

ดว. ๕๐๑
12 พย 36
9.10%



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6526 21.13
วันที่ 11.11.2536 12.27

ที่ กษ 0704.02/ 20407

กระทรวง เกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๑ พฤศจิกายน 2536

เรื่อง การตั้งโรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) เพื่อผลิตไม้แปรรูปหรือชิ้นไม้สับ จากไม้ที่ปลูกขึ้นโดยเฉพาะ คือ ยูคาลิปตัส สะเตาเทียม สหทะเล สมปฎิพัทธ์ กระดินแดงค์ กระดินเพหา กระดินยักษ์ มะพร้าว มะขาม มะไผ่บ้าน มะพร้าวบ้าน จามจุรี และไม้ตาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

น.ส. (๑๖๖)
 11 พ.ย. 2536
 21.5.1-1 ป.1
 - 21.5
 84.1043 21-1
 No 11.14
 21-22 กม 5
 11 พย 36
 ๑๖๖

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ 1/2536 เมื่อวันที่ 10

มีนาคม 2536 ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี (เจม) ชั้น 3 ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล วาระ 3.4

เรื่อง การตั้งโรงงานแปรรูปไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่า ไร่ไม้ 2 ประเภทคือ

1. ไร่กรมป่าไม้เสนอหลักการที่จะอนุญาตให้มีการตั้งโรงงานแปรรูปไม้ จากไม้สวนป่าต่อ

คณะรัฐมนตรี ความคู่กันไปกับเรื่อง เสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. 2535

2. ในระหว่างที่รอการเสนอเรื่อง ขอแก้ไขพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. 2535 ให้

คณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น ไร่กรมป่าไม้เสนอขออนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้สำหรับไม้เฉพาะชนิด เช่น ไม้ยูคาลิปตัส ไม้สะเตาเทียม ในทำนองเกี่ยวกับการขอตั้งโรงงานแปรรูปไม้บางประเภท

กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ขอเรียนรายละเอียดประกอบการศึกษา ดังนี้

ก. นโยบายของรัฐ

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2503 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2503 ในท้องที่จังหวัดที่มีป่าไม้ (ยกเว้น จังหวัดกรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง และสิงห์บุรี) ห้ามมิให้อนุญาตให้บุคคลใดตั้งโรงเลื่อยเพิ่มขึ้นอีก (เอกสารหมายเลข 1 - 2)

2. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2524 เห็นชอบในหลักการให้ตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรเพื่อทำการแปรรูปไม้บางประเภทโดยเฉพาะ โดยให้ดำเนินการทดลองในจังหวัดสงขลา ยะลา ตรัง สุราษฎร์ธานี และจังหวัดจันทบุรีก่อน กับให้กระทรวง เกษตรและสหกรณ์รายงานผลการทดลองให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย (เอกสารหมายเลข 3)

/ 3. มติคณะรัฐมนตรี ...

3. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2529 รวม 2 ข้อ

3.1 เห็นชอบในหลักการ อนุญาตให้ตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักร (โรงเลื่อยจักร) เพื่อผลิตไม้แปรรูปหรือชิ้นไม้สับจากไม้ยางพารา และไม้ปลูกจากสวนป่าโดยเฉพาะ ... "

3.2 ท่อไปหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความประสงค์ที่จะพิจารณาอนุญาต ให้มีการตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักร รายใดในจังหวัดใดอีก ก็ให้เสนอกองคณะรัฐมนตรีพิจารณา เป็นราย ๆ ไป (เอกสารหมายเลข 4)

4. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2532 เห็นชอบในหลักการ ให้กระทรวง

อุตสาหกรรมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกันพิจารณาอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ยางพาราไม่ได้ โดยไม่ต้องเสนอกองคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นราย ๆ ไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2529 แต่ทั้งนี้จะต้องร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาต เช่น ขนาดของไม้เลื่อย และแรงม้า เครื่องจักรให้เหมาะสมกับการดำเนินงานเท่านั้น รวมทั้งให้กำหนดมาตรการป้องกันและความคุ้มครองแลมีให้มีการแปรรูปไม้ประเภทอื่น นอกจากไม้ยางพารา ในโรงงานที่ได้รับอนุญาตดังกล่าว (เอกสารหมายเลข 5)

ข. นโยบายการป่าไม้แห่งชาติ (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2528)

