

ด่วนมาก

ที่ นร 0206/6/96

๗/๗๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

/5 มิถุนายน 2538

เรื่อง ขออนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน - รังสิต

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท 0201/8756 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2538

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน - รังสิต ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2538 ลงมติว่า โดยที่การร้องเรียนขอความเป็นธรรมในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนกับการประปาส่วนภูมิภาค จากกลุ่มบริษัทที่ยื่นข้อเสนอโครงการและไม่ได้รับคัดเลือก สมควรพิจารณาด้วยความรอบคอบ จึงให้เลื่อนเรื่องนี้ไปพิจารณาในลำดับต่อไป โดยให้กระทรวงมหาดไทยประสานกับคณะกรรมการคัดเลือกเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนกับการประปาส่วนภูมิภาค เพื่อให้จัดตั้งข้อมูลเพิ่มเติม โดยเฉพาะข้อมูลเกี่ยวกับข้อร้องเรียนขอความเป็นธรรมของกลุ่มบริษัทที่ไม่ผ่านหลักเกณฑ์พิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นการล่วงหน้า ทั้งนี้ ให้เชิญกรรมการทุกท่านมาชี้แจงคณะรัฐมนตรีในวันดังกล่าวด้วย

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๙

(นายพอล เสงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

15 มิ.ย. 2538

กองประสานนโยบายและแผน

โทร. 2827196

โทรสาร 2801901

มท.๑๑๗ ๗/๗๖ ๑๕ มิ.ย. ๓๘
 มท.๑๑๗ ๗/๗๖ ๑๕ มิ.ย. ๓๘
 มท.๑๑๗ ๗/๗๖ ๑๕ มิ.ย. ๓๘
 มท.๑๑๗ ๗/๗๖ ๑๕ มิ.ย. ๓๘
 มท.๑๑๗ ๗/๗๖ ๑๕ มิ.ย. ๓๘
 มท.๑๑๗ ๗/๗๖ ๑๕ มิ.ย. ๓๘



มติคณะรัฐมนตรี

๔/๗๖

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 23 / 2538 วันที่ 13 มิถุนายน 2538

ระเบียบวาระ พิจารณา เรื่องที่ 8

เรื่อง ขออนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน - รังสิต

(พ ๘/๓๓)
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พล

เมื่อวันที่ 13 / มิถุนายน / 2538

ลงมติว่า

โดยที่มีการร้องเรียนขอความเป็นธรรมในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนกับการประปาส่วนภูมิภาค จากกลุ่มบริษัทที่ยื่นข้อเสนอโครงการและไม่ได้รับคัดเลือก สมควรพิจารณาด้วยความรอบคอบ จึงให้เลื่อนเรื่องนี้ไปพิจารณาในสัปดาห์ต่อไป โดยให้กระทรวงมหาดไทยประสานกับคณะกรรมการคัดเลือกเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนกับการประปาส่วนภูมิภาค เพื่อให้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติม โดยเฉพาะข้อมูลเกี่ยวกับข้อร้องเรียนขอความเป็นธรรมของกลุ่มบริษัทที่ไม่ผ่านหลักเกณฑ์พิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นการล่วงหน้า ทั้งนี้ ให้เชิญกรรมการทุกท่านมาขึ้นแจ้งคณะรัฐมนตรีในวันดังกล่าวด้วย

(Handwritten signature)

๗.๕
๒๗

๑๕.๕ ๑๕.
๓๗



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

3/16

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กองประสานนโยบายและแผน โทร. 2827196

ที่ นร 0206/ 904/๗ วันที่ 6 มิถุนายน 2538 >T130<

เรื่อง ขออนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายบัญญัติ บรรทัดฐาน)

1. ข้อเสนอ

กระทรวงมหาดไทยขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ร่วมลงทุนกับบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ในโครงการปรับปรุงขยายการประปา ปทุมธานี-รังสิต ตามเงื่อนไขอัตราค่าน้ำที่ กปภ. จะรับซื้อจากกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ๕ ปี 1998 ในราคา 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ทั้งนี้ อัตราค่าน้ำ จะเปลี่ยนแปลงตามอัตราเงินเฟ้อที่ประกาศโดยกระทรวงพาณิชย์ โดยใช้อัตราเงินเฟ้อในปีที่ผ่านมา ในการปรับราคาค่าน้ำในปีถัดไป โดยกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล จะต้องดำเนินโครงการ ฯ ภายใต้ขอบเขตของงานและกำหนดเวลาตามข้อเสนอ

