



ณ. ๕๐๐
12 พย 36
9.10%

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 6526 ๘.13
วันที่ 1.1.11.8. 2536 12.28

ที่ กษ 0704.02/ 20407

กระทรวง เกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

9 พฤศจิกายน 2536

เรื่อง การตั้งโรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) เพื่อผลิตไม้แปรรูปหรือชิ้นไม้สับ จากไม้ที่ปลูกขึ้นโดยเฉพาะ คือ ยูคาลิปตัส สะเคาเทียม ส้มทะเล สมปึกพิศ กระดินแดง กระดินเพา กระดินยักษ์ มะพร้าว มะขาม มะไผ่บ้าน มะพร้าวบ้าน จามจุรี และไม้ตาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ 1/2536 เมื่อวันที่ 10

มีนาคม 2536 ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี (เดิม) ชั้น 3 ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล วาระ 3.4

เรื่อง การตั้งโรงงานแปรรูปไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่า ไร่ไม้ 2 ประการคือ

1. ให้กรมป่าไม้เสนอหลักการที่จะอนุญาตให้มีการตั้งโรงงานแปรรูปไม้ จากไม้สวนป่าต่อ

คณะรัฐมนตรี ความคู่กันไปกับเรื่องเสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. 2535

2. ในระหว่างที่รอการเสนอเรื่อง ขอแก้ไขพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. 2535 ให้

คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น ให้กรมป่าไม้เสนอขออนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้สำหรับไม้เฉพาะชนิด เช่น ไม้ยูคาลิปตัส ไม้สะเคาเทียม ในทำนองเกี่ยวกับการขอตั้งโรงงานแปรรูปไม้ยางพารา

กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ขอเรียนรายละเอียดประกอบการพิจารณา ดังนี้

ก. นโยบายของรัฐ

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2503 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2503 ในท้องที่จังหวัดที่มีป่าไม้ (ยกเว้น จังหวัดกรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง และสิงห์บุรี) ห้ามมิให้อนุญาตให้บุคคลใดตั้งโรงเลื่อยเพิ่มขึ้นอีก (เอกสารหมายเลข 1 - 2)

2. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2524 เห็นชอบในหลักการให้ตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักรเพื่อทำการแปรรูปไม้ยางพาราโดยเฉพาะ โดยให้ดำเนินการทดลองในจังหวัดสงขลา ยะลา ตรัง สุราษฎร์ธานี และจังหวัดจันทบุรีก่อน กับให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานผลการทดลองให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย (เอกสารหมายเลข 3)

/ 3. มติคณะรัฐมนตรี ...

3. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2529 รวม 2 ข้อ

3.1 เห็นชอบในหลักการ อนุญาตให้ตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักร (โรงเลื่อยจักร) เพื่อผลิตไม้แปรรูปหรือชิ้นไม้สับจากไม้ยางพารา และไม้ปลูกจากสวนป่าโดยเฉพาะ ... "

3.2 ท่อไปหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความประสงค์ที่จะพิจารณาอนุญาตให้มีการตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักร รายใดในจังหวัดใดอีก ก็ให้เสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณา เป็นราย ๆ ไป (เอกสารหมายเลข 4)

4. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2532 เห็นชอบในหลักการ ให้กระทรวง อุตสาหกรรมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกันพิจารณาอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ยางพาราไม่ได้ ไม้ของเสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นราย ๆ ไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2529 แต่ทั้งนี้จะต้องร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาต เช่น ขนาดของไม้เลื่อย และแรงม้า เครื่องจักรให้เหมาะสมกับการดำเนินงานเท่านั้น รวมทั้งให้กำหนดมาตรการป้องกันและความคุ้มครองเดิมให้มีการแปรรูปไม้ประเภทอื่น นอกจากไม้ยางพารา ในโรงงานที่ได้รับอนุญาตดังกล่าว (เอกสารหมายเลข 5)

ข. นโยบายการป่าไม้แห่งชาติ (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2528)

ข้อ 12 กำหนดไว้ว่า " ให้มีการพัฒนาป่าไม้ โดยส่งเสริมการปลูกป่าภาคเอกชน และภาครัฐบาล เพื่อใช้ภายในประเทศ เพื่อประโยชน์ในการอุตสาหกรรมและสนับสนุนให้มีการส่งออก ไปจำหน่ายต่างประเทศ ส่งเสริมการปลูกป่าชุมชน ส่งเสริมการปลูกป่าในที่ดินของรัฐ และการปลูกป่า ตามหัวไร่ปลายนา หรือปลูกป่ารายย่อย เพื่อประโยชน์ใช้สอยในครัวเรือน " (เอกสารหมายเลข 6)

