

1137, 1147 /
 1148 /
 1149, 1150 /
 1151, 1152 /
 1153, 1154 /
 1155, 1156 /
 1157, 1158 /
 1159, 1160 /
 1161, 1162 /
 1163, 1164 /
 1165, 1166 /
 1167, 1168 /
 1169, 1170 /
 1171, 1172 /
 1173, 1174 /
 1175, 1176 /
 1177, 1178 /
 1179, 1180 /
 1181, 1182 /
 1183, 1184 /
 1185, 1186 /
 1187, 1188 /
 1189, 1190 /
 1191, 1192 /
 1193, 1194 /
 1195, 1196 /
 1197, 1198 /
 1199, 1200 /
 1201, 1202 /
 1203, 1204 /
 1205, 1206 /
 1207, 1208 /
 1209, 1210 /
 1211, 1212 /
 1213, 1214 /
 1215, 1216 /
 1217, 1218 /
 1219, 1220 /
 1221, 1222 /
 1223, 1224 /
 1225, 1226 /
 1227, 1228 /
 1229, 1230 /
 1231, 1232 /
 1233, 1234 /
 1235, 1236 /
 1237, 1238 /
 1239, 1240 /
 1241, 1242 /
 1243, 1244 /
 1245, 1246 /
 1247, 1248 /
 1249, 1250 /
 1251, 1252 /
 1253, 1254 /
 1255, 1256 /
 1257, 1258 /
 1259, 1260 /
 1261, 1262 /
 1263, 1264 /
 1265, 1266 /
 1267, 1268 /
 1269, 1270 /
 1271, 1272 /
 1273, 1274 /
 1275, 1276 /
 1277, 1278 /
 1279, 1280 /
 1281, 1282 /
 1283, 1284 /
 1285, 1286 /
 1287, 1288 /
 1289, 1290 /
 1291, 1292 /
 1293, 1294 /
 1295, 1296 /
 1297, 1298 /
 1299, 1300 /
 1301, 1302 /
 1303, 1304 /
 1305, 1306 /
 1307, 1308 /
 1309, 1310 /
 1311, 1312 /
 1313, 1314 /
 1315, 1316 /
 1317, 1318 /
 1319, 1320 /
 1321, 1322 /
 1323, 1324 /
 1325, 1326 /
 1327, 1328 /
 1329, 1330 /
 1331, 1332 /
 1333, 1334 /
 1335, 1336 /
 1337, 1338 /
 1339, 1340 /
 1341, 1342 /
 1343, 1344 /
 1345, 1346 /
 1347, 1348 /
 1349, 1350 /
 1351, 1352 /
 1353, 1354 /
 1355, 1356 /
 1357, 1358 /
 1359, 1360 /
 1361, 1362 /
 1363, 1364 /
 1365, 1366 /
 1367, 1368 /
 1369, 1370 /
 1371, 1372 /
 1373, 1374 /
 1375, 1376 /
 1377, 1378 /
 1379, 1380 /
 1381, 1382 /
 1383, 1384 /
 1385, 1386 /
 1387, 1388 /
 1389, 1390 /
 1391, 1392 /
 1393, 1394 /
 1395, 1396 /
 1397, 1398 /
 1399, 1400 /
 1401, 1402 /
 1403, 1404 /
 1405, 1406 /
 1407, 1408 /
 1409, 1410 /
 1411, 1412 /
 1413, 1414 /
 1415, 1416 /
 1417, 1418 /
 1419, 1420 /
 1421, 1422 /
 1423, 1424 /
 1425, 1426 /
 1427, 1428 /
 1429, 1430 /
 1431, 1432 /
 1433, 1434 /
 1435, 1436 /
 1437, 1438 /
 1439, 1440 /
 1441, 1442 /
 1443, 1444 /
 1445, 1446 /
 1447, 1448 /
 1449, 1450 /
 1451, 1452 /
 1453, 1454 /
 1455, 1456 /
 1457, 1458 /
 1459, 1460 /
 1461, 1462 /
 1463, 1464 /
 1465, 1466 /
 1467, 1468 /
 1469, 1470 /
 1471, 1472 /
 1473, 1474 /
 1475, 1476 /
 1477, 1478 /
 1479, 1480 /
 1481, 1482 /
 1483, 1484 /
 1485, 1486 /
 1487, 1488 /
 1489, 1490 /
 1491, 1492 /
 1493, 1494 /
 1495, 1496 /
 1497, 1498 /
 1499, 1500 /
 1501, 1502 /
 1503, 1504 /
 1505, 1506 /
 1507, 1508 /
 1509, 1510 /
 1511, 1512 /
 1513, 1514 /
 1515, 1516 /
 1517, 1518 /
 1519, 1520 /
 1521, 1522 /
 1523, 1524 /
 1525, 1526 /
 1527, 1528 /
 1529, 1530 /
 1531, 1532 /
 1533, 1534 /
 1535, 1536 /
 1537, 1538 /
 1539, 1540 /
 1541, 1542 /
 1543, 1544 /
 1545, 1546 /
 1547, 1548 /
 1549, 1550 /
 1551, 1552 /
 1553, 1554 /
 1555, 1556 /
 1557, 1558 /
 1559, 1560 /
 1561, 1562 /
 1563, 1564 /
 1565, 1566 /
 1567, 1568 /
 1569, 1570 /
 1571, 1572 /
 1573, 1574 /
 1575, 1576 /

