

ด่วนมาก

ที่ นร 0202/ 6926

21/11/88

1/23

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

30 มิถุนายน 2538

เรื่อง โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0511/20908 ลงวันที่ 29 พฤษภาคม 2538

ตามที่ได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับโครงการ
เอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาส่วนภูมิภาค และนโยบายเกี่ยวกับรูปแบบ
ของการกำกับดูแลกิจการประปาทั้งระบบ รวม 2 ข้อ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2538 ลงมติเห็นชอบในหลักการ
โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาส่วนภูมิภาค และให้ดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ ทั้ง 2 ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายพศล เสงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 มิ.ย. 2538

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2800391

โทรสาร 2826355

สอ.กปร.....
ผช.ผอ.กปร.....
หน.ผ.....
หน.ง.....
วิเคราะห์/บริหาร/ธุรการ
ท.พิพท/ท.ท.....
T 812/02

ด่วนมาก

21/1136

2/23

ที่ นร 0202/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

30 มิถุนายน 2538

เรื่อง โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาสวนภูมิภาค
6927 6928 ✓

เรียน รัฐ - มท, เลขา - สศช.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0511/20908
ลงวันที่ 29 พฤษภาคม 2538

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ
เกี่ยวกับโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาสวนภูมิภาค และ
นโยบายเกี่ยวกับรูปแบบของการกำกับดูแลกิจการประปาทั้งระบบ รวม 2 ข้อ ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2538 ลงมติเห็นชอบในหลักการ
โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาสวนภูมิภาค และให้ดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ ทั้ง 2 ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

✓

(นายพดล เสงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 มิ.ย. 2538

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2800391

โทรสาร 2826355

ร.ก.ป. ๒๐๐๒/๒๕๓๘
ร.ค.ป. ๒๐๐๒/๒๕๓๘
ร.ค.ป. ๒๐๐๒/๒๕๓๘
ร.ค.ป. ๒๐๐๒/๒๕๓๘
ร.ค.ป. ๒๐๐๒/๒๕๓๘
ร.ค.ป. ๒๐๐๒/๒๕๓๘
ร.ค.ป. ๒๐๐๒/๒๕๓๘
ร.ค.ป. ๒๐๐๒/๒๕๓๘
ร.ค.ป. ๒๐๐๒/๒๕๓๘
ร.ค.ป. ๒๐๐๒/๒๕๓๘

✓ ๒๑/๖/๐๒
๒๒

มติคณะรัฐมนตรี

3/23

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 25 / 2538 วันที่ 27 มิถุนายน 2538

ระเบียบวาระ พิจารณา เรื่องที่ 5

เรื่อง โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาสวณภูมิภาค 21/1136

(พร/13)
ได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2538

ลงมติว่า

เห็นชอบในหลักการโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต
ของการประปาสวณภูมิภาค และให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง 2 ข้อ

(Handwritten signature and initials)



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

4/23

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กองการประชุมคณะรัฐมนตรี โทร. 2822706

ที่ นร 0202/ 924/ว วันที่ 7 มิถุนายน 2538

เรื่อง โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาส่วนภูมิภาค

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาส่วนภูมิภาค และนโยบายเกี่ยวกับรูปแบบของการกำกับดูแลกิจการประปาทั้งระบบ ดังนี้

1.1 เห็นสมควรอนุมัติในหลักการให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โดยการประปาส่วนภูมิภาคร่วมลงทุนกับเอกชนในสัดส่วนเงินลงทุนไม่เกินร้อยละ 5 ของเงินลงทุนทั้งหมดตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และเห็นสมควรให้ร่วมทรัพย์สินของกิจการประปาเทศบาลและสุขาภิบาลเมืองภูเก็ต ตลอดจนของเอกชนโดยการเจรจาความตกลงในเงื่อนไขการแลกเปลี่ยนที่เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

1.2 เห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเสนอรูปแบบของการกำกับดูแลกิจการประปาทั้งระบบ ตลอดจนบทบาทของการประปาส่วนภูมิภาค และการประสานครหลวง เมื่อมีการแปรรูปหรือเพิ่มบทบาทภาคเอกชนให้ชัดเจนในทางเองเดียวกับแผนแม่บทของกิจการโทรคมนาคม โดยเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนที่จะมีการประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการตามโครงการนี้ และโครงการอื่น ๆ ต่อไป

2. ข้อเท็จจริง

2.1 กระทรวงมหาดไทยได้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาส่วนภูมิภาค มาให้กระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนเกินหนึ่งพันล้านบาท และมีทรัพย์สินเดิมอยู่แล้ว ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

2.2 กระทรวงการคลังพิจารณาผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการดังกล่าว มีความเห็นดังนี้

2.2.1 การก่อสร้างระบบผลิตประปาเพิ่มเติมและสถานีจ่ายน้ำของการประปาภูเก็ต กำหนดให้มีกำลังผลิตประมาณ 100,000 ลบ.ม./วัน โดยการประปาส่วนภูมิภาคร่วมลงทุนกับเอกชน ซึ่งการลงทุนส่วนใหญ่จะเป็นของเอกชนและมีหลักเกณฑ์การร่วมลงทุนที่สำคัญ ดังนี้

/- วงเงิน ...



