระทรวงการคลังขอเรียนข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

4.1 ที่ผ่านมา องค์การเภสัชกรรมมีการดำเนินการจ่ายลงทุนจริงสม่ำเสมอว่า
เป้าหมายมากมาโดยตลอด กล่าวคือ ในปี 2534-2538 องค์การเภสัชกรรมมีความสามารถในการ
จ่ายลงทุนจริงได้เพียงร้อยละ 14-32 ของยอดงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติทั้งสิ้นและในปี 2539 มีงบลงทุน
ของปีก่อน ๆ ที่ขอยกกลับมาดำเนินการต่อเป็นจำนวน 440.44 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 37.67
ของยอดงบลงทุนรวมปี 2539 ซึ่งในขณะนี้คงเหลือระยะเวลาดำเนินการเพียง 1 ปี เท่านั้น

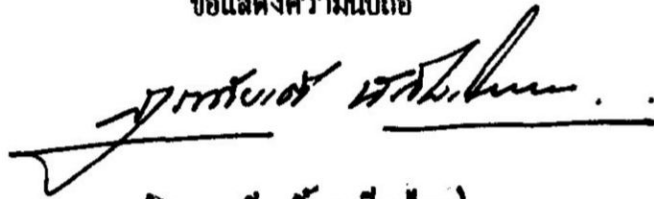
/จึงเห็น...

22/77

จึงเห็นสมควรกำกับให้องค์การเภสัชกรรมเร่งรัดการดำเนินงานให้บรรลุตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 ที่องค์การเภสัชกรรมวางเป้าหมายไว้ และเร่งดำเนินการตามแผนงานต่าง ๆ ที่ได้ขออนุมัติไว้แล้ว ให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด และในการพิจารณาขออนุมัติงบประมาณในแต่ละปี ให้คำนึงถึงประสิทธิภาพและความสามารถในการจ่ายลงทุนขององค์การเภสัชกรรมเป็นสำคัญ มิใช่ขอตั้งงบประมาณแล้วดำเนินการไม่ได้ตามเป้าหมาย

4.2 แผนงานการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนในการพัฒนาการผลิตวัคซีน วัคซีนโรคภูมิแพ้ ยาจากสมุนไพรและถุงยางอนามัย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 201.07 ล้านบาทนั้น กระทรวงการคลังเห็นชอบในหลักการกับการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีขององค์การ แต่อย่างไรก็ตาม ควรมีการศึกษาถึงความเป็นไปได้ ตลอดจนผลตอบแทนของโครงการอย่างรอบคอบเสียก่อนที่จะร่วมลงทุน จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอขอบคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักวิจัยสภาพทางและหลักทรัพย์ของรัฐ

ส่วนมาตรฐานและคำตอบแทน

โทร. 2739576-7

โทรสาร 2739578



ที่ นร 1009/ 7053

สำนักงานคณะกรรมการ

23/37

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

16 พฤศจิกายน 2538

เรื่อง งบลงทุนประจำปี 2539 และการกู้เงินลงทุนสำหรับงบลงทุนประจำปี 2539
ขององค์การเภสัชกรรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0212/10939 ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้ส่งงบลงทุนประจำปี 2539 และการกู้เงินลงทุนสำหรับงบลงทุนประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีผู้แทนสำนักงบประมาณ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และกรมบัญชีกลางร่วมอยู่ด้วย ได้พิจารณาแล้ว มีข้อเท็จจริงและความเห็นดังนี้

1. ภาพรวมการดำเนินงาน

1.1 องค์การเภสัชกรรม มีหน้าที่หลักในการผลิตและจำหน่ายยา รวมทั้งเวชภัณฑ์ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อควบคุมราคา คุณภาพ ตลอดจนปริมาณยา รักษาโรค ที่สำคัญ ๆ และจำเป็นต่อประชาชน นอกจากนี้ยังมีหน้าที่สำรองยาของประเทศ ตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อป้องกันการขาดแคลนในภาวะฉุกเฉิน รวมทั้งต้องวิจัยและพัฒนาให้สามารถผลิตยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติให้พอเพียงกับความต้องการด้วย

1.2 องค์การเกษตรกรรมตั้งเป้าหมายว่าเมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 จะผลิตยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติให้ได้ร้อยละ 50 แต่ขณะนี้สามารถผลิตได้เพียง 130 ชื่อยา หรือเพียงร้อยละ 36 ของบัญชียาหลักแห่งชาติที่ปรับปรุงใหม่ เนื่องจากขีดจำกัดด้านเทคโนโลยีขององค์การฯ ประกอบกับต้องใช้วงเงินลงทุนสูง