44. 447 /
 44. 44 /
 44. 44 /
 44. 4 205 86 Dec 30
 44. 3 /
 44 205 44 / 22 / 38
 44 44 44 / 44 205 44 / 22 / 38



มติคณะรัฐมนตรี

3/76

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 24 / 2538 วันที่ 20 มิถุนายน 2538

ระเบียบวาระ ที่ 12 เรื่องที่ 12

เรื่อง ขออนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาพุมธานี - รังสิต

21/106

พ. 12/12
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ก.พ.ช.

เมื่อวันที่ 20 / มิถุนายน / 2538 + 6536-38

ลงมติว่า

เห็นชอบผลการคัดเลือกและผลการเจรจาต่อรองของคณะกรรมการคัดเลือกเอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนกับการประปาส่วนภูมิภาค ตามที่
กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้จัดทำร่างสัญญาตามผลการเจรจา แล้วส่งให้อัยการสูงสุด
ตรวจพิจารณาก่อนลงนามในสัญญา

(Handwritten signatures and initials)

พ. 2

๒๖ มิ.ย. ๓๔



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....

4/96

ที่.....

วันที่.....

เรื่อง.....

ขออนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาพุมธานี-รังสิต

- 2 -

3. ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยรายงานผลการดำเนินการตามโครงการปรับปรุงขยายการประปาพุมธานี-รังสิตว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องการร้องเรียนขอความเป็นธรรมในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนกับ กบป. เป็นที่ยุติแล้ว โดยมีข้อเท็จจริง ดังต่อไปนี้

3.1 กบป. ได้ประกาศเชิญชวนให้เอกชนที่สนใจร่วมลงทุนกับ กบป. ในโครงการ ยื่นเอกสารข้อเสนอโครงการ ฯ ในวันที่ 9 ธันวาคม 2537 ปรากฏว่า มีเอกชนสนใจยื่นเอกสารข้อเสนอ รวม 6 กลุ่มบริษัท โดยกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้ กบป. ตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนกับ กบป. คณะกรรมการ ฯ ได้ประชุมหลายครั้ง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคและข้อเสนอทางการเงิน ในที่สุดได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาออกเป็น 2 ส่วน คือ หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค และหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางการเงิน

3.2 จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวในข้อ 3.1 ปรากฏว่า มีกลุ่มบริษัทที่ผ่านหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค 2 กลุ่มบริษัท คือ กลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นท์ และกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล สำหรับการพิจารณาข้อเสนอทางการเงินนั้น กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ได้เสนออัตราค่าน้ำต่ำกว่ากลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นท์

3.3 ในวันที่ 31 มกราคม 2538 คณะกรรมการ ฯ ได้เชิญผู้แทนกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ยืนยันเอกสารข้อเสนอและเจรจาต่อรองอัตราค่าน้ำที่จะขายให้แก่ กบป. ทั้งนี้ คณะกรรมการ ฯ ขอให้กลุ่มบริษัท ฯ พิจารณาค่าน้ำโดยถือราคาปี 1998 เป็นราคาตั้งต้น โดยราคาค่าน้ำจะเปลี่ยนแปลงตามดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ที่ประกาศโดยกระทรวงพาณิชย์ โดยใช้ CPI ในปีที่ผ่านมาสำหรับการปรับราคาค่าน้ำในปีถัดไป