บันทึกข้อความ

5/๔๓

ส่วนราชการ _____

ที่ _____

วันที่ _____

เรื่อง โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาสภาณุภูมิภาค

- 2 -

- วงเงินลงทุนประมาณ 1,200 ล้านบาท (ราคาปี 2536 โดยไม่รวมเงินลงทุนในการพัฒนาแหล่งน้ำดิบ)
- การประปาสภาณุภูมิภาคจะร่วมลงทุนตามโครงการนี้ไม่เกินร้อยละ 5
- ระยะเวลาก่อสร้าง 3 ปี
- ระยะเวลาร่วมลงทุน 25 ปี นับแต่วันที่เปิดกิจการประปา เมื่อสิ้นสุดสัญญาร่วมทุนจะต้องโอนกรรมสิทธิ์ของอาคาร ท่อประปาและสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการประปาให้การประปาสภาณุภูมิภาคทันที และอาจต่ออายุการเช่าได้อีก 2 ครั้ง ๆ ละไม่เกิน 10 ปี โดยตกลงเกี่ยวกับค่าเช่าและเงื่อนไขใหม่
- เอกชนเป็นผู้จัดเตรียมที่ดิน/จัดซื้อที่ดินตามโครงการนี้ โดยจะจัดหาที่ดินเพื่อก่อสร้างโรงกรองน้ำและสถานีสูบน้ำจ่ายน้ำ
- เอกชนเป็นผู้จัดหาแหล่งน้ำดิบสำหรับโครงการนี้ โดยการประปาสภาณุภูมิภาคจะประสานงานกับกรมชลประทานในการใช้น้ำดิบ
- เอกชนจะดำเนินการผลิตน้ำ ขายนํ้าประปาให้กับการประปาสภาณุภูมิภาคที่หน้าโรงกรอง และรับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาเฉพาะระบบผลิต ส่วนระบบจำหน่ายน้ำประปา การประปาสภาณุภูมิภาคจะเป็นผู้ดูแล
- เอกชนจะต้องเสนอหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าน้ำที่ขายให้แก่การประปาสภาณุภูมิภาคเป็นการล่วงหน้า ส่วนอัตราค่าน้ำที่การประปาสภาณุภูมิภาคจะขายให้ประชาชนจะต้องคำนึงถึงสภาพทางเศรษฐกิจ และการไม่ค้ากำไรในเชิงธุรกิจมากเกินไปเป็นหลัก ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของรัฐบาล
- ในกรณีต้องหาแหล่งเงินทุน เอกชนจะต้องหาแหล่งเงินทุนเอง
- การประปาสภาณุภูมิภาคสงวนสิทธิ์ที่จะส่งผู้แทนเข้าร่วมเป็นกรรมการบริหารในส่วนระบบผลิตตามโครงการนี้

2.2.2 การวิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทนการลงทุนของเอกชน โดยมีวงเงินลงทุน 1,200 ล้านบาท แบ่งเป็นส่วนของทุน 360 ล้านบาท เงินกู้ 840 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ร้อยละ 11.5 ต่อปี ระยะเวลาคืนเงินต้นและดอกเบี้ย 10 ปี ระยะเวลาปลอดหนี้ 3 ปี (ในช่วงก่อสร้าง) และมี

/อัตรา ...



บันทึกข้อความ

6/๔๓

ส่วนราชการ _____

ที่ _____ วันที่ _____

เรื่อง โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาส่วนภูมิภาค

- 3 -

อัตราค่าน้ำที่การประปาส่วนภูมิภาคจะรับซื้อจากภาคเอกชนคิดเป็น 4 อัตรา คือ 6 7 8 และ 12.50 บาทต่อลูกบาศก์เมตร และปรับอัตราค่าน้ำตามภาวะเงินเฟ้อร้อยละ 5 ต่อปี

อัตราค่าน้ำ บาท/ลบ.ม.	ดอกเบี้ยเงินกู้ (%)	อัตราผลตอบแทน จากการลงทุน(%)	อัตราผลตอบแทน ในส่วนผู้ถือหุ้น(%)	กำไรสะสมปีสุดท้าย (ล้านบาท)
6	11.5	2.37	6.19	995.582
7	11.5	4.16	8.59	1,887.721
8	11.5	5.75	10.80	2,779.860
12.5	11.5	11.54	19.59	6,794.485

2.2.3 โครงการดังกล่าวสอดคล้องกับแนวทางตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 ในการเร่งรัดขยายการลงทุนด้านบริการพื้นฐานให้มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอที่จะรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทย นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในเรื่องการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2536

2.2.4 การประปาส่วนภูมิภาคได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลญี่ปุ่น (JICA) ในการจัดทำแผนหลักและศึกษาความเหมาะสมของโครงการนี้ ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จในปี 2533 และคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคได้ให้ความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการนี้แล้ว และการประปาส่วนภูมิภาคได้มีการเตรียมความพร้อมขององค์กร โดยได้จัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการเอกชนร่วมลงทุนกับการประปาส่วนภูมิภาคขึ้นเป็นการภายในแล้ว โดยมีแผนที่จะจัดตั้งหน่วยงานถาวรเพื่อดูแลรับผิดชอบโครงการต่อไป

2.2.5 ในปี 2537 การประปาส่วนภูมิภาคได้รับความช่วยเหลือจากธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (ADB) ในการจ้างบริษัทที่ปรึกษา (Tasman Economic Research Pty Ltd) เพื่อศึกษาและให้ข้อเสนอแนะในการแปรรูปโครงการบhumธานี - รังสิต และภูเก็ต โดยให้คำแนะนำในภาพรวมที่สำคัญคือ ควรจะมีการให้สัมปทานแก่เอกชนแบบครบวงจรคือให้เอกชนผลิตน้ำประปา บริหารงาน ตลอดจน

/ขายน้้า ...