2. เรื่องเดิม

2.1 คณะรัฐมนตรีมีมติ (31 พฤษภาคม 2537) อนุมัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี ฝ่ายเศรษฐกิจ เห็นชอบในหลักการให้ กปภ. ดำเนินโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปา ปทุมธานี-รังสิต และให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ต่อไป โดยให้กระทรวงมหาดไทย (กปภ.) พิจารณาศึกษารายละเอียด หลักเกณฑ์ในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 1 เดือน แล้วนำผลการพิจารณาศึกษาดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการประกาศเชิญชวนตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป

2.2 คณะรัฐมนตรีมีมติ (23 สิงหาคม 2537) เห็นชอบหลักเกณฑ์ให้เอกชนร่วมทุน (ทีโออาร์) ในโครงการเอกชนร่วมทุนปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต และผลวิเคราะห์ อัตราค่าน้ำที่ กปภ. จะรับซื้อจากเอกชน ต้นทุน และผลตอบแทนที่เอกชนควรได้รับ และการขยายเวลา ของสัญญาจาก 20 ปี เป็น 25 ปี ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับประกาศเชิญชวนและขอบเขตของงาน ฯ ไปพิจารณาประกอบในการดำเนินการด้วย

2.3 คณะรัฐมนตรีมีมติ (2 พฤษภาคม 2538) รับทราบ ผลการดำเนินการของโครงการ เอกชนร่วมทุนปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต ของ กปภ. ในขั้นต้น ซึ่งกระทรวงมหาดไทย รายงานว่าได้มีการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนกับ กปภ. เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2538 แต่ได้มีการ ร้องเรียนขอความเห็นธรรมในการคัดเลือกเอกชนจากบริษัทที่ยื่นข้อเสนอโครงการ และไม่ได้รับคัดเลือก กระทรวงมหาดไทยจึงได้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีร้องเรียนดังกล่าว

/3. ข้อเท็จจริง ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____

4/96

ที่ _____ วันที่ _____

เรื่อง ขออนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน-รังสิต

- 2 -

3. ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยรายงานผลการดำเนินการตามโครงการปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน-รังสิตว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องการร้องเรียนขอความเป็นธรรมในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนกับ กบภ. เป็นที่ยุติแล้ว โดยมีข้อเท็จจริง ดังต่อไปนี้

3.1 กบภ. ได้ประกาศเชิญชวนให้เอกชนที่สนใจร่วมลงทุนกับ กบภ. ในโครงการ ฯ ยื่นเอกสารข้อเสนอโครงการ ฯ ในวันที่ 9 ธันวาคม 2537 ปรากฏว่า มีเอกชนสนใจยื่นเอกสารข้อเสนอรวม 6 กลุ่มบริษัท โดยกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้ กบภ. ตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนกับ กบภ. คณะกรรมการ ฯ ได้ประชุมหลายครั้ง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคและข้อเสนอทางการเงิน ในที่สุดได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาออกเป็น 2 ส่วน คือ หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค และหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางการเงิน

3.2 จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวในข้อ 3.1 ปรากฏว่า มีกลุ่มบริษัทที่ผ่านหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค 2 กลุ่มบริษัท คือ กลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ และกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล สำหรับการพิจารณาข้อเสนอทางการเงินนั้น กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ได้เสนออัตราค่าน้ำต่ำกว่ากลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์

3.3 ในวันที่ 31 มกราคม 2538 คณะกรรมการ ฯ ได้เชิญผู้แทนกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ยืนยันเอกสารข้อเสนอและเจรจาต่อรองอัตราค่าน้ำที่จะขายให้แก่ กบภ. ทั้งนี้ คณะกรรมการ ฯ ขอให้กลุ่มบริษัท ฯ พิจารณาค่าน้ำโดยถือราคาปี 1998 เป็นราคาตั้งต้น โดยราคาค่าน้ำจะเปลี่ยนแปลงตามดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ที่ประกาศโดยกระทรวงพาณิชย์ โดยใช้ CPI ในปีที่ผ่านมาสำหรับการปรับราคาค่าน้ำในปีถัดไป