1.3 การดำเนินนโยบายการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน องค์การฯ ได้ร่วมทุนกับภาคเอกชนในบริษัทฯ ต่าง ๆ ดังนี้

- 1) บริษัทผลิตยาสำเร็จรูป 1 บริษัท คือ บริษัทเบนเนอรัลฮอสปิตัล โปรดักส์ จำกัด (มหาชน)
- 2) บริษัทผลิตวัตถุดิบ 2 บริษัท คือ บริษัทยูไนเต็ดฟาร์มาแอนดิไบโอติก จำกัด และบริษัทไทยวัฒนาฟาร์มาซูติคัล เครือโทรส จำกัด
- 3) บริษัททำการตลาด 1 บริษัท คือ บริษัทเมดิคอลซัพพลายส์เซ็นเตอร์ จำกัด

2. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

2.1 งบประมาณทำการ

องค์การฯ ประมาณรายได้-รายจ่าย ไว้ดังนี้

ประมาณการรายได้จากการดำเนินงาน	3,031.00	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายจากการดำเนินงาน	2,637.00	ล้านบาท
ประมาณการกำไรจากการดำเนินงาน	394.00	ล้านบาท
ประมาณการกำไรสุทธิ	425.00	ล้านบาท

25/97

โดยมีสมมติฐานที่สำคัญ คือ

- 1) การประมาณรายได้บนพื้นฐานเป้าหมายของปี 2538 ประกอบกับนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขที่ให้หน่วยงานในสังกัดในเขตเดียวกัน รวมการสั่งซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่องค์การฯ ไม่ได้ผลิต โดยเปิดประมูลซื้อจากผู้ขายโดยตรง และผลต่อเนื่องจากปี 2538 ที่ผู้ผลิตยาขยายยาและเวชภัณฑ์ผู้ผลิตอื่นลดลง ประมาณร้อยละ 3 หรือมีรายได้ 1,030 ล้านบาท สำหรับยาและเวชภัณฑ์ที่องค์การฯ ผลิต ประมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.3 หรือ 2,000 ล้านบาท ส่งผลให้องค์การฯ มีรายได้จากการขายเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 0.3 หรือ 3,030 ล้านบาท
- 2) ประมาณต้นทุนสินค้าขายจำนวน 2,106.63 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 5.45 ทั้งนี้เนื่องจากสามารถเปิดประมูลซื้อวัตถุดิบได้ในราคาเดียวกับปี 2538 และจากการที่คาดว่าจะขายยาและเวชภัณฑ์ผู้ผลิตอื่น ซึ่งมีต้นทุนสูงลดลง
- 3) ประมาณเงินเดือนค่าจ้าง เพิ่มขึ้นร้อยละ 19.15 ตามกรอบอัตราค่าจ้างพนักงานจำนวน 2,142 คน (ปัจจุบันมีพนักงานทั้งสิ้น 1,903 คน) โดยร้อยละ 7.5 เป็นการเพิ่มขึ้นเงินเดือนประจำปี ส่วนที่เหลือเป็นการเพิ่มขึ้นตามการบรรจุพนักงานจำนวน 184 อัตรา (ประมาณ 70 อัตรา เป็นเภสัชกรและนักวิทยาศาสตร์ อีก 114 อัตรา เป็นพนักงานทั่วไป) เงินเพิ่มพิเศษสำหรับวิชาชีพที่ขาดแคลนตามมติ ครม. และสำรองปรับเงินเดือน จำนวน 2.41 ล้านบาท ตามที่คาดว่าจะมีการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนในปีนี้
- 4) ประมาณว่าจะมีดอกเบี้ยจ่าย 18 ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณตามการลงทุนจัดหาและปรับปรุงที่ดินที่คาดว่าจะแล้วเสร็จในปี 2539 นี้

2.2 งบลงทุน

2.2.1 องค์การฯ เสนอขอปรับวงเงินลงทุนที่จัดทำเป็นแผนระยะยาว พ.ศ. 2535 - 2539 จาก 1,005 ล้านบาท เป็น 1,512 ล้านบาท โดยยกเลิกรายการลงทุนปี 2536 - 2539 จำนวน 156.55 ล้านบาท และเพิ่มวงเงินลงทุนปี 2539 จำนวน 663.55 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลให้วงเงินลงทุนประจำปี 2539 เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม 65.23 ล้านบาท เป็น 728.78 ล้านบาท