ข้อ 12 กำหนดไว้ว่า " ให้มีการพัฒนาป่าไม้ โดยส่งเสริมการปลูกป่าภาคเอกชน และภาครัฐบาล เพื่อใช้ภายในประเทศ เพื่อประโยชน์ในการอุตสาหกรรมและสนับสนุนให้มีการส่งออก ไปจำหน่ายต่างประเทศ ส่งเสริมการปลูกป่าชุมชน ส่งเสริมการปลูกป่าในที่ดินของรัฐ และการปลูกป่า ตามหัวไร่ปลายนา หรือปลูกป่ารายย่อย เพื่อประโยชน์ใช้สอยในครัวเรือน " (เอกสารหมายเลข 6)

ค. เหตุผลประกอบการศึกษา

ควยป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญยิ่งที่ให้ประโยชน์ ทั้งทางตรงและทางอ้อม ปัจจุบันป่าไม้ถูกทำลาย ทำความเสียหายต่อสภาพแวดล้อม ทำให้เกิดภาวะแห้งแล้ง หรือฝนตกลงมา ทำให้เกิดภาวะน้ำท่วม ทำลายชีวิต ทรัพย์สิน ไร่นา เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศ แต่ขณะเดียวกันความต้องการของคนทั้งประเทศ มีความจำเป็นต้องใช้ไม้ และผลิตภัณฑ์จากไม้ ทั้งทางตรง และทางอ้อม (เฉลี่ยประมาณคนละ 1 ม³/ปี จำนวน 56 ล้านคน ใช้ไม้ 56 ล้าน ม³/ปี) ไม้จำนวน ดังกล่าว หากไม่มีการปลูกขึ้นมา ก็ต้องอาศัยไม้จากป่าธรรมชาติ ซึ่งขณะนี้ป่าไม้ของประเทศ อยู่ในขั้น

ภาวะวิกฤต ไม่สมควรตัดไม้จากป่าธรรมชาติ เพราะจะทำให้เกิดความเสียหายอย่างรุนแรง ต่อพื้นที่ และสภาพแวดล้อม ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องช่วยส่งเสริม และสร้างศรัทธา ให้ประชาชนเกิดความรัก ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของ ให้ประชาชนได้รู้ว่า การปลูกต้นไม้เป็นอาชีพที่มีความเป็นไปได้อย่างดียิ่ง เมื่อต้นไม้เติบโตขึ้น จะให้ประโยชน์กับตนเอง และช่วยเสริมสร้างสภาพแวดล้อม จะช่วยลด ภาระการใช้ไม้จากป่าธรรมชาติ อันจะเกิดประโยชน์ระหว่างรัฐและประชาชนร่วมกันอย่างสูงสุด ดังนั้น การพิจารณาอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) โดยใช้วัตถุดิบจากไม้ที่ปลูกขึ้นมา ถือเป็นวิธีการหนึ่ง ที่สำคัญ ที่จะทำให้ประชาชนมีความมั่นใจ เมื่อต้นไม้ที่ปลูกเติบโตขึ้นสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ ได้อย่างกว้างขวาง จะได้วางแผนการลงทุนปลูกต้นไม้ เพื่อสร้างผลผลิตอย่างเต็มที่ ทรัพยากรของตนเอง รัฐจะไปประโยชน์จากพื้นที่สีเขียวโดยไม้การลงทุน โดยมีข้อดี ข้อเสีย ประกอบการพิจารณาดังนี้

ข้อดี การอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) โดยใช้วัตถุดิบจากไม้ที่ปลูกขึ้นมา จะเป็นวิธีการสำคัญ ที่จะทำให้ประชาชนเชื่อมั่น และเกิดศรัทธา ที่จะดำเนินธุรกิจปลูกต้นไม้เป็นอาชีพ เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมอย่างกว้างขวาง ดังนี้

1. ขณะนี้ ไม้ที่ประชาชนปลูกไว้เจริญเติบโต มีหลายชนิด ที่สามารถนำไปแปรรูปเป็น ไม้ขายได้ โรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) ที่มีอยู่เดิม เครื่องจักรมีขนาดใหญ่ ไม่เหมาะสมที่จะใช้วัตถุดิบ จากไม้ที่ปลูก (ซึ่งมีขนาดเล็ก) เข้าป้อนโรงงาน หากจะขอรับอนุญาตตั้งโรงงานใหม่ ยังคิดขัณฑ์คิดค่าธรรมเนียมครึ่งก็กล่าวข้างต้น จึงสมควรที่รัฐจะได้พิจารณาเป็นกรณีพิเศษ เพราะตรงกับความต้องการ และ ข้อเรียกร้องของประชาชนอยู่ขณะนี้