3.4 คณะกรรมการ ฯ ได้ทำการเจรจาต่อรองกับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ในเรื่องราคาค่าน้ำ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ๗ ปีแรก (1998) หลายครั้ง ปรากฏว่า กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ขอยืนยันราคาค่าน้ำที่ต่อรองไว้ในครั้งแรก คือ 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยให้เหตุผลว่า ราคาค่าน้ำดังกล่าวเป็นราคาต่ำสุดที่กลุ่มบริษัท ฯ จะรับไหวได้ เมื่อคำนึงถึงผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) และความสามารถในการชำระหนี้ (Debt Coverage Ratio) คณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ราคาที่กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล

/เสนอดังกล่าว ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____

5/16

ที่ _____

วันที่ _____

เรื่อง _____

ขออนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน-รังสิต

- 3 -

เสนอตั้งกล่าวข้างต้นเป็นราคาค่าน้ำที่ กบก. จะสามารถรับซื้อไว้ได้โดยไม่กระทบต่อราคาค่าน้ำที่ กบก. กำลังขอเสนอปรับใหม่

3.5 กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้ กบก. ร่วมลงทุนกับบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ในโครงการปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน-รังสิต จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ 1

4. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 มาตรา 21 บัญญัติว่า "ให้คณะกรรมการนำผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นที่เจรจาต่อรอง เรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญา และเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเก้าสิบวัน นับจากวันที่คณะกรรมการตัดสินใจ

หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วย ให้ส่งเรื่องคืนคณะกรรมการเพื่อพิจารณาทบทวนความเห็น แล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินใจขาด"

5. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่ากระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 รวมทั้งได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการร้องเรียนขอความเป็นธรรมในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนกับ กบก. เป็นที่ยุติแล้ว จึงเห็นควรนำผลการคัดเลือก ประเด็นการเจรจาต่อรอง ร่างสัญญา และเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติตามข้อ 5

ศิริพร ดอน. 2/6/2538

(นายบัญญัติ บรรทัดฐาน)

รองนายกรัฐมนตรี

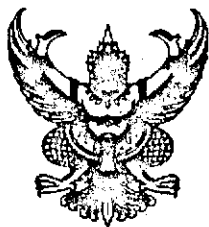
ตั้งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
7. ต.ย. 2538

(นายวิชาญ เครื่องงาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0201/ 8756



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	2163
วันที่ 5 ส.ค. 2538	9.00

กป. รับที่..... 369
วัน..... 5 ส.ค. 38
เวลา..... 14.05

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสวาล์ กทม. 10200

2 มิถุนายน 2538

เรื่อง ขออนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม และ วันที่ 23 สิงหาคม 2537
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0201/6956 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2538
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0206/4575 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2538

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายชื่อเอกชนที่ยื่นเอกสารข้อเสนอโครงการฯ
2. หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค
3. หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางการเงิน
4. ผลการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค
5. กราฟเปรียบเทียบขั้นต้นสำหรับอัตราค่าน้ำของกลุ่มบริษัทที่ผ่านข้อเสนอทางด้านเทคนิค
6. ตารางเปรียบเทียบขั้นต้นสำหรับอัตราค่าน้ำของกลุ่มบริษัทที่ผ่านข้อเสนอทางด้านเทคนิค
7. ผลการพิจารณาข้อเสนอทางการเงิน
8. เอกสารยืนยันราคาค่าน้ำของกลุ่ม บริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล
9. ร่างสัญญาโครงการฯ
10. เอกสารโครงการฯ โดยละเอียดของกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล
11. พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องเอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) และคณะรัฐมนตรีได้รับทราบผลการดำเนินการแล้วเมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2538 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวเป็นที่ยุติแล้ว และขอเรียนว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม และวันที่ 23 สิงหาคม 2537 ได้มีมติอนุมัติในหลักการให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-

รังสิต เห็นชอบหลักเกณฑ์ให้เอกชนร่วมลงทุน (ทีโออาร์) และผลการวิเคราะห์อัตราค่าน้ำที่การประปาส่วนภูมิภาคจะรับซื้อจากเอกชน ต้นทุนและผลตอบแทนที่เอกชนควรได้รับ และการขยายเวลาของสัญญาจาก 20 ปี เป็น 25 ปี ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับประกาศเชิญชวน และขอบเขตของงานฯ ไปพิจารณาประกอบในการดำเนินการ นั้น