2.2.2 องค์การฯ เสนอขออนุมัติลงทุนทั้งสิ้นจำนวน 1,169.22 ล้านบาท ประกอบด้วยงบลงทุนผูกพัน 440.44 ล้านบาท และงบลงทุนประจำปี 728.78 ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นการลงทุนที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ประมาณ 212.96 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 18 โดยมีรายการลงทุนที่สำคัญ ได้แก่ หมวดที่ดิน 427 ล้านบาท เพื่อเตรียมไว้ก่อสร้างโรงงานแห่งที่ 2 หมวดลงทุนอื่น 201.07 ล้านบาท เพื่อร่วมลงทุนกับภาคเอกชนจัดตั้งบริษัท 4 บริษัท ดำเนินการก่อสร้างโรงงานแป่งบรรจุวัคซีน ผลิตภัณฑ์วัคซีนรักษาโรคภูมิแพ้ ผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร และผลิตถุงยางอนามัย

2.2.3 วัตถุประสงค์

- 1) เพิ่มประสิทธิภาพและขยายกำลังการผลิตให้เพียงพอกับความต้องการในอนาคต รวมทั้งเพื่อลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และการจราจร
- 2) ร่วมลงทุนกับภาคเอกชน จัดตั้งบริษัทผลิตยาและเวชภัณฑ์เพื่อส่งเสริมให้มีปริมาณยาและเวชภัณฑ์เพียงพอกับความต้องการ ในงานบริการสาธารณสุข และลดการนำเข้ายาและเวชภัณฑ์จากต่างประเทศ โดยเฉพาะการผลิตวัคซีน ซึ่งเป็นการสนับสนุนการป้องกันโรค ตลอดจนการผลิตยาจากสมุนไพร เป็นการพัฒนานาฏมิปัญญาและเทคโนโลยีของไทย อันจะนำไปสู่การพึ่งพาตนเองภายในประเทศในระยะยาวต่อไป

2.3 การกู้เงินลงทุนสำหรับปี 2539

องค์การฯ ขออนุมัติกู้เงินระยะยาวจำนวน 400 ล้านบาท เพื่อสมทบการจัดซื้อที่ดิน เครื่องจักรอุปกรณ์ และร่วมลงทุนกับภาคเอกชน ทั้งนี้เนื่องจากการลงทุนในปี 2539 เป็นจำนวนค่อนข้างสูง และคาดว่าจะมีเงินรายได้ไม่เพียงพอที่จะลงทุน โดยจะมีประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ดังนี้

ประมาณการเงินสดรับ	3,616.20	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดจ่าย	3,776.64	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดรับน้อยกว่าจ่าย	(160.44)	ล้านบาท
เงินสดต้นงวด (ณ 1 ตุลาคม 2538)	635.50	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด	475.06	ล้านบาท

จากประมาณการเงินสดปลายงวด 475.06 ล้านบาท ข้างต้น ได้รวมประมาณรับเงินกู้ระยะยาว จำนวน 400 ล้านบาท เพื่อสมทบการลงทุนแทนแหล่งเงินรายได้ไว้ด้วยแล้ว หากองค์กรฯ ไม่กู้เงินและใช้เงินรายได้ในการลงทุนทั้งหมด ฐานะเงินสดก็ยังไม่ขาดมือ โดยจะมีเงินสดปลายงวดประมาณ 75.06 ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา) 1 งบค

3. ความเห็น

คณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอ กรม. ดังนี้

3.1 งบลงทุนประจำปี 2539

3.1.1 งบประมาณทำการ

องค์กรฯ จะมีกำไรสุทธิในปี 2539 สูงกว่าประมาณการ (ประมาณการไว้ 425 ล้านบาท) ทั้งนี้ เนื่องจากองค์กรฯ ประมาณรายได้จากการดำเนินงานบนพื้นฐานเป้าหมายปี 2538 ซึ่งต่ำกว่าผลการดำเนินงานจริงประมาณร้อยละ 4 ในขณะที่จะมีรายจ่ายลดลงจากการบรรจุนักงานไม่ได้ตามเป้าหมาย โดยเปรียบเทียบกับสถิติการบรรจุที่ผ่านมาที่ดำเนินการได้เพียงร้อยละ 22 ต่อปี หรือ 46 คนโดยประมาณ ประกอบกับตำแหน่งที่จะบรรจุส่วนใหญ่เป็นเกสซักร และนักวิทยาศาสตร์ ซึ่งเป็นสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน และหากองค์กรฯ ใช้เงินรายได้ลงทุนแทนการกู้เงินระยะยาวที่ขออนุมัติไว้ในปีนี้ จำนวน 400 ล้านบาท ก็จะมีผลต่อเนื่อง ทำให้ดอกเบี้ยจ่ายลดลงด้วย