บันทึกข้อความ

๗/๔๓

ส่วนราชการ _____

ที่ _____

วันที่ _____

เรื่อง โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาสภาณุภูมิภาค

- 4 -

ขายน้ำประปาให้ผู้บริโภค (Retail water concession) และควรจะมีการตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระ (Independent regulatory body) ขึ้นเพื่อดูแลในเรื่องการปรับโครงสร้างและระดับราคาค่าน้ำในขนาด สำหรับโครงการที่เกิดขึ้นควรเปิดประมูลโดยใช้เกณฑ์ในการคัดเลือกคือ เลือกผู้ผ่านเกณฑ์ด้านเทคนิค และเสนอราคาค่าน้ำต่ำที่สุด โดยมีเงื่อนไขให้มีการทบทวนค่าน้ำได้ในอนาคตโดยองค์กรกำกับดูแลอิสระดังกล่าว นอกจากนี้ควรจรรวมทรัพย์สินกิจการประปาของเทศบาลและสุขาภิบาลเมืองภูเก็ต ตลอดจนของเอกชนด้วย โดยอาจแลกเปลี่ยนกับการถือหุ้นหรือเงื่อนไขอื่น

2.3 อนึ่ง เนื่องจากกิจการประปาเป็นบริการพื้นฐานที่จำเป็นและมีลักษณะผูกขาดสูง ดังนั้น การให้เอกชนเข้ามาดำเนินการจึงต้องมีการกำกับดูแลเพื่อป้องกันผลประโยชน์ของผู้บริโภค ทั้งในด้านราคา ความพอเพียงและคุณภาพของน้ำ นอกจากนี้ ยังเป็นกิจการที่ต้องลงทุนสูงโดยมีผลตอบแทนไม่สูงนักและคืนทุนในระยะยาว และมีผู้ที่เชี่ยวชาญและพร้อมที่จะลงทุนในด้านนี้ไม่มากนัก ดังนั้น ในแง่ของผู้ลงทุนจึงต้องการความชัดเจนในด้านการกำกับดูแลจากภาครัฐโดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายในด้านราคา มิฉะนั้น ผู้ลงทุนจะตีราคาความเสี่ยงของโครงการเป็นต้นทุนเพิ่มสูงมากจนอาจเป็นผลให้ต้องกำหนดราคาสูงกว่าที่ภาครัฐจะดำเนินการเอง

2.4 กระทรวงการคลังจึงเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ 1

3. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

3.1 พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 บัญญัติให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการ เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อกระทรวงการคลังพิจารณา (กรณีโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว) และหากกระทรวงการคลังเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ

3.2 คณะรัฐมนตรีมีมติ (5 มกราคม 2536) กำหนดบทบาทของรัฐในการมีบทบาทดำเนินการกิจบางประเภทในรัฐวิสาหกิจเพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศชาติและเพื่อบริการสังคม เช่น กิจการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ซึ่งอาจดำเนินการด้วยตนเองหรือร่วมมือกับฝ่ายเอกชนในบางส่วนหรือในรูปแบบต่าง ๆ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____

8/23

ที่ _____

วันที่ _____

เรื่อง โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาส่วนภูมิภาค

- 5 -

4. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต สอดคล้องกับแนวทางตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฯ ฉบับที่ 7 และยังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในเรื่องการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ 3.2 ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว ซึ่งได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ในข้อ 3.1 จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติตามข้อ 4

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๐๔๖๓
น.ส. น.ส.
น.ส. น.ส.

(นายชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี

ด่วนมาก

ที่ กค 0511/ ๕๐๙๐๘



15/10/58
1/๕๐๕๘
๗.๑๐๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2397
วันที่ ๑๓.๑.๕๘ ๑๕.๓๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กท.10400

๒๙ พฤษภาคม 2538

เรื่อง โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาสวนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ว(ล)169 ลงวันที่ 7 มกราคม 2536

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานฉบับสุดท้าย การจัดทำแผนหลักและศึกษาความเหมาะสมของโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

1.1 สรุปรายงานฉบับสุดท้าย ฉบับภาษาอังกฤษ

1.2 สรุปรายงานฉบับสุดท้าย ฉบับภาษาไทย

2. มติคณะกรรมการการประปาสวนภูมิภาค ครั้งที่ 11/2537 เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2537

3. การวิเคราะห์อัตราค่าน้ำที่การประปาสวนภูมิภาคจะรับซื้อจากเอกชนต้นทุนและผลตอบแทนที่เอกชนจะได้รับ

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ของการประปาสวนภูมิภาค มาให้กระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนเกินหนึ่งพันล้านบาท และมีทรัพย์สินเดิมอยู่แล้ว ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

/กระทรวง...