การประปาส่วนภูมิภาคได้ประกาศเชิญชวนให้เอกชนที่สนใจร่วมลงทุนกับการประปาส่วนภูมิภาคในโครงการฯ ดังกล่าว ยื่นเอกสารข้อเสนอโครงการฯ ในวันที่ 9 ธันวาคม 2537 ปรากฏว่า มีเอกชนสนใจยื่นเอกสารข้อเสนอรวม 6 กลุ่มบริษัท

กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้การประปาส่วนภูมิภาคตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนกับ กปภ. คณะกรรมการฯ ได้ประชุมหลายครั้งเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคและข้อเสนอทางการเงิน ในที่สุดได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาออกเป็น 2 ส่วน คือ

1. หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค คะแนนเต็ม 100 คะแนน
2. หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอทางการเงิน คะแนนเต็ม 100 คะแนน

สำหรับการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคนั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ 2 ประการ คือ

1. สอดคล้องกับขอบเขตของงานโครงการฯ (ทีโออาร์) มากที่สุด
2. การคิดเกณฑ์ผ่านข้อเสนอทางด้านเทคนิค ให้คัดเลือกเฉพาะบริษัทที่มีคะแนนเกิน 75%

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นปรากฏว่า มีกลุ่มบริษัทที่ได้คะแนนเกิน 75% และผ่านการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิค 2 กลุ่มบริษัท คือ กลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ และกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้เปิดซองข้อเสนอทางการเงินของทั้ง 2 กลุ่มบริษัท เพื่อทำการพิจารณาในขั้นต่อไป

สำหรับการพิจารณาข้อเสนอทางการเงินนั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ 4 ประการ ดังนี้

1. อัตราค่าน้ำต่ำสุดเพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน
2. ข้อเสนอทางการเงินจะต้องให้ผลประโยชน์แก่รัฐและประชาชนสูงสุด
3. สอดคล้องกับขอบเขตของงานโครงการฯ (ทีโออาร์) มากที่สุด
4. การขึ้นอัตราค่าน้ำต้องค่อยเป็นค่อยไป (smooth) ไม่ก้าวกระโดด (jump)

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอทางการเงินตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ได้ศึกษาข้อเสนออัตราค่าน้ำซึ่งเป็นหัวข้อสำคัญที่สุดในการประเมินผลข้อเสนอทางการเงินของ 2 กลุ่มบริษัทฯ ในข้อเสนอที่เปรียบเทียบกันได้ ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวนี้นี้สำหรับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล คือ ข้อเสนอ "T 2" ส่วนกลุ่มบริษัทอิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ คือ ข้อเสนอ "JICA" ปรากฏว่า คณะกรรมการฯ ได้สรุปเปรียบเทียบขึ้นต้นสำหรับอัตราค่าน้ำของ 2 กลุ่มบริษัทฯ ได้ดังนี้

- I 1. กลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ เสนอค่าน้ำในปีแรก (1998)
เท่ากับ 13.42 บาทต่อลูกบาศก์เมตร
- 2. กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล เสนอค่าน้ำในปีแรก (1998)
เท่ากับ 9.08 บาทต่อลูกบาศก์เมตร
- II 3. กลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ เสนอค่าน้ำในปีสุดท้าย (2022)
เท่ากับ 26.39 บาทต่อลูกบาศก์เมตร
- 4. กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล เสนอค่าน้ำในปีสุดท้าย (2022)
เท่ากับ 24.64 บาทต่อลูกบาศก์เมตร
- III อัตราค่าน้ำเฉลี่ย 25 ปี คิดในมูลค่าปัจจุบัน โดยใช้ discount rate 9% พบว่า
- 5. อัตราค่าน้ำของกลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์
เท่ากับ 6.66 บาทต่อลูกบาศก์เมตร
- 6. อัตราค่าน้ำของกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล
เท่ากับ 4.13 บาทต่อลูกบาศก์เมตร

ผลการพิจารณาปรากฏว่า กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล ได้คะแนนสูงสุด คือ 89 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน ส่วนกลุ่มบริษัท อิตาเลียน-ไทย ดีเวลลอปเม้นต์ ได้คะแนน 69 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน

ในวันที่ 31 มกราคม 2538 คณะกรรมการฯ ได้เชิญตัวแทนกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์ เนชั่นแนล ยืนยันเอกสารข้อเสนอและเจรจาต่อรองอัตราค่าน้ำที่จะขายให้แก่ กปท. ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ขอให้กลุ่มบริษัทฯ พิจารณาค่าน้ำโดยถือราคาปี 1998 เป็นราคาดังต้น โดยราคาด่าน้ำจะเปลี่ยนแปลงตามดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ที่ประกาศโดยกระทรวงพาณิชย์ โดยใช้ CPI ในปีที่ผ่านมาสำหรับการปรับราคาค่าน้ำในปีถัดไป

จากการเจรจาดำเนินการกับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2538 ปรากฏว่า กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ยอมรับที่จะลดราคาค่าน้ำ จากปี 1998 ที่เสนอไว้ 9.08 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เหลือ 8.40 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และ 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ยอมรับที่จะใช้ CPI ในปีที่ผ่านมา สำหรับปรับราคาค่าน้ำในปีต่อไป ซึ่ง ราคาค่าน้ำที่ถูกปรับนี้จะใช้ตั้งแต่ 1 มกราคม ถึง 31 ธันวาคม ของปีนั้น ๆ ทั้งนี้ กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ยืนยันราคาที่เสนอดังกล่าวนี้ ในกรณีที่มีการประปาส่วนภูมิภาค ชื่อน้ำประปาเพียงประมาณ 140,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน โดยที่กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ยืนยันกำลังผลิตของ โรงกรองน้ำที่ 288,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ตามข้อเสนอของกลุ่มบริษัทฯ โดยจะผลิตตามปริมาณที่ การประปาส่วนภูมิภาคต้องการ

ในการเจรจาดำเนินการกับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2538 คณะกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่สำคัญในการเจรจาดำเนินการคือ ราคาค่าน้ำ (ไม่รวม ภาษีมูลค่าเพิ่ม) ณ ปีแรก (1998) ที่การประปาส่วนภูมิภาคจะรับซื้อจากเอกชน ไม่ควรเกิน 8 บาทต่อ ลูกบาศก์เมตร

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการได้เจรจาดำเนินการราคาค่าน้ำกับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล 4 ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ 1 เสร็จจาดำเนินการขอลดราคาค่าน้ำจาก 9.08 บาทต่อลูกบาศก์เมตร เหลือ 7.89 ลูกบาศก์เมตร
- ครั้งที่ 2 เสร็จจาดำเนินการขอลดราคาค่าน้ำจาก 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร เหลือ 7.50 ลูกบาศก์เมตร
- ครั้งที่ 3 เสร็จจาดำเนินการขอลดราคาค่าน้ำจาก 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร เหลือ 7.75 ลูกบาศก์เมตร
- ครั้งที่ 4 เสร็จจาดำเนินการขอลดราคาค่าน้ำจาก 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร เหลือ 7.80 ลูกบาศก์เมตร

ปรากฏว่า กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชันแนล ขอยืนยันราคาค่าน้ำที่ต่อรองไว้ในครั้งแรก คือ 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยให้เหตุผลว่า ราคาค่าน้ำดังกล่าวเป็นราคาต่ำสุด ที่กลุ่มบริษัทฯ จะรับไว้ได้เมื่อดำเนินถึงผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) และความสามารถในการชำระหนี้ (Debt Coverage Ratio) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ราคาที่กลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์

อินเตอร์เนชั่นแนล เสนอดังกล่าวข้างต้นเป็นราคาค่าน้ำที่การประปาส่วนภูมิภาคจะสามารถรับซื้อไว้ได้โดยไม่กระทบต่อราคาค่าน้ำที่การประปาส่วนภูมิภาคกำลังขอเสนอปรับใหม่ พร้อมนี้ได้แนบร่างสัญญาซึ่งการประปาส่วนภูมิภาคจะเซ็นสัญญากับกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล และเอกสารโครงการโดยละเอียดของกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ซึ่งประกอบด้วยข้อเสนอทางด้านเทคนิค (Technical I และ II) และ Drawings และ Technical II

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคร่วมลงทุนกับบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ในโครงการปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต ตามเงื่อนไขอัตราค่าน้ำที่การประปาส่วนภูมิภาคจะรับซื้อจากกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล ณ ปี 1998 ในราคา 7.89 บาทต่อลูกบาศก์เมตร (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ทั้งนี้ อัตราค่าน้ำจะเปลี่ยนแปลงตามอัตราเงินเพื่อที่ประกาศโดยกระทรวงพาณิชย์ โดยใช้อัตราเงินเพื่อในปีที่ผ่านมา ในการปรับราคาค่าน้ำในปีถัดไป โดยกลุ่มบริษัท เทมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล จะต้องดำเนินโครงการฯ ภายใต้ขอบเขตของงานและกำหนดเวลาตามข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี 
(สนั่น ขจรประศาสน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร. 2232216