3.1.2 งบประมาณลงทุน

เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์กรฯ

1) ปรับเพิ่มวงเงินลงทุนที่จัดทำเป็นแผนระยะยาว (พ.ศ. 2535 - 2539) จาก 1,005 ล้านบาท เป็น 1,512 ล้านบาท ได้ตามที่เสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นและความเหมาะสมตามสถานการณ์ในปัจจุบัน

2) ดำเนินการลงทุนในปี 2539 จำนวน 1,169.22 ล้านบาท ตามที่เสนอ ประกอบด้วยงบลงทุนผูกพัน 440.44 ล้านบาท และงบลงทุนประจำปี 728.78 ล้านบาท เพื่อจัดซื้อ

ที่ดินเตรียมรองรับการก่อสร้างโรงงานแห่งที่ 2 ซึ่งจะมีส่วนช่วยลดปัญหามลพิษ และการจราจรที่ประสบอยู่ในขณะนี้ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมให้มีปริมาณยาและเวชภัณฑ์ให้เพียงพอต่องานบริการสาธารณสุข ตลอดจนการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อลดการพึ่งพาจากต่างประเทศ และสามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคต นอกจากนี้ยังเป็นการลงทุนเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการยาตามแผนพัฒนาการสาธารณสุข ฉบับที่ 7 ด้วย

3.2 การกู้เงินลงทุนสำหรับปี 2539

เห็นควรให้องค์การฯ ใช้เงินรายได้ลงทุนแทนการกู้ระยะยาว เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านดอกเบี้ย ทั้งนี้ เนื่องจากองค์การฯ มีฐานะเงินสดเพียงพอที่จะลงทุนได้ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้องค์การฯ มีวงเงินสำรองและมีสภาพคล่องทางการเงิน เห็นควรเสนอ กรม. อนุมัติวงเงินเบิกเกินบัญชีธนาคาร จำนวน 400 ล้านบาท ให้องค์การฯ ด้วย

3.3 ความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติม

3.3.1 จากการพิจารณาขีดความสามารถในการจ่ายลงทุนขององค์การฯ ที่ผ่านมาที่จ่ายลงทุนได้ลดลงจากร้อยละ 30.8 ในปี 2534 เหลือเพียงร้อยละ 14 ในปี 2538 ประกอบกับปี 2539 เป็นปีสุดท้ายของแผน จึงเห็นควรให้องค์การฯ เร่งรัด การจ่ายลงทุนให้มากขึ้น และเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะการผลิตยาตามบัญชียาหลัก และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตชีววัตถุ เคมีภัณฑ์ และเวชภัณฑ์ เพื่อให้ผู้บริโภคได้มียาที่มีคุณภาพ ราคาถูก และเพียงพอ กับความต้องการ

3.3.2 โดยที่ในปัจจุบัน การผลิตยาส่วนใหญ่ต้องนำเข้าวัตถุดิบจากต่างประเทศมาผสม และบรรจุเป็นยาสำเร็จรูป ถึงร้อยละ 95 ประกอบกับองค์การฯ ยังคงผลิตยาตามบัญชียาหลักได้เพียงร้อยละ 36 เนื่องจากขีดจำกัดด้านเทคโนโลยี ดังนั้น จึงเห็นควรให้องค์การฯ

1) เน้นการวิจัยและพัฒนาให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตในกลุ่มยาที่ต้องใช้เทคโนโลยีสูง ซึ่งปัจจุบันต้องนำเข้าจากต่างประเทศและมีราคาสูง โดยเพิ่มความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน

2) เน้นการขยายการผลิตวัตถุดิบที่มีปริมาณการใช้สูง ได้แก่ วัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตยาลดไข้ แก้ปวด ยาบรรเทาอาการอักเสบ และยาปฏิชีวนะบางตัว เพื่อพึ่งตนเองในการผลิต และลดการพึ่งพาจากต่างประเทศ