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

1. สาระสำคัญของโครงการ

1.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เป็นการก่อสร้างระบบผลิตประปาเพิ่มเติมและสถานีจ่ายน้ำของการประปาภูเก็ต โดยกำหนดให้กำลังผลิตประมาณ 100,000 ลบ.ม./วัน เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ชุมชนในจังหวัดภูเก็ตให้ทั่วถึงและเพียงพอยิ่งขึ้น และเปิดโอกาสให้เอกชนศึกษาการจัดหาแหล่งน้ำดิบของการประปาในจังหวัดภูเก็ตทั้งระบบ

1.2 วิธีกาเนินการ การประปาส่วนภูมิภาคร่วมลงทุนกับเอกชน โดยการลงทุนส่วนใหญ่จะเป็นของเอกชนและมีหลักเกณฑ์การร่วมลงทุนที่สำคัญ ดังนี้

(1) วงเงินลงทุนประมาณ 1,200 ล้านบาท (ราคาปี 2536 โดยไม่รวมเงินลงทุนในการพัฒนาแหล่งน้ำดิบ)

(2) กปภ. จะร่วมลงทุนตามโครงการนี้ไม่เกินร้อยละ 5

(3) ระยะเวลาก่อสร้าง 3 ปี

(4) ระยะเวลาร่วมลงทุน 25 ปี นับแต่วันที่เปิดกิจการประปา เมื่อสิ้นสุดสัญญาร่วมทุนจะต้องโอนกรรมสิทธิ์ของอาคาร ท่อประปาและสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการประปาให้ กปภ. ทันที และอาจต่ออายุการเช่าได้อีก 2 ครั้ง ๆ ละไม่เกิน 10 ปี โดยตกลงเกี่ยวกับค่าเช่าและเงื่อนไขใหม่

(5) เอกชนเป็นผู้จัดเตรียมที่ดิน/จัดซื้อที่ดินตามโครงการนี้ โดยจะจัดหาที่ดินเพื่อก่อสร้างโรงกรองน้ำและสถานีสูบน้ำจ่ายน้ำ

(6) เอกชนเป็นผู้จัดหาแหล่งน้ำดิบสำหรับโครงการนี้ โดย กปภ. จะประสานงานกับกรมชลประทานในการใช้น้ำดิบ

(7) เอกชนจะดำเนินการผลิตน้ำ ขายนํ้าประปาให้กับ กปภ. ที่หน้าโรงกรองและรับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาเฉพาะระบบผลิต ส่วนระบบจำหน่ายน้ำประปา กปภ. จะเป็นผู้ดูแล

/(8) เอกชน...

(8) เอกชนจะต้องเสนอหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าน้ำที่ขายให้แก่ กปภ. เป็นการล่วงหน้า ส่วนอัตราค่าน้ำที่ กปภ. จะขายให้ประชาชนจะต้องคำนึงถึงสภาพทางเศรษฐกิจ และการไม่ค้ำกำไรในเชิงธุรกิจมากเกินไปเป็นหลัก ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของรัฐบาล

(9) ในการจัดหาแหล่งเงินทุน เอกชนจะต้องหาแหล่งเงินทุนเอง

(10) กปภ. สงวนสิทธิ์ที่จะส่งผู้แทนเข้าร่วมเป็นกรรมการบริหารในส่วนระบบผลิตตามโครงการนี้

2. การวิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทน

จากการวิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทนการลงทุนที่คาดว่า เอกชนจะได้รับโดยมีข้อสมมติฐานว่า วงเงินลงทุน 1,200 ล้านบาท นั้นแบ่งเป็นส่วนของทุน 360 ล้านบาท เงินกู้ 840 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ร้อยละ 11.5 ต่อปี ระยะเวลาคืนเงินต้นและดอกเบี้ย 10 ปี ระยะเวลาปลอดหนี้ 3 ปี (ในช่วงก่อสร้าง) และมีอัตราค่าน้ำที่ กปภ. จะรับซื้อจากภาคเอกชนคิดเป็น 4 อัตรา คือ 6 7 8 และ 12.50 บาทต่อลูกบาศก์เมตร และปรับอัตราค่าน้ำตามภาวะเงินเฟ้อร้อยละ 5 ต่อปี ปรากฏผลวิเคราะห์ดังนี้

อัตราค่าน้ำ บาท/ลบ.ม.	ดอกเบี้ยเงินกู้ (%)	อัตราผลตอบแทน จากการลงทุน (%)	อัตราผลตอบแทน ในส่วนผู้ถือหุ้น (%)	กำไรสะสมปีสุดท้าย (ล้านบาท)
6	11.5	2.37	6.19	995.582
7	11.5	4.16	8.59	1,887.721
8	11.5	5.75	10.80	2,779.860
12.5	11.5	11.54	19.59	6,794.485

/3. ข้อวิเคราะห์...

3. ข้อวิเคราะห์อื่นประกอบการศึกษา

3.1 เป็นโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 ในการเร่งรัดขยายการลงทุนด้านบริการพื้นฐานให้มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอที่จะรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนให้สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนและดำเนินงาน โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่ชัดเจนเพื่อให้โครงการสำเร็จลุล่วงไปได้โดยเร็ว และให้บริการที่มีประสิทธิภาพในเชิงธุรกิจ นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในเรื่องการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2536 (ตามหนังสือที่อ้างถึง) ซึ่งกำหนดบทบาทของรัฐว่าจะมีบทบาทดำเนินธุรกิจบางประเภทในรัฐวิสาหกิจเพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศชาติและเพื่อบริการสังคม เช่น กิจกรรมสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ซึ่งอาจดำเนินการด้วยตนเองหรือร่วมมือกับฝ่ายเอกชนในบางส่วนหรือในรูปแบบต่าง ๆ