โทรสาร 2210823

11/16

รายชื่อผู้ถือหุ้น/บริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ (S 700)

1. บริษัท MDX Public Company Limited
บริษัท MDX Water Co., Ltd.
บริษัท Compagnie General des Eaux
บริษัท Southeast Asia Technology Co., Ltd.
2. บริษัท Italian-Thai Development Public Co., Ltd.
บริษัท Aquathai Co., Ltd.
บริษัท Lyonnaise des Eaux
3. บริษัท Thames Water International Service Holdings Limited (TWISH)
บริษัท CH Karnchang Public Co., Ltd. (C.K.)
บริษัท Berli Jucker Limited. (BJ)
บริษัท Capital Rice Co., Ltd.
บริษัท Bovis Ltd.
4. บริษัท Welsh Water Plc.
บริษัท Bara Windsor & Co., Ltd.
บริษัท Bara Development Finance & Securities Co., Ltd.
บริษัท Thepprasit Development (1989) Co., Ltd.
5. บริษัท Biwater
บริษัท UTM Engineering & Construction Co., Ltd.
6. บริษัท North West Water International Ltd.
บริษัท Abico Holdings Public Co., Ltd.
บริษัท Concrete Constructions Group Pty. Ltd.

ร่างหลักเกณฑ์การประเมินผลข้อเสนอ

๗๒/๗๖

โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน-วังลัด

ข้อเสนอทางด้านเทคนิค (Technical Proposal) 100 คะแนน

ประกอบด้วย 2 หัวข้อใหญ่ ๆ คือ

1. ด้านการบริหารและการจัดการโครงการ (Organization and Management Proposal)

20 คะแนน

ประกอบด้วย

1.1 โครงสร้างการบริหารและการจัดการโครงการ (Project Organization Chart and Project Management) 12 คะแนน ประกอบด้วย

1.1.1 การควบคุมการบริหารงานโครงการ (Proposed Management Control of the Project) 6 คะแนน

1.1.2 แผนงานโครงการ (Proposed Project Scheduling) 6 คะแนน

1.2 บุคลากร (Personnel) 8 คะแนน

2. ด้านเทคนิค (Technical Approach) 80 คะแนน

2.1 สอดคล้องกับประกาศเชิญชวนและขอบเขตของงาน (Compliance with PWA Invitation to Proposal and the TOR) 15 คะแนน

2.2 แนวทางทางด้านปฏิบัติการ (Operational Methodology) 50 คะแนน ประกอบด้วย

2.2.1 การคัดเลือกระบบประปา (Systems Selection) 20 คะแนน

- หลักเกณฑ์ในการออกแบบ (Conceptual Design)

- การออกแบบและประมาณราคาเบื้องต้น (Preliminary Design and Cost Estimate)

2.2.2 การประสานงานกับหน่วยงานอื่น (Coordination with the Government Agencies) 1 คะแนน

2.2.3 แผนงานการออกแบบด้านโยธา (Civil Design Program) 5 คะแนน

2.2.4 แผนงานการออกแบบเครื่องมือ (Equipment Design Program) 5 คะแนน

2.2.5 แผนงานในการก่อสร้าง (Construction Program) 5 คะแนน

2.2.6 แผนงานการจัดซื้อ/จัดจ้าง (Systems Procurement Program) 2 คะแนน

2.2.7 แนวทางในการปฏิบัติการและการบำรุงรักษาระบบประปา (Approaches to the Operation and Maintenance) 2 คะแนน

13/15

- 2.2.8 วิธีการและนโยบายการบำรุงรักษา (Maintenance Policy & Procedures) 2 คะแนน
- 2.2.9 การรักษาความปลอดภัย (Safety) 2 คะแนน
- 2.2.10 การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการฝึกอบรมพนักงานระบบผลิตและบำรุงรักษา (Technology Transfer and Training of the PWA Operation and Maintenance Staff) 2 คะแนน
- 2.2.11 การส่งมอบระบบระบบบราซิลคืนให้กับ กบภ. (Handover to PWA) 4 คะแนน
- 2.3 แผนงานควบคุมคุณภาพ, ความสำเร็จที่เป็นไปได้ และการติดตามผลของบริษัท (Quality Assurance Program, Potential Success and Follow-through by the Company) 15 คะแนน
- 2.3.1 แผนงานควบคุมคุณภาพ (Quality Assurance Program) 5 คะแนน
- 2.3.2 ความสำเร็จที่เป็นไปได้ และการติดตามผลของบริษัท (Potential Success and Follow-through by the Company) 10 คะแนน