2. ประชาชนมีความเชื่อมั่น และเกิดศรัทธาเพิ่มขึ้น จะขยายการค้าเป็นอาชีพปลูกต้นไม้ และเกิดวงจรการสร้างงานอย่างกว้างขวาง เมื่อไม้ที่ปลูกเติบโตขึ้นและนำไปใช้ประโยชน์ หรือนำไปขาย ได้เงินมาใช้จ่าย หรือเมื่อดำเนินธุรกิจจึงไม่ขายต่างประเทศ จะช่วยนำเงินตราเข้าประเทศและ ลดการขาดดุลของประเทศ ขณะเดียวกันจะเกิดผลต่อเนื่องกับส่วนรวม ไม้ที่ปลูกจะให้ความร่มรื่น สวยงาม ช่วยปรับปรุงสภาพแวดล้อม และปรับปรุงถิ่นใหม่สภาพดีขึ้น

3. การปลูกต้นไม้ เพื่อเป็นวัตถุดิบป้อนโรงงาน จะช่วยสร้างระบบการทำงาน ไปสู่ประชาชน ทั้งในด้านการเพาะชำกล้าไม้ การปลูกต้นไม้ การตัดฟัน การขนส่ง การอุตสาหกรรม การ ตลาด การค้ากับต่างประเทศ รวมทั้งความรู้ทางวิชาการต่าง ๆ ฯลฯ จะมีคุณค่ายิ่งต่อการพัฒนาประเทศ

/ 4. ขณะนี้ ...

4. ขณะนี้พื้นที่ของประเทศไทยส่วนใหญ่ทำการเกษตรอย่างเดี่ยว เกิดปัญหาความเสื่อมโทรม มีการแพร่กระจายของดินเค็ม ซึ่งเป็นปัญหาในระยะยาว หากประชาชนแฉ่งพื้นที่ปลูกต้นไม้ เป็นการใช้พื้นที่แบบผสมผสานในรูปแบบวนเกษตร จะช่วยสภาพทางนิเวศน์วิทยาให้ดีขึ้น

5. สาเหตุหนึ่งที่ว่าไม่ถูกทำลาย เนื่องจากประชาชนทุกคนต้องใช้ไม้ ซึ่งเป็นไม้จากป่าธรรมชาติ ดังนั้น หากรัฐจะพิจารณาอนุญาต ให้ตั้งโรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) เพื่อรองรับวัตถุดิบจากไม้ที่ปลูก จะมีการขยายการปลูกต้นไม้อย่างกว้างขวาง จะช่วยลดภาระการใช้ไม้จากป่าธรรมชาติ ซึ่งมีผลในการป้องกันรักษาป่าธรรมชาติในระยะยาว และเป็นการลดปริมาณไม้ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ ประหยัดเงินตราออกนอกประเทศ

ข้อเสีย เมื่ออนุญาตไปแล้ว จะเป็นการเพิ่มภาระความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ในการควบคุมการดำเนินงานให้เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาต

จากรายละเอียดข้างต้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่า ปัจจุบันนอกจากประชาชนจะปลูกไม้ยางพาราแล้ว ยังนิยมปลูกไม้ชนิดอื่น ๆ อย่างกว้างขวาง เช่น ยูคาลิปตัส สะเดาเทียม สนทะเล สมอพิทักษ์ กระถินณรงค์ กระถินเทพา กระถินยักษ์ มะพร้าว มะขาม มะไฟบ้าน มะปรางบ้าน จามจุรี และไม้ตาล เป็นต้น ไม้ดังกล่าว ประชาชนไม่สามารถนำไปทำการแปรรูปเพื่อจำหน่ายได้ เพราะการกระทำดังกล่าวเป็นการตั้งโรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) ซึ่งขัดกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2503 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2503 ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและส่งเสริมการปลูกป่าของราษฎร ตามนโยบายของรัฐบาล อันเป็นการสร้างป่า สร้างงาน และสร้างประเทศ จึงเห็นสมควรอนุญาตให้ตั้งโรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) เพื่อผลิตไม้แปรรูปหรือชิ้นไม้สับจากไม้ที่ปลูกขึ้นโดยเฉพาะ คือ ยูคาลิปตัส สะเดาเทียม สนทะเล สมอพิทักษ์ กระถินณรงค์ กระถินยักษ์ มะพร้าว มะขาม มะไฟบ้าน มะปรางบ้าน จามจุรี กระถินเทพา ไม้ตาล โดยในการอนุญาตให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกันพิจารณาตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาต และมาตรการตรวจสอบควบคุมเช่นเดียวกันกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2532

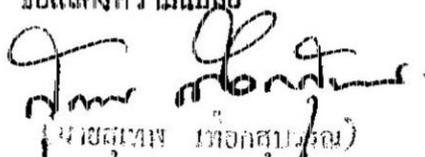
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

กรมป่าไม้

โทร. 5794852

โทรสาร 5791536

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เกตุสุขุม)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการเลขาธิการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์