3.2 เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงต่อเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม กล่าวคือ เป็นการขยายพื้นที่การบริการและให้ประชากรมีน้ำสะอาดอุปโภค บริโภค อย่างเพียงพอยิ่งขึ้น และส่งผลทางอ้อมให้เกิดการลงทุนในภาคต่าง ๆ ได้แก่ การท่องเที่ยว การผลิต การตลาด การจ้างงาน การกระจายรายได้ และการมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

3.3 กปภ. จะดำเนินโครงการควบคุมปริมาณน้ำสูญเสียควบคู่ไปกับการพัฒนาแหล่งน้ำดิบให้สอดคล้องกับแผนแม่บทในการพัฒนาแหล่งน้ำ การอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ การจัดสรรน้ำและระบบการจัดการแหล่งน้ำในระดับชาติ

3.4 กปภ. ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลญี่ปุ่น (JICA) ในการจัดทำแผนหลัก และศึกษาความเหมาะสมของโครงการนี้ ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จในปี 2533 และคณะกรรมการ กปภ. ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนมาร่วมลงทุนในโครงการนี้แล้ว และ กปภ. ได้มีการเตรียมความพร้อมขององค์กร โดยได้จัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการเอกชนร่วมลงทุนกับ กปภ. ขึ้นเป็นการภายในแล้ว โดยมีแผนที่จะจัดตั้งหน่วยงานถาวรเพื่อดูแลรับผิดชอบโครงการต่อไป

3.5 จากการวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการโดยผู้เชี่ยวชาญ JICA ในปี 2533 คาดว่าในปี 2544 ประชากรของจังหวัดภูเก็ต (ที่อยู่ในเขตบริการ) จะมีเพิ่มขึ้นเป็น 130,400 คน ในปี 2554 เพิ่มขึ้นเป็น 146,500 คน ทำให้ความต้องการใช้น้ำประปาเฉลี่ยประมาณ 59,026 ลบ.ม./วัน และ 70,536 ลบ.ม./วัน ในปี 2544 และ 2554 ตามลำดับ โดยมีความต้องการใช้น้ำสูงสุด 76,734 ลบ.ม./วัน และ 91,697 ลบ.ม./วัน ในปี 2544 และ 2554 ตามลำดับ ในขณะที่กำลังการผลิตรวมในปัจจุบัน (ทั้งในส่วนของ กปภ. และที่ดำเนินการโดยเทศบาลและสุขาภิบาล) เป็นเพียงประมาณ 36,000 ลบ.ม./วัน

3.6 ในปี 2537 กปภ. ได้รับความช่วยเหลือจากธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (ADB) ในการจ้างบริษัทที่ปรึกษา (Tasman Economic Research Pty Ltd) เพื่อศึกษาและให้ข้อเสนอแนะในการแปรรูปโครงการปทุมธานี-รังสิต และภูเก็ต และข้อเสนอแนะอื่น เช่น การบริหารทรัพยากรน้ำ (water resources) และแหล่งเก็บกักน้ำ (catchment) ตลอดจนนโยบายในการกำกับดูแล (regulatory policies) ซึ่งบริษัทที่ปรึกษาได้ให้คำแนะนำในภาพรวมที่สำคัญคือ ควรจะมีการให้สัมปทานแก่เอกชนแบบครบวงจรคือให้เอกชนผลิตน้ำประปา บริหารงาน ตลอดจนขายน้ำประปาให้ผู้บริโภค (Retail water concession) และควรจะมีการตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระ (Independent regulatory body) ขึ้นเพื่อดูแลในเรื่องการปรับโครงสร้างและระดับราคาค่าน้ำในอนาคต สำหรับโครงการภูเก็ตควรเปิดประมูลโดยใช้เกณฑ์ในการคัดเลือกคือ เลือกผู้ผ่านเกณฑ์ด้านเทคนิคและเสนอราคาค่าน้ำต่ำที่สุด โดยมีเงื่อนไขให้มีการทบทวนค่าน้ำได้ในอนาคตโดยองค์กรกำกับดูแลอิสระดังกล่าว นอกจากนี้ควรจรรวบรวมทรัพยากรด้านการประปาของเทศบาลและสุขาภิบาลเมืองภูเก็ต ตลอดจนของเอกชนด้วย โดยอาจแลกเปลี่ยนกับการถือหุ้นหรือเงื่อนไขอื่น

3.7 ผลการวิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทนที่คาดว่าเอกชนจะได้รับจากโครงการ แสดงว่า เอกชนจะได้รับผลตอบแทนใกล้เคียงกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ (ร้อยละ 11.5) เมื่ออัตราค่าน้ำที่ กปภ. จะรับซื้อจากเอกชนเป็น 12.50 บาทต่อลูกบาศก์เมตร ซึ่งสูงกว่าอัตราค่าน้ำเฉลี่ยตามโครงสร้างอัตราค่าน้ำปัจจุบัน ซึ่งเป็นประมาณ 8.17 บาทต่อลูกบาศก์เมตร แต่อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอแนะที่ใช้ในการวิเคราะห์ยังคงใช้ฐานเดิมที่ JICA ศึกษาไว้ในปี 2533 หากมีการปรับฐานใหม่ตามความเป็นจริง

/กล่าวคือ...