3.4 คณะกรรมการ ฯ ได้ทำการเจรจาทันทีกับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ในเรื่องราคาค่าน้ำ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ๓ ปีแรก (1998) หลายครั้ง ปรากฏว่า กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ขอยืนยันราคาค่าน้ำที่ต่อรองไว้ครั้งแรก คือ 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยให้เหตุผลว่า ราคาค่าน้ำดังกล่าวเป็นราคาต่ำสุดที่กลุ่มบริษัท ฯ จะรับไหวได้ เมื่อคำนึงถึงผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) และความสามารถในการชำระหนี้ (Debt Coverage Ratio) คณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ราคาที่กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล

/เสนอดังกล่าว ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____

5/16

ที่ _____

วันที่ _____

เรื่อง _____

ขออนุมัติให้ เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาพุมธานี-รังสิต

- 3 -

เสนอดังกล่าวข้างต้นเป็นราคาค่าน้ำที่ กบป. จะสามารถรับซื้อไว้ได้โดยไม่กระทบต่อราคาค่าน้ำที่ กบป. กำลังขอ เสนอปรับใหม่

3.5 กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้ กบป. ร่วมลงทุนกับบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ในโครงการปรับปรุงขยายการประปาพุมธานี-รังสิต จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาตามข้อ 1

4. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 มาตรา 21 บัญญัติว่า "ให้คณะกรรมการนำผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นที่เจรจาต่อรอง เรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญา และเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเก้าสิบวัน นับจากวันที่คณะกรรมการตัดสินใจ

หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วย ให้ส่งเรื่องคืนคณะกรรมการเพื่อพิจารณาทบทวนความเห็น แล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินใจขาด"

5. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่ากระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการ ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 รวมทั้งได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการร้องเรียนขอความเป็นธรรมในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุน กับ กบป. เป็นที่ยุติแล้ว จึงเห็นควรนำผลการคัดเลือก ประเด็นการเจรจาต่อรอง ร่างสัญญา และ เอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติตามข้อ 5

ดร.วิษณุ เครืองาม

Dr. Wisnu Kruengam

(นายบัญญัติ บรรทัดฐาน)

รองนายกรัฐมนตรี

ตั้งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี

7, ส.ย. 2538

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0201/ 8756



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
วันที่	2463
วันที่	5 ต.ย. 2538
เวลา	9.00

ปล. ร.ท. 304
54438
18.05

กระทรวงมหาดไทย 6/16
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

2 มิถุนายน 2538

เรื่อง ขออนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาพุมธานี-รังสิต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม และ วันที่ 23 สิงหาคม 2537
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0201/6956 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2538
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0206/4575 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2538

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายชื่อเอกชนที่ยื่นเอกสารข้อเสนอโครงการฯ
2. หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค
3. หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางการเงิน
4. ผลการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค
5. กราฟเปรียบเทียบต้นทุนสำหรับอัตราค่าน้ำของกลุ่มบริษัทที่ผ่านข้อเสนอทางด้านเทคนิค
6. ตารางเปรียบเทียบต้นทุนสำหรับอัตราค่าน้ำของกลุ่มบริษัทที่ผ่านข้อเสนอทางด้านเทคนิค
7. ผลการพิจารณาข้อเสนอทางการเงิน
8. เอกสารยืนยันราคาค่าน้ำของกลุ่ม บริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล
9. ร่างสัญญาโครงการฯ
10. เอกสารโครงการฯ โดยละเอียดของกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล
11. พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องเอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาพุมธานี-รังสิต ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) และคณะรัฐมนตรีได้รับทราบผลการดำเนินการแล้วเมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2538 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวเป็นที่ยุติแล้ว และขอเรียนว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม และวันที่ 23 สิงหาคม 2537 ได้มีมติอนุมัติในหลักการให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาพุมธานี-

7/16

รังสิต เห็นชอบหลักเกณฑ์ให้เอกชนร่วมลงทุน (ทีโออาร์) และผลการวิเคราะห์อัตราค่าน้ำที่การประปาส่วนภูมิภาคจะรับซื้อจากเอกชน ต้นทุนและผลตอบแทนที่เอกชนควรได้รับ และการขยายเวลาของสัญญาจาก 20 ปี เป็น 25 ปี ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับประกาศเชิญชวน และขอบเขตของงานฯ ไปพิจารณาประกอบในการดำเนินการ นั้น

