

ที่ นร 0216/ว137

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

31 กรกฎาคม 2538

เรื่อง การนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2533 รับทราบหลักเกณฑ์การนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด ดังนี้

1. การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้ยึดถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2531 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535

2. เรื่องใดหรือเอกสารใดที่ไม่ใช่เรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีไม่ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี

3. เรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทั้งวาระเพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณาให้หลักเลียงการเสนอเป็นวาระจร ถ้าจะเสนอเป็นวาระจรให้ดำเนินการ ดังนี้

3.1 เสนอวาระจรทราบเฉพาะเรื่องที่ไม่ใช่เรื่องที่มีข้อเท็จจริงหรือรายละเอียดมาก และเป็นเรื่องเพื่อทราบอย่างแท้จริง

3.2 หากใช้กรณีตาม 3.1 ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องขออนุมัติจากนายกรัฐมนตรีเป็นลายลักษณ์อักษรก่อนทุกครั้ง แล้วจึงจัดเป็นวาระเพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณาแล้วแต่กรณี

4. แม้จะมีการสั่งการในเรื่องใดไว้แล้วก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตรวจสอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายก่อนนำเสนอทุกครั้ง หากพิจารณาว่าข้อเท็จจริงยังไม่เพียงพอ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการขอข้อเท็จจริงเพิ่มเติม แล้วจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรี

5. เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีสามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามข้อ 1-4 ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเวียนแจ้งให้กระทรวง ทบวง กรมเตรียมเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในเวลาอันสมควร โดยเฉพาะให้นั้นให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องถามความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

6. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจัดทำสถิติเรื่องที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง
เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีได้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อ
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2531 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 แล้วสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี
ทราบทุก 3 เดือน

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2538 คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ
และให้คงถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชฌ์ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

28 ก.ค. 2538

สำนักบริหารงานสารสนเทศ

โทร. 2801446

โทรสาร 2824045

รอง ผอ. ๐๒๘ ก.ค. ๒๕
ผอ. ๒๕/๓/๓
ผอ. ๒๕/๓/๓
หน. ๒๕/๓/๓
หน. ๒๕/๓/๓
หน. ๒๕/๓/๓

เรื่องที่ 4

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการรักษาเอกสารของทางราชการที่เป็นความลับ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1. ข้อเสนอ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอเสนอมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติของคณะรัฐมนตรีมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และยืนยันเพื่อบริหารปฏิบัติต่อไปดังนี้

1.1 เรื่อง การรักษาความลับของทางราชการ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2519 รับทราบและให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดตามที่เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประธานคณะกรรมการประสานการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติเสนอว่า ปรากฏว่า ความลับของทางราชการได้รั่วไหลไปยังบุคคลผู้ไม่มีอำนาจหน้าที่อยู่เสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ขบวนการประชุมคณะรัฐมนตรี เรื่องบางเรื่องยังไม่สมควรเปิดเผย แต่หนังสือพิมพ์ได้นำมาตีพิมพ์เปิดเผยต่อสาธารณชน ซึ่งนับว่าเป็นผลกระทบกระเทือนต่อเสถียรภาพของรัฐบาล และต่อความมั่นคงของประเทศชาติ สำหรับคณะรัฐมนตรีและบุคคลที่ร่วมปฏิบัติงานในห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งถือว่าเป็นบุคคลที่มีความสำคัญยิ่งต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของประเทศชาติ นั้น คณะกรรมการประสานการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ ขอให้กำชับในเรื่องการรักษาความลับของทางราชการ รวมตลอดถึงการให้ข่าวสารของทางราชการแก่สื่อสารมวลชนให้เป็นไปด้วยความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้ถูกต้องตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2517 ด้วย (เอกสารหมายเลข 1)

1.2 เรื่อง การนำเอกสารลับของทางราชการไปลงพิมพ์ในหนังสือพิมพ์

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2532 ให้คณะรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาระวังในเรื่องที่ได้มีหนังสือพิมพ์หลายฉบับได้นำเอกสารลับของทางราชการไปลงพิมพ์คำต่อคำซึ่งผิดกฎหมาย โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัย ฯ อย่างเคร่งครัด และขอให้ดำเนินคดีกับหนังสือพิมพ์ที่ได้นำเอกสารลับของทางราชการไปเผยแพร่ทั้งฉบับตามกฎหมายด้วย (เอกสารหมายเลข 2)

1.3 เรื่อง การนำเอกสารระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีไปลงพิมพ์ในหนังสือพิมพ์

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2532 มอบให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ดำเนินการสืบสวนสอบสวนหาตัวผู้กระทำความผิด เพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป เกี่ยวกับการนำข้อความในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องลับมากไปตีพิมพ์ อันเป็นการนำความลับของทางราชการไปเผยแพร่ ซึ่งถือว่าผิดกฎหมาย (เอกสารหมายเลข 3)