กล่าวคือ จำนวนประชากรในจังหวัดภูเก็ตในปี 2537 มีจำนวน 199,574 คน (ผลการศึกษา JICA ประมาณไว้ประมาณ 118,669 คน) จะทำให้ต้องเพิ่มกำลังการผลิตเป็นประมาณ 120,000 ลบ.ม./วัน มีวงเงินลงทุนประมาณ 1,300 ล้านบาท (ไม่รวมการพัฒนาแหล่งน้ำดิบ) และมีอัตราผลตอบแทนจากการลงทุนของเอกชนเปลี่ยนไปโดยจะได้รับผลตอบแทนใกล้เคียงกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ (ร้อยละ 11.5) เมื่ออัตราค่าไฟฟ้า กบภ. จะรับซื้อจากเอกชนเป็นประมาณ 10 บาทต่อลูกบาศก์เมตร ซึ่งทำให้โครงการมีความเป็นไปได้ยิ่งขึ้น (กบภ. อยู่ระหว่างพิจารณาขอปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น)

4. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

4.1.1 เห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โดยการประปาส่วนภูมิภาคร่วมลงทุนกับเอกชนในสัดส่วนเงินลงทุนไม่เกินร้อยละ 5 ของเงินลงทุนทั้งหมดตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และเห็นควรให้รวมทรัพย์สินของกิจการประปาเทศบาลและสุขาภิบาลเมืองภูเก็ต ตลอดจนของเอกชนโดยการเจรจาทำความตกลงในเงื่อนไขการแลกเปลี่ยนที่เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย ทั้งนี้เพื่อให้กิจการประปาภูเก็ตมีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงสุด

4.2 กิจการประปาเป็นบริการพื้นฐานที่จำเป็นและมีลักษณะผูกขาดสูง ดังนั้น การให้เอกชนเข้ามาดำเนินการจึงต้องมีการกำกับดูแลเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของผู้บริโภค ทั้งในด้านราคา ความพอเพียงและคุณภาพของน้ำ นอกจากนี้ ยังเป็นกิจการที่ต้องลงทุนสูงโดยมีผลตอบแทนไม่สูงนักและคืนทุนในระยะยาว และมีผู้ที่เชี่ยวชาญและพร้อมที่จะลงทุนในด้านนี้ไม่มากนัก ดังนั้น ในแง่ของผู้ลงทุนจึงต้องการความชัดเจนในด้านการกำกับดูแลจากภาครัฐโดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายในด้านราคา มิฉะนั้น ผู้ลงทุนจะตราค่าความเสี่ยงของโครงการเป็นต้นทุนเพิ่มสูงมากจนอาจเป็นผลให้ต้องกำหนดราคาสูงกว่าที่ภาครัฐจะดำเนินการเอง ดังนั้น เพื่อให้โครงการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนประสบความสำเร็จตามเจตนารมณ์อย่างแท้จริงในการลดภาระทางการเงินของภาครัฐ ในขณะเดียวกันผู้บริโภคก็ได้รับสินค้าที่มีคุณภาพในปริมาณที่เพียงพอในราคาที่ต่ำที่สุด จึงเห็นความเหมาะสมให้กระทรวงมหาดไทยเสนอรูปแบบของการ

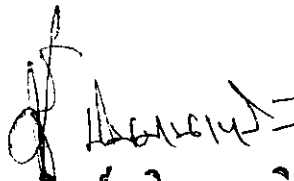
/กำกับ...

15/23

กำกับดูแลกิจการประปาทั้งระบบ ตลอดจนบทบาทของการประปาส่วนภูมิภาค และการประสานครหลวง
เมื่อมีการแปรรูปหรือเพิ่มบทบาทภาคเอกชนให้ชัดเจนในตนเองเดียวกับแผนแม่บทของกิจการโทรคมนาคม
โดยเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนที่จะมีการประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการตาม
โครงการนี้และโครงการอื่น ๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองรัฐวิสาหกิจ

โทร. 2739576-7

โทรสาร 2739578

016021

16/23

**MINISTRY OF INTERIOR
PROVINCIAL WATERWORKS AUTHORITY**

**DEVELOPMENT PLAN AND FEASIBILITY STUDY
ON
PROVINCIAL WATER SUPPLY PROJECTS
IN
THE KINGDOM OF THAILAND**

FINAL REPORT

FOR

PHUKET

EXECUTIVE SUMMARY

MARCH 1990

JAPAN INTERNATIONAL COOPERATION AGENCY

เอกสารแนบ 1.2

17/23
(1 เล่ม)



สรุปรายงานการศึกษาและวิเคราะห์เบื้องต้น

โครงการ เอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

การประชาสัมพันธ์ภาค

กระทรวงมหาดไทย

สิงหาคม 2533

18/23
(1 เล่ม)



การวิเคราะห์ราคาสำหรับการประปาส่วนภูมิภาคจะรับซื้อจาก เอกชน

โครงการ เอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

การประปาส่วนภูมิภาค

กระทรวงมหาดไทย

กันยายน 2537



บันทึกข้อความ

19/43

ผู้ขอรับทราบ	กองบริหาร การเงิน ๒ ชั้น (ก.บ.)
เลขที่	3049
วันที่	9 พ.ค. ๖๖ เวลา 10.00

ส่วนราชการ.....สำนักผู้ว่าการ..... 104.8 พ. ๖๖ 1096.....

ที่ มท 57001/..... 1416 :..... รหัส..... 8..... พดจิกายน 2537.....

เรื่อง...แจ้งมติคณะกรรมการ กบ. ในคราวประชุมครั้งที่ 11/2537..... สำนักงานบริหาร
โครงการเอกชนร่วมลงทุน กับ กบ.