การประปาส่วนภูมิภาคได้ประกาศเชิญชวนให้เอกชนที่สนใจร่วมลงทุนกับการประปาส่วนภูมิภาคในโครงการฯ ดังกล่าว ยื่นเอกสารข้อเสนอโครงการฯ ในวันที่ 9 ธันวาคม 2537 ปรากฏว่า มีเอกชนสนใจยื่นเอกสารข้อเสนอรวม 6 กลุ่มบริษัท

กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้การประปาส่วนภูมิภาคตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการ เอกชนร่วมลงทุนกับ กปภ. คณะกรรมการฯ ได้ประชุมหลายครั้งเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคและข้อเสนอทางการเงิน ในที่สุดได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาออกเป็น 2 ส่วน คือ

1. หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค คะแนนเต็ม 100 คะแนน
2. หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางการเงิน คะแนนเต็ม 100 คะแนน

สำหรับการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคนั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ 2 ประการ คือ

1. สอดคล้องกับขอบเขตของงานโครงการฯ (ทีโออาร์) มากที่สุด
2. การคิดเกณฑ์ผ่านข้อเสนอทางด้านเทคนิค ให้คัดเลือกเฉพาะบริษัทที่มีคะแนนเกิน 75%

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นปรากฏว่า มีกลุ่มบริษัทที่ได้คะแนนเกิน 75% และผ่านการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค 2 กลุ่มบริษัท คือ กลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ และกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้เปิดซองข้อเสนอทางการเงินของทั้ง 2 กลุ่มบริษัท เพื่อทำการพิจารณาในขั้นต่อไป

สำหรับการพิจารณาข้อเสนอทางการเงินนั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ 4 ประการ ดังนี้

1. อัตราค่าน้ำต่ำสุดเพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน
2. ข้อเสนอทางการเงินจะต้องให้ผลประโยชน์แก่รัฐและประชาชนสูงสุด
3. สอดคล้องกับขอบเขตของงานโครงการฯ (ทีโออาร์) มากที่สุด
4. การขึ้นอัตราค่าน้ำต้องค่อยเป็นค่อยไป (smooth) ไม่ก้าวกระโดด (jump)

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอทางการเงินตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ได้ศึกษาข้อเสนออัตราค่าน้ำซึ่งเป็นหัวข้อสำคัญที่สุดในการประเมินผลข้อเสนอทางการเงินของ 2 กลุ่มบริษัทฯ ในข้อเสนอที่เปรียบเทียบกันได้ ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวนี้นี้สำหรับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล คือ ข้อเสนอ "T 2" ส่วนกลุ่มบริษัทอิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ คือ ข้อเสนอ "JICA" ปรากฏว่า คณะกรรมการฯ ได้สรุปเปรียบเทียบขั้นต้นสำหรับอัตราค่าน้ำของ 2 กลุ่มบริษัทฯ ได้ดังนี้

- I 1. กลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ เสนอค่าน้ำในปีแรก (1998)
เท่ากับ 13.42 บาทต่อลูกบาศก์เมตร
- 2. กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล เสนอค่าน้ำในปีแรก (1998)
เท่ากับ 9.08 บาทต่อลูกบาศก์เมตร
- II 3. กลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ เสนอค่าน้ำในปีสุดท้าย (2022)
เท่ากับ 26.39 บาทต่อลูกบาศก์เมตร
- 4. กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล เสนอค่าน้ำในปีสุดท้าย (2022)
เท่ากับ 24.64 บาทต่อลูกบาศก์เมตร
- III อัตราค่าน้ำเฉลี่ย 25 ปี คิดในมูลค่าปัจจุบัน โดยใช้ discount rate 9% พบว่า
- 5. อัตราค่าน้ำของกลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์
เท่ากับ 6.66 บาทต่อลูกบาศก์เมตร
- 6. อัตราค่าน้ำของกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล
เท่ากับ 4.13 บาทต่อลูกบาศก์เมตร

ผลการพิจารณาปรากฏว่า กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ได้คะแนนสูงสุด คือ 89 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน ส่วนกลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ ได้คะแนน 69 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน

ในวันที่ 31 มกราคม 2538 คณะกรรมการฯ ได้เชิญผู้แทนกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ขึ้นยืนเอกสารข้อเสนอและเจรจาต่อรองอัตราค่าน้ำที่จะขายให้แก่ กปภ. ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ขอให้กลุ่มบริษัทฯ พิจารณาค่าน้ำโดยถือราคาปี 1998 เป็นราคาตั้งต้น โดยราคาค่าน้ำจะเปลี่ยนแปลงตามดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ที่ประกาศโดยกระทรวงพาณิชย์ โดยใช้ CPI ในปีที่ผ่านมาสำหรับการปรับราคาค่าน้ำในปีถัดไป

จากการเจรจาต่อรองกับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2538 ปรากฏว่า กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ยอมรับที่จะลดราคาค่าน้ำ จากปี 1998 ที่เสนอไว้ 9.08 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เหลือ 8.40 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และ 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ยอมรับที่จะใช้ CPI ในปีที่ผ่านมา สำหรับปรับราคาค่าน้ำในปีต่อไป ซึ่ง ราคาค่าน้ำที่ถูกปรับนี้จะใช้ตั้งแต่ 1 มกราคม ถึง 31 ธันวาคม ของปีนั้น ๆ ทั้งนี้ กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ยืนยันราคาที่เสนอดังกล่าวนี้อ ในกรณีที่การประปาส่วนภูมิภาค ชื้อน้ำประปาเพียงประมาณ 140,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน โดยที่กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ยืนยันกำลังผลิตของ โรงกรองน้ำที่ 288,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ตามข้อเสนอของกลุ่มบริษัทฯ โดยจะผลิตตามปริมาณที่ การประปาส่วนภูมิภาคต้องการ

ในการเจรจาต่อรองกับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2538 คณะกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่สำคัญในการเจรจาต่อรองคือ ราคาค่าน้ำ (ไม่รวม ภาษีมูลค่าเพิ่ม) ณ ปีแรก (1998) ที่การประปาส่วนภูมิภาคจะรับซื้อจากเอกชน ไม่ควรเกิน 8 บาทต่อ ลูกบาศก์เมตร

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการได้เจรจาต่อรองราคาค่าน้ำกับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล 4 ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ 1 เจรจาต่อรองขอลดราคาค่าน้ำจาก 9.08 บาทต่อลูกบาศก์เมตร เหลือ 7.89 ลูกบาศก์เมตร
- ครั้งที่ 2 เจรจาต่อรองขอลดราคาค่าน้ำจาก 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร เหลือ 7.50 ลูกบาศก์เมตร
- ครั้งที่ 3 เจรจาต่อรองขอลดราคาค่าน้ำจาก 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร เหลือ 7.75 ลูกบาศก์เมตร
- ครั้งที่ 4 เจรจาต่อรองขอลดราคาค่าน้ำจาก 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร เหลือ 7.80 ลูกบาศก์เมตร

ปรากฏว่า กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ขอยืนยันราคาค่าน้ำที่ต่อรองไว้ในครั้งแรก คือ 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยให้เหตุผลว่า ราคาค่าน้ำดังกล่าวเป็นราคาต่ำสุด ที่กลุ่มบริษัทฯ จะรับไว้ได้เมื่อดำเนินถึงผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) และความสามารถในการชำระหนี้ (Debt Coverage Ratio) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ราคาที่กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์

10/16

อินเตอร์ เนชั่นแนล เสนอดังกล่าวข้างต้นเป็นราคาค่าน้ำที่การประปาส่วนภูมิภาคจะสามารถรับซื้อไว้ได้โดยไม่กระทบต่อราคาค่าน้ำที่การประปาส่วนภูมิภาคกำลังขอ เสนอปรับใหม่ พร้อมนี้ได้แนบร่างสัญญาซึ่งการประปาส่วนภูมิภาคจะเซ็นสัญญากับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล และเอกสารโครงการโดยละเอียดของกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล ซึ่งประกอบด้วยข้อเสนอทางด้านเทคนิค (Technical I และ II) และ Drawings และ Technical II

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคร่วมลงทุนกับบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล ในโครงการปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต ตามเงื่อนไขอัตราค่าน้ำที่การประปาส่วนภูมิภาคจะรับซื้อจากกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล ณ ปี 1998 ในราคา 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ทั้งนี้ อัตราค่าน้ำจะเปลี่ยนแปลงตามอัตราเงินเฟ้อที่ประกาศโดยกระทรวงพาณิชย์ โดยใช้อัตราเงินเฟ้อในปีที่ผ่านมา ในการปรับราคาค่าน้ำในปีถัดไป โดยกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล จะต้องดำเนินโครงการฯ ภายใต้ขอบเขตของงานและกำหนดเวลาตามข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี **ส. จ. ~~...~~**
(สนั่น ขจรประศาสน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร. 2232216