ร่างหลักเกณฑ์การประเมินผลข้อเสนอ

14/16

โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาเทศบาลเมือง-วังลีด

ข้อเสนอทางการเงิน (Financial Proposal) 100 คะแนน

ประกอบด้วย 4 หัวข้อใหญ่ ๆ คือ

1. ด้านความเหมาะสมการเงินโครงการและแผนการใช้เงิน (Financial Feasibility and Plan Proposal) 20 คะแนน ประกอบด้วย

1.1 แหล่งเงินทุนและการใช้เงิน (Sources and Application and Financing) 4 คะแนน

1.2 แนวทางข้อเสนอมหาการเงิน (Financial Consideration) 10 คะแนน

ประกอบด้วย

1.2.1 การได้มาของเงินทุน (Commercial (non-subsidized) Funds to be Committed)

1.2.2 ระดับเงินลงทุน ที่ยังไม่มีการผูกพันที่จะนำมาใช้ (Level of Financial not Formally Committed)

1.2.3 ความมั่นคงทางการเงิน ของผู้ยื่นข้อเสนอและหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้อง (Financial Strength of the Proposer and of the Involved Parties)

1.2.4 ความเสี่ยงที่ผู้ยื่นข้อเสนอยอมรับได้ (The Risks Being Accepted by the Proposer)

1.2.5 ความเป็นไปได้ทางเศรษฐศาสตร์ของโครงการ (The Overall Economics and Viability of the Project)

1.2.6 สัดส่วนเงินบาท และเงินตราต่างประเทศ ในการลงทุนโครงการทั้งหมด (Proportion of Foreign and Baht Currencies)

1.2.7 การหารายได้เป็นเงินบาท และการจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ

(Provision of Income in Baht and Amortisation of Foreign Loans)

- 1.3 การพิจารณาความเหมาะสมของผู้ขึ้นเสнораคา 6 คะแนน ประกอบด้วย
 - 1.3.1 งบประมาณโครงการและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการลงทุน (Project Investment Costs and Breakdowns)
 - 1.3.2 มูลค่าทรัพย์สินของผู้ถือหุ้น (Value and Basis of Shareholders Equity)
 - 1.3.3 การวิเคราะห์การลงทุนโครงการ (Project Investment Analysis) ประกอบด้วย
 - ก. การวิเคราะห์จุดคุ้มทุน (Break Even Point Analysis)
 - ข. การวิเคราะห์การผันแปรทางการเงิน และกระแสเงินสด (Financial Analysis of Fluctuation and Cash Flows)
 - ค. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการลงทุน (Risk Analysis Investments)
2. ด้านอัตราค่าน้ำ (Water Tariff Structure Proposal) 60 คะแนน ประกอบด้วย
 - 2.1 นโยบายค่าน้ำ (Tariff Policy) 4 คะแนน
 - 2.2 อัตราค่าน้ำ (Water Tariff) 56 คะแนน
3. ด้านการแบ่งผลประโยชน์ให้ กบป. (Benefits to be Offered to PWA) 10 คะแนน ประกอบด้วย
 - 3.1 ผลประโยชน์อย่างอื่นที่ กบป. ได้รับ (Proposed other Benefits Related to the Project) 6 คะแนน
 - 3.2 แหล่งที่มาของรายได้อื่นๆ นอกเหนือจากรายได้ค่าน้ำ (Proposed other Sources of Revenue) 4 คะแนน
4. ด้านการพัฒนาเชิงพาณิชย์ (Commercial Development Proposal) 10 คะแนน
 - 4.1 ข้อเสนอในการพัฒนาเชิงพาณิชย์ (Proposed Commercial Development) 10 คะแนน

16/16
(1.เล่ม)

เอกสารแนบ

โครงการ เอกชนร่วมลงทุนกับการประปาส่วนภูมิภาค

แผนการปรับปรุง ขยายการประปาหมู่บ้าน-รังสิต