เรียน รองผู้ว่าการกิจการวิสาหกิจและพัฒนามอการค้า
เลขที่..... 110.....
วันที่ 11.0.๖๖ เวลา 10.05

ตามที่คณะกรรมการ กบ. ได้ประชุมคณะกรรมการ กบ. ครั้งที่ 11/2537 เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2537 นั้น ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กบ. ขอแจ้งมติคณะกรรมการ กบ. ในระเบียบวาระที่หน่วยงานของท่านเป็นเจ้าของเรื่องดังนี้

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อทราบ

5.5 เรื่องโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยาย

การประปาพุมฤณี-รังสิต

นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช กรรมการ กบ. ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาการร่วมลงทุนของภาคเอกชนในกิจการของ กบ. รายงานว่า ในการประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2537 ได้มีมติอนุมัติหลักการให้ กบ. ดำเนินโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาพุมฤณี-รังสิต แต่ขอให้กระทรวงมหาดไทย (กบ.) พิจารณาศึกษารายละเอียดหลักเกณฑ์ในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน อัตราค่าน้ำที่ กบ. จะรับซื้อจากเอกชนต้นทุนและผลตอบแทนที่เอกชนควรได้รับโดยละเอียด และกำหนดเป็นอัตราที่จะรับซื้อไว้ล่วงหน้า ทั้งนี้ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 1 เดือน แล้วนำผลการพิจารณาดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการประกาศเชิญชวนตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

ในการประชุม คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนกับ กบ. ครั้งที่ 2/2537 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2537 ได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน (TOR) สำระสำคัญ ดังนี้

1. รายละเอียดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้เอกชนร่วมลงทุน

1.1 ขยายระยะเวลาสัญญาร่วมลงทุนระหว่าง กบ.-เอกชน

จาก 20 ปี เป็น 25 ปี

1.2 ปรับปรุงจุดรับซื้อจากเอกชนคืนน้ำโรงกรอง เป็นรับซื้อน้ำ

๗ จุดหน้าสถานีจ่ายน้ำที่เข้าสู่ระบบจ่ายน้ำของ กบ.

/2. อัตราค่าน้ำ.....

๔๐/๔๓

2. อัตราค่าน้ำ

กบ. จะรับซื้อน้ำจากเอกชนในกรอบอัตรา 6-8 บาท/ลูกบาศก์เมตร ซึ่งจะทำให้เอกชนมีกำไรสะสมปีสุดท้าย (ปีที่ 28) เท่ากับประมาณ 9,833 - 16,400 ล้านบาท โดยที่ กบ. จะขายน้ำให้แก่ผู้ใช้น้ำในอัตราเฉลี่ย 13.40 - 16.30 บาท/ลูกบาศก์เมตร (ในปีที่ 4 ของการดำเนินโครงการ)

กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบด้วยกับหลักการและข้อเสนอของ กบ. ในขณะที่กระทรวงการคลัง เห็นชอบด้วยกับการขยายระยะเวลาสัญญาร่วมลงทุนและมีข้อคิดเห็น เรื่องขอบเขตของงาน (TOR) และผลการวิเคราะห์อัตราค่าน้ำที่ กบ. จะรับซื้อจากเอกชน ๖

ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2537 มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ให้เอกชนร่วมลงทุน (TOR) และผลการวิเคราะห์อัตราค่าน้ำที่ กบ. จะรับซื้อจากเอกชน ต้นทุนและผลตอบแทนที่เอกชนควรได้รับ และการขยายระยะเวลาของสัญญาจาก 20 ปี เป็น 25 ปี ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับประกาศเชิญชวนและขอบเขตของงานฯ ไปพิจารณาประกอบในการดำเนินการด้วย

ในการประชุม คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานฯ ครั้งที่ 3/2537 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2537 มีมติให้ กบ. ปรับปรุงแก้ไขประกาศเชิญชวนและขอบเขตของงานฯ ตามความเห็นของกระทรวงการคลังทุกประเด็น และเมื่อดำเนินการแล้ว ให้ กบ. จัดทำประกาศเชิญชวนเพื่อให้เอกชนผู้สนใจซื้อเอกสารรายละเอียดโครงการและขอบเขตของงานฯ หันที เป็นเวลา 20 วัน ตั้งแต่วันที่ 1 - 20 กันยายน 2537 และให้ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (พ.ศ. 2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 //

กบ. ได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานฯ แล้ว ขณะนี้ อยู่ในขั้นตอนการขายเอกสารโครงการ และขอบเขตของงานฯ ซึ่งกำหนดไว้ 15 วัน ตั้งแต่วันที่ 5-20 กันยายน 2537 และกำหนดวันรับข้อเสนอ คือ วันที่ 9 ธันวาคม 2537 เมื่อครบกำหนดวันขายเอกสารโครงการและขอบเขตของงานฯ คือวันที่ 20 กันยายน 2537 ปรากฏว่า มีผู้สนใจซื้อเอกสาร จำนวน 16 ราย

/พระราชบัญญัติ.....