โทรสาร 2210823

11/16

รายชื่อบริษัท/เอกชนที่ขึ้นเอกสารข้อเสนอ (6 ราย)

1. บริษัท MDX Public Company Limited
บริษัท MDX Water Co., Ltd.
บริษัท Compagnie General des Eaux
บริษัท Southeast Asia Technology Co., Ltd.
2. บริษัท Italian-Thai Development Public Co., Ltd.
บริษัท Aquathai Co., Ltd.
บริษัท Lyonnaise des Eaux
3. บริษัท Thames Water International Service Holdings Limited (TWISH)
บริษัท CH.Karnchang Public Co., Ltd. (C.K.)
บริษัท Berli Jucker Limited. (BJ)
บริษัท Capital Rice Co., Ltd.
บริษัท Bovis Ltd.
4. บริษัท Welsh Water Plc.
บริษัท Bara Windsor & Co., Ltd.
บริษัท Bara Development Finance & Securities Co., Ltd.
บริษัท Thepprasit Development (1989) Co., Ltd.
5. บริษัท Biwater
บริษัท UTM Engineering & Construction Co., Ltd.
6. บริษัท North West Water International Ltd.
บริษัท Abico Holdings Public Co., Ltd.
บริษัท Concrete Constructions Group Pty. Ltd.

12/16

ร่างหลักเกณฑ์การประเมินผลข้อเสนอโครงการเอกชนร่วมลงทุนรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน-วังลัดข้อเสนอทางด้านเทคนิค (Technical Proposal) 100 คะแนน

ประกอบด้วย 2 หัวข้อใหญ่ ๆ คือ

1. ด้านการบริหารและการจัดการโครงการ (Organization and Management Proposal)

20 คะแนน

ประกอบด้วย

1.1 โครงสร้างการบริหารและการจัดการโครงการ (Project Organization Chart and Project Management) 12 คะแนน ประกอบด้วย1.1.1 การควบคุมการบริหารงานโครงการ (Proposed Management Control of the Project) 6 คะแนน1.1.2 แผนงานโครงการ (Proposed Project Scheduling) 6 คะแนน1.2 บุคลากร (Personnel) 8 คะแนน2. ด้านเทคนิค (Technical Approach) 80 คะแนน2.1 สอดคล้องกับประกาศเชิญชวนและขอบเขตของงาน (Compliance with PWA Invitation to Proposal and the TOR) 15 คะแนน2.2 แนวทางทางด้านปฏิบัติการ (Operational Methodology) 50 คะแนน ประกอบด้วย2.2.1 การคัดเลือกระบบประปา (Systems Selection) 20 คะแนน

- หลักเกณฑ์ในการออกแบบ (Conceptual Design)

- การออกแบบและประมาณราคาเบื้องต้น (Preliminary Design and Cost Estimate)

2.2.2 การประสานงานกับหน่วยงานอื่น (Coordination with the Government Agencies) 1 คะแนน2.2.3 แผนงานการออกแบบด้านโยธา (Civil Design Program) 5 คะแนน2.2.4 แผนงานการออกแบบเครื่องมือ (Equipment Design Program) 5 คะแนน2.2.5 แผนงานในการก่อสร้าง (Construction Program) 5 คะแนน2.2.6 แผนงานการจัดซื้อ/จัดจ้าง (Systems Procurement Program) 2 คะแนน2.2.7 แนวทางในการปฏิบัติการและการบำรุงรักษาระบบประปา (Approaches to the Operation and Maintenance) 2 คะแนน