ค. เหตุผลประกอบการพิจารณา

ควยป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญยิ่งที่ให้ประโยชน์ ทั้งทางตรงและทางอ้อม ปัจจุบันป่าไม้ถูกทำลาย ทำความเสียหายต่อสภาพแวดล้อม ทำให้เกิดภาวะแห้งแล้ง หรือฝนตกลงมา ทำให้เกิดภาวะน้ำท่วม ทำลายชีวิต ทรัพย์สิน ไร่นา เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศ แต่ ขณะเดียวกันความต้องการของคนทั้งประเทศ มีความจำเป็นต้องใช้ไม้ และผลิตภัณฑ์จากไม้ ทั้งทางตรง และทางอ้อม (เฉลี่ยประมาณคนละ 1 ม³/ปี จำนวน 56 ล้านคน ใช้ไม้ 56 ล้าน ม³/ปี) ไม้จำนวน ดังกล่าว หากไม่มีการปลูกขึ้นมา ก็ต้องอาศัยไม้จากป่าธรรมชาติ ซึ่งขณะนี้ป่าไม้ของประเทศ อยู่ในขั้น

ภาวะวิกฤต ไม่สมควรตัดไม้จากป่าธรรมชาติ เพราะจะทำให้เกิดความเสียหายอย่างรุนแรง ต่อพื้นที่ และสภาพแวดล้อม ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องช่วยส่งเสริม และสร้างศรัทธา ให้ประชาชนเกิดความรัก ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของ ให้ประชาชนได้รู้ว่าการปลูกต้นไม้เป็นอาชีพที่มีความเป็นไปได้ อย่างดียิ่ง เมื่อต้นไม้เติบโตขึ้น จะให้ประโยชน์กับตนเอง และช่วยเสริมสร้างสภาพแวดล้อม จะช่วยลด การการใช้ไม้จากป่าธรรมชาติ อันจะเกิดประโยชน์ระหว่างรัฐและประชาชนร่วมกันอย่างสูงสุด ดังนั้น การพิจารณาอนุญาตทั้งโรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) โดยใช้วัตถุดิบจากไม้ที่ปลูกขึ้นมา ถือเป็นวิธีการหนึ่ง ที่สำคัญ ที่จะทำให้ประชาชนมีความมั่นใจ เมื่อต้นไม้ที่ปลูกเติบโตขึ้นสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในรูปแบบ ต่าง ๆ ได้อย่างกว้างขวาง จะได้อ่างแผนการลงทุนปลูกต้นไม้ เพื่อสร้างผลผลิตอย่างเต็มที่ ทรัพยากรของ ตนเอง รัฐจะไปประโยชน์จากพื้นที่สีเขียวโดยไม้การลงทุน โดยมีข้อดี ข้อเสีย ประกอบการพิจารณาดังนี้

ข้อดี การอนุญาตทั้งโรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) โดยใช้วัตถุดิบจากไม้ที่ปลูกขึ้นมา จะเป็นวิธีการสำคัญ ที่จะทำให้ประชาชนเชื่อมั่น และเกิดศรัทธา ที่จะดำเนินธุรกิจปลูกต้นไม้เป็นอาชีพ เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมอย่างกว้างขวาง ดังนี้

1. ขณะนี้ ไม้ที่ประชาชนปลูกไว้เจริญเติบโต มีหลายชนิด ที่สามารถนำไปแปรรูปเป็น ขายเป็น โรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) ที่มีอยู่เดิม เครื่องจักรมีขนาดใหญ่ ไม่เหมาะสมที่จะใช้วัตถุดิบ จากไม้ที่ปลูก (ซึ่งมีขนาดเล็ก) เข้าป้อนโรงงาน หากจะขอรับอนุญาตทั้งโรงงานใหม่ ยังคงยึดชนิดและ วัฒนธรรมที่ปลูกมาอย่างเดิม จึงสมควรที่รัฐจะได้นำพิจารณาเป็นกรณีพิเศษ เพราะตรงกับความต้องการ และ ขอใบรับรองของประชาชนอยู่ขณะนี้

2. ประชาชนมีความเชื่อมั่น และเกิดศรัทธาเพิ่มขึ้น จะขยายการดำเนินอาชีพปลูกต้นไม้ และเกิดวงจรการสร้างงานอย่างกว้างขวาง เมื่อไม้ที่ปลูกเติบโตขึ้นและนำไปใช้ประโยชน์ หรือนำไป ขาย ได้เงินมาใช้จ่าย หรือเมื่อดำเนินธุรกิจจึงไม่ขายต่างประเทศ จะช่วยนำเงินตราเข้าประเทศและ ลดการขาดดุลของประเทศ ขณะเดียวกันจะเกิดผลต่อเนื่องกับส่วนรวม ไม้ที่ปลูกจะให้ความร่มรื่น สวยงาม ช่วยปรับปรุงสภาพแวดล้อม และปรับปรุงดินให้มีสภาพดีขึ้น

3. การปลูกต้นไม้ เพื่อเป็นวัตถุดิบป้อนโรงงาน จะช่วยสร้างระบบการทำงาน ไปสู่ ประชาชน ทั้งในด้านการเพาะชำกล้าไม้ การปลูกต้นไม้ การตัดฟัน การขนส่ง การอุตสาหกรรม การ ตลาด การค้ากับต่างประเทศ รวมทั้งความรู้ทางวิชาการต่าง ๆ ฯลฯ จะมีคุณค่ายิ่งต่อการพัฒนาประเทศ