พ.ศ. 2535

พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

"มาตรา 12 ระบุว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในโครงการใดแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีส่วนร่วมงานหรือดำเนินการ"

"มาตรา 13 ระบุว่า ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานหน่วยงานอื่นของรัฐหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงอื่นอีกสองกระทรวง กระทรวงละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนเป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ"

"มาตรา 14 ระบุว่า ให้คณะกรรมการ ตามมาตรา 13 มีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน หรือดำเนินการร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีส่วนร่วมงานหรือดำเนินการ

(2) กำหนดหลักประกันของและหลังประกันสัญญา

(3) พิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

(4) พิจารณาคำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามที่เห็นสมควร"

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

มติคณะกรรมการ

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องเพื่อพิจารณาอนุมัติ

6.1 เรื่องโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต

นายสุชาติ ธาดาธำรงเวช กรรมการ กปภ. ในฐานะประธานอนุกรรมการ พิจารณาการร่วมลงทุนของภาคเอกชนในกิจการของ กปภ. รายงานว่า ในการประชุมคณะกรรมการ กปภ. ครั้งที่ 11/2536 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2536 ได้มีมติเห็นชอบในการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต โดยให้ร่วมการพัฒนาแหล่งน้ำเข้าไว้ด้วย และให้ กปภ. ปรับปรุงเอกสารโครงการ

/ปรับปรุงขยาย.....

ปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ตามข้อกำหนดของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แล้วนำเสนอกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำเสนอกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป

กบง. ได้เสนอผลการศึกษาโครงการปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต ตามประเด็น
หัวข้อที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด แล้วเสนอต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณา
เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2536 กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาเอกสารรายละเอียดโครงการฯ แล้ว ได้
ส่งเรื่องกลับคืนมายัง กบง. โดยให้ความเห็นว่าโครงการฯ ให้เอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาภูเก็ต
ของ กบง. นั้น ยังไม่มีผลการศึกษาวิเคราะห์โครงการ จึงยังไม่อยู่ในฐานะที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้
และเมื่อ กบง. ได้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะเสนอกระทรวงการคลัง
เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ในการประชุมคณะกรรมการเอกชนร่วมลงทุน ครั้งที่ 6/2537 เมื่อวันที่ 2
มิถุนายน 2537, ครั้งที่ 7/2537 เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2537, ครั้งที่ 8/2537 เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน
2537 และครั้งที่ 9/2537 เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2537 ได้มีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบให้ กบง. ดำเนินงานโครงการฯ ให้เอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยาย
การประปาภูเก็ต ในรูปแบบเดียวกับโครงการร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน-รังสิต ในลักษณะ
PROJECT PRIVATIZATION

2. ปรับปรุง/แก้ไขเอกสาร "สรุปรายงานการศึกษาและวิเคราะห์เบื้องต้นโครงการฯ"
ให้สมบูรณ์ชัดเจน เช่นการเสนอแนวทางการใช้แหล่งน้ำดิบของโครงการฯ และเพิ่มเติมข้อความในหัวข้อ
"เงื่อนไขและหลักเกณฑ์การให้เอกชนมาร่วมลงทุนในกิจการประปา" เป็นต้น

3. ปรับปรุงวงเงินโครงการจากเดิมที่กำหนดไว้ ประมาณ 928 ล้านบาท ซึ่งเป็น
ราคาของปี 2532 เป็นราคาของปี 2536 ประมาณ 1,200 ล้านบาท โดยไม่รวมเงินลงทุนในการพัฒนา
แหล่งน้ำดิบ

4. จัดทำผลการวิเคราะห์อัตราค่าน้ำที่ กบง. จะรับซื้อจากเอกชน ต้นทุนและผล
ตอบแทนที่เอกชนควรได้รับและกำหนดเป็นอัตราค่าน้ำที่จะรับซื้อไว้ล่วงหน้า โดยไม่รวมวงเงินลงทุนในการ
พัฒนาแหล่งน้ำดิบ ในรูปแบบเดียวกับโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน-รังสิต
และให้ กบง. เสนอเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการทั้งหมดเสนอคณะกรรมการ กบง. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

/กบง.

23/23

1. รายงานการจัดทำแผนหลักและการศึกษาความเหมาะสมของโครงการปรับปรุง
ขยายการประปาภูเก็ต ซึ่งจัดทำโดย JICA

3. ขอบเขตของงาน (TOR) โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปา
ภูเก็ต ซึ่งเป็นไปในแนวทางเดียวกับโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาหมู่บ้าน-วังลึก

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ฯ

"มาตรา 6 ระบุว่า ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินกิจการในโครงการใดเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการโดยละเอียด ตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดต่อกระทรวงเจ้าสังกัด"

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ทบพ. จะได้นำเสนอเอกสารรายละเอียด
ที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ ต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาและเสนอกระทรวงการคลัง สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการต่อไป

บทคัดย่อ

เห็นชอบตามที่ กปร. เสนอ ~~***~~

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กบง. ต่อไปด้วย

13) Wt :-

ส. อรพิน อัสวินิก)

หน้า ๑๕๖

11/11/87

מחזור

John M. Kelly

รองผู้อำนวยการ (กิจการวิสาหกิจและพัฒนองค์กร)

ကတိ အကုသကုသ ၂၆၀

ကဒ်ကရံစာတရား ဝိသုဒ္ဓိ

(นายชัชวาล พันธุ์มณี)

ผู้อำนวยการสำนักข่าวการ ปฏิบัติหน้าที่

หน่วยราชการคณะกรรมการ สป.ก.

(นาย ^{จรูญ} วัฒนวิภากร)

ผู้อำนวยการ สำนักงานบริหาร