29/97

3.3.3 การขออนุมัติลงทุนเพื่อร่วมทุนในบริษัททั้ง 4 แห่ง มีสัดส่วนการเข้าร่วมทุนอยู่ระหว่างร้อยละ 25 - 49 ซึ่งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ต้องถือหุ้นไม่น้อยกว่า ร้อยละ 26 จึงจะมีสิทธิในการคัดค้าน (Veto right) ได้ ดังนั้นจึงเห็นควรให้องค์การฯ ทบทวนสัดส่วนการเข้าร่วมทุนให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงสิทธิดังกล่าวด้วย

สำหรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจข้างต้น ปรธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นตามพระราชบัญญัติองค์การเบ็ดเสร็จกรม พ.ศ. 2509 มาตรา 33 ด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเมธ ตันติเวชกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองประสานความร่วมมือภาคีรัฐบาลและเอกชน

โทร. 282-8735 - 6

เอกสารประกอบการพิจารณา

งบประมาณลงทุนประจำปี 2539

ของ

องค์การเภสัชกรรม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กบ. บ. ๐๙๒
วันที่ 25 เม ๓๘
เวลา 11.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ร.๓ 1599
วันที่ 2๖ เม ๓๘ 11.๓๐



ที่ สธ 5100/4๐2๙

๑1/๑7

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี 11000

๕๔ กันยายน 2538

เรื่อง ขอบความเห็นชอบงบประมาณประจำปี 2539 และการกู้เงินลงทุนสำหรับงบประมาณประจำปี 2539
ขององค์การเภสัชกรรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. เอกสารงบประมาณประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม จำนวน 100 ชุด
 2. แผนงานการพัฒนาการผลิตวัคซีนขององค์การเภสัชกรรม จำนวน 100 ชุด
 3. รายงานแนวความคิดเบื้องต้นในการขยายกำลังการผลิตขององค์การเภสัชกรรม
จำนวน 100 ชุด

องค์การเภสัชกรรมได้จัดทำงบประมาณงบทำการและงบลงทุนประจำปี 2539 แล้วเสร็จ โดยมี

แผนการดำเนินงานสรุปได้ดังนี้

1. งบทำการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2539

- รายได้รวม 3,080 ล้านบาท
- รายจ่ายรวม 2,655 ล้านบาท
- กำไรสุทธิ 425 ล้านบาท

2. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2539

- งบลงทุนขอตั้งในปี พ.ศ. 2539 728.775 ล้านบาท
- งบลงทุนผูกพันจากปีก่อน 440.445 ล้านบาท
- รวม 1,169.220 ล้านบาท

3. แผนการเงินประจำปีงบประมาณ 2539

/3.1..

3.1	รับจากการดำเนินงานปี 2539	3,288.50	ล้านบาท
	จ่ายในการดำเนินงานปี 2539	3,218.98	ล้านบาท
	เงินสดรับมากกว่าเงินสดจ่าย	69.52	ล้านบาท
3.2	จ่ายในรายการลงทุน	920.44	ล้านบาท
3.3	เงินสดต้นงวดยกมา	581.95	ล้านบาท
3.4	เงินสดขาด (3.2-3.1-3.3)	(268.97)	ล้านบาท
3.5	เงินสดคงเหลือบัญชีปลายงวด	130.00	ล้านบาท
3.6	ประมาณการเงินทุนเพิ่มเติมในปี 2539 (3.4+3.5)	400.00	ล้านบาท

4. แผนการลงทุนในปีงบประมาณ 2539

องค์การเภสัชกรรมเสนอลงทุนในปี 2539 เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 1,169.220 ล้านบาท เป็นงบลงทุนประจำปี 2539 จำนวน 728.775 ล้านบาทและงบประมาณผูกพันยกมาจำนวน 440.445 ล้านบาท โดยแหล่งที่มาของเงินทุน จะเป็นเงินขององค์การเภสัชกรรมเอง และจากการกู้เงินจากภายในประเทศอีก 400 ล้านบาท ซึ่งงบลงทุนจะมุ่งเน้นใน 2 ด้าน คือ

4.1 แผนการย้ายโรงงานโดยการจัดซื้อและพัฒนาที่ดิน (ถมดิน ถนน รั้ว สาธารณูปโภค) ในวงเงิน 427 ล้านบาท ตามรายงานแนวความคิดเบื้องต้นในการขยายกำลังการผลิตขององค์การเภสัชกรรม ซึ่งเสนอโดย สำนักบริหารวิชาการจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