1.4 เรื่อง หลักการในการทำงานของคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2537 ให้รัฐมนตรีทุกท่านระมัดระวังในเรื่องการรักษาความลับของทางราชการ โดยเฉพาะการมอบหมายให้คณะทำงานหรือคณะที่ปรึกษานำวาระการประชุมไปศึกษาเพื่อให้ข้อเสนอนั้น อาจมีการนำไปเปิดเผยโดยไม่เจตนาหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์ จึงขอให้มีการควบคุมดูแลด้วย สำหรับการประชาสัมพันธ์แถลงข่าวขอให้เป็นที่หน้าของโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี แต่รัฐมนตรีเจ้าของเรื่องอาจเพิ่มเติมรายละเอียดของเรื่องนั้น ๆ ได้ เพื่อประโยชน์กับสื่อมวลชนที่จะนำไปถ่ายทอดให้ประชาชนได้เกิดความเข้าใจดีขึ้น (เอกสารหมายเลข 4)

1.5 เรื่อง การเสนอเรื่องเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

1.5.1 เรื่อง การเสนอเรื่องที่มีข้อมูลและเอกสารจำนวนมากหรือต้องใช้งบประมาณ

จำนวนมากให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2532 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเกี่ยวกับเรื่องนี้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาว่า ต่อไปเรื่องที่สำคัญซึ่งมีข้อมูลและเอกสารจำนวนมาก หรือต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ขอให้กระทรวง ทบวง จัดส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก่อนล่วงหน้าเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวาระปกติ และไม่ควรรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระจร (เอกสารหมายเลข 5)

1.5.2 เรื่อง การเสนอเรื่องเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นวาระจร

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2533 คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่าในการประชุมคณะรัฐมนตรีแต่ละครั้งจะมีเรื่องเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นวาระจรอยู่เสมอ ๆ ซึ่งการพิจารณาเรื่องที่สำคัญในเวลาจำกัด อาจทำให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาไม่รอบคอบ โดยเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับการเงิน จึงมีมติว่า ต่อไปเรื่องที่สำคัญและเรื่องเกี่ยวกับการเงินไม่ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นวาระจร เว้นแต่เรื่องที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศชาติอย่างร้ายแรงในขณะนั้น (เอกสารหมายเลข 6)

1.5.3 เรื่อง การนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2533 คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบและให้ถือปฏิบัติตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า เนื่องจากการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีที่เป็นวาระจรได้รับการท้วงติงจากคณะรัฐมนตรีหลายครั้ง และได้มีการอภิปรายพาดพิงในสภาผู้แทนราษฎร ตลอดจนสื่อมวลชนได้วิพากษ์วิจารณ์บ่อยครั้ง จึงเห็นควรให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้โดยเคร่งครัด

1.5.3.1 การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้ยึดถือปฏิบัติตามระเบียบสำนัก

นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2531 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2)

พ.ศ. 2535

/1.5.3.2 ...

(ท 4/7)
ส.ส. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 20 ก.ค. 2538 ลงมติว่า
ทราบ (มติ 18 ข.ค. 20)

- 3 -

5/5

1.5.3.2 เรื่องใดหรือเอกสารใดที่ไม่ใช่เรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
ไม่ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี

1.5.3.3 เรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทั้งวาระเพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณา
ให้หลักเลียงการเสนอเป็นวาระจร ถ้าจะเสนอเป็นวาระจรให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) เสนอวาระจรทราบเฉพาะเรื่องที่ไม่ใช่เรื่องที่มีข้อเท็จจริง
หรือรายละเอียดมาก และเป็นเรื่องเพื่อทราบอย่างแท้จริง

(2) หากใช้กรณีตาม (1) ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องขออนุมัติ
จากนายกรัฐมนตรีเป็นลายลักษณ์อักษรก่อนทุกครั้ง แล้วจึงจัดเป็นวาระเพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณาแล้วแต่กรณี

1.5.3.4 แม้จะมีการสั่งการในเรื่องใดไว้แล้วก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตรวจสอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายก่อนนำเสนอทุกครั้ง หากพิจารณาว่า
ข้อเท็จจริงยังไม่เพียงพอ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการขอข้อเท็จจริงเพิ่มเติม แล้วจึง
นำเสนอคณะรัฐมนตรี

1.5.3.5 เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีสามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์
ตามข้อ 1.5.3.1 - 1.5.3.4 ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเวียนแจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม
เตรียมเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในเวลาอันสมควร โดยเฉพาะให้เน้นให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง
ถามความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง
แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการรักษาเอกสารของทางราชการที่เป็นความลับ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1.5.3.6 ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจัดทำสถิติเรื่องที่ส่วนราชการ
เจ้าของเรื่องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีได้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ
เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2531 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 แล้วสรุปเสนอ
คณะรัฐมนตรีทราบทุก 3 เดือน (เอกสารหมายเลข 7)

2. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นควรอนุมัติตามที่เสนอในข้อ 1.1 - 1.5
ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2520

นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ และให้
นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