23/76

- 2.2.8 วิธีการและนโยบายการบำรุงรักษา (Maintenance Policy & Procedures) 2 คะแนน
- 2.2.9 การรักษาความปลอดภัย (Safety) 2 คะแนน
- 2.2.10 การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการฝึกอบรมพนักงานระบบผลิตและบำรุงรักษา (Technology Transfer and Training of the PWA Operation and Maintenance Staff) 2 คะแนน
- 2.2.11 การส่งมอบระบบประปาคืนให้กับ กบภ. (Handover to PWA) 4 คะแนน
- 2.3 แผนงานควบคุมคุณภาพ, ความสำเร็จที่เป็นไปได้ และการติดตามผลของบริษัท (Quality Assurance Program, Potential Success and Follow-through by the Company) 15 คะแนน
- 2.3.1 แผนงานควบคุมคุณภาพ (Quality Assurance Program) 5 คะแนน
- 2.3.2 ความสำเร็จที่เป็นไปได้ และการติดตามผลของบริษัท (Potential Success and Follow-through by the Company) 10 คะแนน

ร่างหลักเกณฑ์การประเมินผลข้อเสนอ

14/16

โครงการเอกชนร่วมลงทุนรับบริจาคขยายการกระจายทุนตามพื้นที่-รังสิตข้อเสนอทางการเงิน (Financial Proposal) 100 คะแนน

ประกอบด้วย 4 หัวข้อใหญ่ ๆ คือ

1. ด้านความเหมาะสมการเงินโครงการและแผนการใช้จ่ายเงิน (Financial Feasibility and Plan Proposal) 20 คะแนน ประกอบด้วย

1.1 แหล่งเงินทุนและการใช้จ่ายเงิน (Sources and Application and Financing) 4 คะแนน

1.2 แนวทางข้อเสนอทางการเงิน (Financial Consideration) 10 คะแนน

ประกอบด้วย

1.2.1 การได้มาของเงินทุน (Commercial (non-subsidized) Funds to be Committed)

1.2.2 ระดับเงินลงทุน ที่ยังไม่มีผูกพันที่จะนำมาใช้ (Level of Financial not Formally Committed)

1.2.3 ความมั่นคงทางการเงิน ของผู้ยื่นข้อเสนอและหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้อง (Financial Strength of the Proposer and of the Involved Parties)

1.2.4 ความเสี่ยงที่ผู้ยื่นข้อเสนอยอมรับได้ (The Risks Being Accepted by the Proposer)

1.2.5 ความเป็นไปได้ทางเศรษฐศาสตร์ของโครงการ (The Overall Economics and Viability of the Project)

1.2.6 สัดส่วนเงินบาท และ เงินตราต่างประเทศ ในการลงทุนโครงการทั้งหมด (Proportion of Foreign and Baht Currencies)

1.2.7 การหารายได้เป็นเงินบาท และการจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ

(Provision of Income in Baht and Amortisation of Foreign Loans)

- 1.3 การพิจารณาความเหมาะสมของผู้ยื่นเสนอราคา 6 คะแนน ประกอบด้วย
 - 1.3.1 วงเงินโครงการและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการลงทุน (Project Investment Costs and Breakdowns)
 - 1.3.2 มูลค่าทรัพย์สินของผู้ถือหุ้น (Value and Basis of Shareholders Equity)
 - 1.3.3 การวิเคราะห์การลงทุนโครงการ (Project Investment Analysis) ประกอบด้วย
 - ก. การวิเคราะห์จุดคุ้มทุน (Break Even Point Analysis)
 - ข. การวิเคราะห์การผันแปรทางการเงิน และกระแสเงินสด (Financial Analysis of Fluctuation and Cash Flows)
 - ค. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการลงทุน (Risk Analysis Investments)
2. ด้านอัตราค่าน้ำ (Water Tariff Structure Proposal) 60 คะแนน ประกอบด้วย
 - 2.1 นโยบายค่าน้ำ (Tariff Policy) 4 คะแนน
 - 2.2 อัตราค่าน้ำ (Water Tariff) 56 คะแนน
3. ด้านการแบ่งผลประโยชน์ให้ กบภ. (Benefits to be Offered to PWA) 10 คะแนน ประกอบด้วย
 - 3.1 ผลประโยชน์อย่างอื่นที่ กบภ. ได้รับ (Proposed other Benefits Related to the Project) 6 คะแนน
 - 3.2 แหล่งที่มาของรายได้อื่นๆ นอกเหนือจากรายได้ค่าน้ำ (Proposed other Sources of Revenue) 4 คะแนน
4. ด้านการพัฒนาเชิงพาณิชย์ (Commercial Development Proposal) 10 คะแนน
 - 4.1 ข้อเสนอในการพัฒนาเชิงพาณิชย์ (Proposed Commercial Development) 10 คะแนน

เอกสารประกอบสิ่ง ๑ เล่ม