4.2 แผนร่วมลงทุนกับภาคเอกชนในการพัฒนาการผลิตวัคซีน วัคซีนโรคภูมิแพ้ ยาจากสมุนไพร และถุงยางอนามัยเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 201.074 ล้านบาท

โดยเฉพาะแผนการพัฒนาการผลิตวัคซีนนั้น คณะกรรมการองค์การเภสัชกรรมได้มี นโยบายให้องค์การเภสัชกรรมดำเนินการเพื่อจัดหาผู้ร่วมลงทุนการผลิตวัคซีนในคน จากการศึกษาและเจรจา คัดเลือกเอกชนจากต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญพิเศษในกิจการประเภทนี้เพื่อร่วมลงทุน พบว่าแผนการดำเนินงานจะดำเนินการจัดตั้งบริษัทผลิตวัคซีนในคน ทุนจดทะเบียน 300 ล้านบาท องค์การเภสัชกรรมถือหุ้นร้อยละ

45 เป็นจำนวนเงินลงทุน 135 ล้านบาท เอกชนผู้มีเทคโนโลยีร้อยละ 45 และเอกชนอื่นในและนอกประเทศ เข้าถือหุ้นรวมร้อยละ 10 ส่วนวัคซีนเดิมซึ่งองค์การเภสัชกรรมผลิตเองได้อยู่แล้วจะมีการพัฒนาและปรับปรุงการผลิต โดยได้รับความช่วยเหลือด้านเทคโนโลยีจากบริษัทร่วมทุน ซึ่งบริษัทผลิตวัคซีนที่จัดตั้งขึ้นใหม่นี้จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล โดยการขอมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้หน่วยราชการที่จำเป็นต้องใช้วัคซีนในคนจัดซื้อวัคซีนในคนจากบริษัทร่วมทุนนี้ เนื่องจากเมื่อตั้งบริษัทนี้ต้องลงทุนมากแต่กำไรน้อย และอาจถูกบริษัทผลิตวัคซีนจากต่างประเทศทุ่มตลาดจนกระทั่งทำให้บริษัทร่วมทุนนี้ไม่สามารถดำเนินการได้

5. คณะกรรมการองค์การเภสัชกรรมพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

- 5.1 อนุมัติงบทำการประจำปี 2539 และให้ความเห็นชอบงบลงทุนประจำปี 2539
- 5.2 เห็นชอบให้องค์การเภสัชกรรมกู้เงินจำนวนประมาณ 400 ล้านบาท ในปี 2539
- 5.3 เห็นชอบให้องค์การเภสัชกรรม เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดให้หน่วยราชการที่จำเป็นต้องใช้วัคซีนป้องกันโรคในคน จัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคในคนจากบริษัทซึ่งองค์การเภสัชกรรมร่วมทุน

6. พระราชบัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ. 2509 มาตรา 32 ได้บัญญัติว่าองค์การเภสัชกรรมจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้ได้

- (1) เพิ่มหรือลดทุน
- (2) กู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเงินเกินกว่าสามล้านบาท
- (3) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์

ตามมาตรา 33 ได้บัญญัติให้องค์การเภสัชกรรมจัดทำงบประมาณประจำปี โดยแยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอเพื่อทราบ

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

- 6.1 รับทราบงบประมาณทำการและเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2539 ขององค์การเภสัชกรรม ตามที่กระทรวงสาธารณสุขนำเสนอ

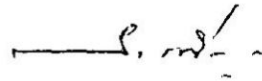
/6.2 เห็นชอบ...

6.2 เห็นชอบให้องค์การเภสัชกรรมกู้เงินจำนวน 400 ล้านบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการลงทุนประจำปี 2539 โดยให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้พิจารณาเงื่อนไขการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

6.3 เห็นชอบในการกำหนดให้หน่วยราชการที่จำเป็นต้องใช้วัคซีนในคนจัดซื้อวัคซีนในคนจากบริษัทซึ่งองค์การเภสัชกรรมร่วมทุน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำ เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นาย เสนาะ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

องค์การเภสัชกรรม

โทร. 644-5391

โทรสาร 247-9940

(ព័ត៌មានបទប្បញ្ញត្តិ)

(၂၀၁၆ ခုနှစ်အတွက်)